

Исх. № 549 от 18.12.2018 г.

Московское УФАС  
Рег. номер 65520/18  
зарегистрирован 20.12.2018



В Управление ФАС по г. Москва  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

### Жалоба

#### ия при рассмотрении, оценки и сопоставление заявок

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
"РОССИЙСКАЯ ТЕЛЕВИЗИОННАЯ И РАДИОВЕЩАТЕЛЬНАЯ СЕТЬ", 129515, Москва,  
Академика Королева, дом 13, строение 1, +7 (495) 6480111, доб.: 1749, Жилин Юрий Сергеевич,  
YuZhilin@rtrn.ru

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Мегapolis» 450047, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Менделеева, д.23/2, офис 2-04, конт. тел. 8-919-618-38-88, +7 (347) 200-84-50 mail:  
[megaufa2017@mail.ru](mailto:megaufa2017@mail.ru)

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru/>

Номер извещения: № 31807113936 от 07.11.2018 г.

Наименование закупки: выполнение работ по обязательному энергетическому обследованию  
объектов РТРС.

Дата подведения итогов: 11.12.2018 г.

Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федеральным  
законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц», которые по мнению Заявителя нарушены:

- неправомерное отклонение заявки на участие в конкурсе на выполнение работ по  
обязательному энергетическому обследованию объектов РТРС

Согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок № 31807113936-03 от  
10.12.2018 г. заявка ООО «Мегapolis» была отклонена по следующим причинам:

1) Предложенная цена договора снижена более, чем на 25%. Не представлена структура  
предлагаемой цены, раскрывающая порядок ценообразования и обоснование такого снижения  
цены, как того требуют пункты 3.2.2.10, 3.10.1 закупочной Документации.

#### Доводы жалобы:

14.11.2018 г. ООО «Мегapolis» был направлен запрос разъяснений № 477, на  
электронный адрес ответственного лица ФГУП «РТРС», о том в каков виде необходимо  
предоставить структуру цены при снижении более чем на 25% от начальной  
(максимальной) цены контракта (запрос разъяснений прилагается).

16.11.2018 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> ФГУП «РТРС» был предоставлен ответ на  
запрос разъяснений ООО «Мегapolis», в котором указано, что комиссия будет  
рассматривает любые документы показывающие структуру предлагаемой цены,  
раскрывающие порядок ценообразования и обоснование столь значительного снижения  
цены (ответ на запрос разъяснений прилагается).

На основании ответа на запрос разъяснений ООО «Мегаполис» в составе своей заявки была предоставлена смета на выполнение работ по обязательному энергетическому обследованию объектов РТРС в строгом соответствии с методикой МДС 81-35.2004 (форма № 3п), введенной в действие Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (ред. от 16.06.2014) "Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», что соответствует требованиям Регламента проведения закупок в генеральной дирекции РТРС, утверждённого приказом РТРС от 05.09.2016 № 197, в соответствии с требованиями формы 5.5 документации. В предоставленной смете были в полном объеме отражены: затраты на оплату труда, прямые расходы, накладные расходы и прибыль (смета прилагается).

Кроме того, в составе своей заявке ООО «Мегаполис» предоставило антидемпинговое письмо, в котором отражаются исполненные контракты со снижением от начальной (максимальной) цены более чем на 25%, что подтверждает добросовестность ООО «Мегаполис» (антидемпинговое письмо прилагается).

Цена предложена на основании сметы требуемой Заказчиком.

2) Предусмотренного сметой количества персонала недостаточно, чтобы успеть провести инструментальное обследование на 1290 объектах с использованием тепловизора при отрицательных температурах (в течение 4-х месяцев или 120 календарных дней) и выполнить составление суточных получасовых профилей энергопотребления каждого объекта. При этом согласно требованиям техники безопасности, в бригаде должно быть не менее 2-х чел.

Доводы жалобы:

Согласно представленной смете № 1 на выполнение работ по обязательному энергетическому обследованию объектов РТРС ООО «Мегаполис» для проведения инструментального обследования тепловизором и составления суточных получасовых профилей энергопотребления планировалось задействовать 3 бригады (7 инженеров-энергоаудиторов):

1-я бригада - 2 инженера-энергоаудитора (планировалось задействовать данную бригаду на объектах генеральной дирекции, центрального, южного и уральского федеральных округов, всего 29 филиалов или 456 объектов);

2-я бригада - 2 инженера-энергоаудитора (планировалось задействовать данную бригаду на объектах северо-кавказского, северо-западного и приволжского федеральных округов, всего 30 филиалов или 475 объектов);

3-я бригада - 3 инженера-энергоаудитора (планировалось задействовать данную бригаду на объектах сибирского и дальневосточного федеральных округов, всего 20 филиалов или 359 объектов) в связи с удаленностью объектов.

Исходя из пожеланий ФГУП «РТРС» по срокам выполнения инструментального обследования в 120 календарных дней 3-х бригад ООО «Мегаполис» достаточно для выполнения работ исходя из нижеприведенного расчета:

1-я бригада  $456/120 = 4$  объекта в день,

2-я бригада  $475/120 = 4$  объекта в день,

3-я бригада  $359/120 = 3$  объекта в день.

Исходя из расчета видно, что 1-я и 2-я бригады могут выполнить инструментальное обследование тепловизором и составить суточные получасовые профили энергопотребления ежедневно на 4-х объектах, а 3-я бригада ежедневно на 3-х объектах. Для этого необходима чтобы в 1-й и 2-й бригадах было 2 тепловизора и 4 анализатора качества электроэнергии, а в 3-й бригаде 2 тепловизора и 3 анализатора качества электроэнергии.

Также стоит отметить, что для ООО «Мегаполис» нет препятствий для выполнения инструментального обследования электрооборудования и анализа энергопотребления (электричества) в не отопительный период.

Заказчик устанавливает 120 календарных дней на инструментальное обследование при отрицательных температурах, однако точное количество дней с отрицательной температурой варьируется в зависимости от географического расположения объектов, а также от года к году.

ООО «Мегаполис» имеет опыт проведения энергетического обследования на всей территории РФ, с похожими объектами (в тех же населенных пунктах) ФГУП «ВГТРК», что подтверждает наличие опыта по выполнению аналогичных по составу и географическому положению работ и достаточное количество персонала.

Документы (договор и акты), подтверждающие факт выполнения работ ФГУП «ВГТРК» были приложены в составе заявки.

3) В смету не включены в должном объеме (30% от ФОТ) страховые взносы во внебюджетные фонды.

Доводы жалобы:

Смета на выполнение работ по обязательному энергетическому обследованию объектов РТРС была составлена в строгом соответствии с требованиями ФГУП «РТРС» и на основании методики МДС 81-35.2004, форма № «Зп», введенной в действие Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (ред. от 16.06.2014) "Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», что соответствует требованиям Регламента проведения закупок в генеральной дирекции РТРС, утвержденного приказом РТРС от 05.09.2016 № 197.

Выше указанная методика не содержит обязательных требований выделения отдельной строкой страховых взносов во внебюджетные фонды от ФОТ. А также форма № «Зп» не содержит отдельной строки для ФОТ. В связи с этим ООО «Мегаполис» было указано в строке «итого оплата труда» - заработная плата сотрудников в учетом страховых взносов во внебюджетные фонды и в составе содержит все обязательные платежи (образец сметы согласно методики МДС 81-35.2004, форма № «Зп» прилагается).

4) В смете