

Исх. № 6-12/18  
от 19.12.2018 г.

в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Телефон/факс: +7 (495) 7 – 23 - 23 доб. 050-233  
Факс: +7 (499) 755 – 23 - 23 доб. 050-892  
E-mail: to50@fas.gov.ru

**Заявитель:**

ООО «Первая Открытая Компания», действующий в интересах Коллективного участника в составе ООО «Первая Открытая Компания» (Лидер) и ООО «СэлМа» (Партнер).

Место нахождения: 129090, г. Москва, проспект Мира, дом 36, строение 1, эт. 4, пом. IV, ком. 3

Номер контактного телефона: +7 (495) 940 54 26

E-mail: oooroc.com info@oooroc.com

ИНН 7702818248

ОГРН 1137746578177

Единоличный исполнительный орган: генеральный директор, Ясницкая Елена Васильевна

**Заказчик:**

ГАУК Г. МОСКВЫ "ГМЗ "КУЗЬМИНКИ-ЛЮБЛИНО"

Место нахождения: 109472, г Москва, парк Кузьминский, дом 1, строение 2

Почтовый адрес: 109472, г Москва, парк Кузьминский, дом 1, строение 2

E-mail: info@park-kuzminki.ru

Контактные лица: Козявин Игорь Валерьевич

Телефон/факс: +7 (499) 175-33-69

Московское УФАС  
Рег. номер 65734/18  
зарегистрирован 20.12.2018



**Сведения о закупке:**

Способ проведения закупки: открытый конкурс в электронной форме

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
<https://com.roseltorg.ru>, Единая <http://zakupki.gov.ru>

**Номер извещения:** № 31807181889

**Наименование закупки:** оказание услуг по организации и проведению культурно-массовых мероприятий в 2019 году для нужд ГАУК города Москвы «ГМЗ «Кузьминки-Люблино» в период с 09 марта 2019 г. по 07 января 2020 г.

**Обжалуемые действия:** Закупочная комиссия Заказчика необоснованно отказала Заявителю в допуске к участию в закупке, тем самым лишив возможности стать победителем с лучшими условиями исполнения договора.

**Жалоба  
на действия Заказчика/Закупочной комиссии при проведении  
открытого конкурса в электронной форме**

21.11.2018 г. на сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП») Заказчиком были размещены Извещение о проведении открытого конкурса (номер извещения: № 31807181889) и Конкурсная документация о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению культурно-массовых мероприятий

мероприятий в 2019 году для нужд ГАУК города Москвы «ГМЗ «Кузьминки-Люблино» в период с 09 марта 2019 г. по 07 января 2020 г. (далее – Документация).

В соответствии с протоколом вскрытия, оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре 31807181889 от 19 декабря 2018 г. (далее – Протокол) на участие в открытом конкурсе было подано 4 заявки, 2 заявки были признаны соответствующими требованиям конкурсной документации.

Согласно Протоколу, Заявителю отказано в допуске на основании пункта 14.4 Положения о закупках в связи с «несоответствием заявки требованиям документации, а именно отсутствием в составе заявки в «Приложении 1 к Приложению 1 к заявке на участие в конкурсе сведений о наименовании страны происхождения товара, используемого при оказании услуг, а также сведений о его сертификации, а также предоставлением исключительно скопированного технического задания».

Считаем, что Заказчиком принято неправомерное решение об отказе в допуске Заявителя к участию в закупке, заявка которого составлена в полном соответствии с требованиями, установленными Законодательством и Документацией. Заказчик обосновал отказ отсутствием в заявке **иной** информации, не предусмотренной Документацией, что не допускается ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупка товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичные принципы закупочной деятельности Заказчика установлены п. 1.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУК города Москвы «ГМЗ «Кузьминки-Люблино» (далее – Положение о закупке).

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. При этом, согласно ч.6 ст. 3 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, содержатся в пунктах 1.6, 7.10, 7.14 Документации. Аналогичные требования определены в п. 14.1, 15.1 Положения о закупке. Согласно п. 15.2 Положения о закупке, требовать от участников процедуры закупки иных документов и сведений, помимо предусмотренных п. 15.1 Положения о закупке не допускается.

Пунктом 14.4 Положения о закупке предусмотрен перечень оснований для принятия решения об отказе в допуске участников к участию в закупках, который является исчерпывающим: 1) несоответствие участника процедуры закупки товаров, работ, услуг обязательным требованиям к участникам закупок, установленным в извещении и/или документации о проведении закупки в соответствии с пунктом 14.1 Положения; 2) несоответствие участника процедуры закупки товаров, работ, услуг, включенных в Перечень, дополнительным требованиям к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг инновационного, высокотехнологического или специализированного характера,

установленным в извещении и/или документации о проведении закупки в соответствии с пунктом 14.2 Положения; 3) отсутствие в составе заявки предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) в случае, если предоставление таких предложений является обязательным в соответствии с извещением/документацией о закупке, либо согласия участника процедуры закупки на исполнение договора на условиях, указанных в извещении и/или документации о закупке, отсутствия в составе заявки предложения участника процедуры закупки о цене договора; 4) непредставления в составе заявки обязательных для предоставления документов и сведений, предусмотренных пунктом 15.1 Положения; 5) наличие недостоверной информации в документах и сведениях, предоставленных участником процедуры закупки в составе заявки; 6) осуществление закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована.

Заявителем в составе заявки представлены все необходимые документы и сведения, определенные Положением о закупке, указанные в Документации, в частности, представлено описание Технического предложения участника закупки (Приложение 1 к Приложению 1 к заявке на участие в конкурсе), составленное в соответствии с требованиями Документации.

Согласно п. 3.6.1 Документации, описание участниками закупки поставляемого товара, в случае если он является предметом конкурса, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, в случае если они являются предметом конкурса, их количественных и качественных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями части VI «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ» и по форме «ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ СВОЙСТВАХ) ИЛИ КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ПРЕДЛАГАЕМЫХ ТОВАРОВ» (при закупке товаров), «ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ» (при закупке товаров, работ, услуг), приведенной в части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

В форме 4 предусмотрена таблица «ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ», согласно которой участнику закупки в составе заявки на участие в закупке необходимо заполнить соответствующие разделы указанной таблицы, а именно:

- «качество услуг», предусматривающее развернутое описание, составленное в произвольной форме, которое может быть представлено в виде отдельного Приложения к заявке на участие в конкурсе. Данный документ может содержать развернутое описание качества оказания услуг, предлагаемых участником закупки, с учетом требований, установленных Техническим заданием, а также с приложением по усмотрению участника закупки любых документов.
- «качество материалов», предусматривающее развернутое описание, составленное в произвольной форме, которое может быть представлено в виде отдельного Приложения к заявке на участие в конкурсе. Данный документ должен содержать развернутое описание функциональных, качественных и количественных характеристик материалов, предлагаемых участником закупки, с учетом требований, установленных Техническим заданием, а также с приложением по усмотрению участника закупки любых документов.

Согласно Примечанию, содержащемуся в форме 4, непредоставление документов, подтверждающих содержащиеся в предложении сведения, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

При этом, форма 4, иные положения Документации не содержат требований о необходимости указания участникам закупки сведений о наименовании страны происхождения товара, используемого при оказании услуг, сведений о его сертификации, а также о предоставлении документов, подтверждающих сведения. Пунктом 14.4 Положения о закупке также не предусмотрено требований о необходимости указания участникам закупки сведений о наименовании страны происхождения товара, используемого при оказании услуг, сведений о его сертификации.

Следовательно, **отсутствие в заявке участника сведений, не предусмотренных Документацией, Положением о закупке, не может являться основанием для отказа в допуске участника к участию в закупке.**

Кроме того, неправомерные действия Заказчика/Единой комиссии выразилось в отсутствии в принципе обоснования решения об отказе Заявителю в допуске к участию в закупке.

В соответствии с пп. 3 п. 9.9 Положения о закупке, Протокол рассмотрения заявок должен содержать **сведения об основаниях отклонения** каждой заявки на участие в закупке **с указанием положений документации о закупке**, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка. Однако, Заказчик не указал в Протоколе сведения о том, каким именно положениям документации о закупке заявка Заявителя не соответствует.

На основании вышеизложенного, считаем отказ в допуске к участию в закупке Заявителя незаконным, необоснованным, нарушающим права и законные интересы Заявителя, а, следовательно,

**ПРОСИМ**

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. Приостановить процедуру заключения договора до рассмотрения жалобы по существу;
3. Отменить протоколы, составленные в ходе проведения закупки,
4. Обязать Заказчика повторно рассмотреть заявки на участие в закупке с учетом допущенных нарушений;
5. Провести внеплановую проверку действий, связанных с осуществлением данной закупки;
6. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.

**Приложения:**

1. Решение о назначении генерального директора (копия);
2. Протокол вскрытия, оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре 31807181889 от 19 декабря 2018 г. (копия)

**Генеральный директор**

**ООО «Первая Открытая Компания»** / Ясницкая Е.В.

**М.П.**

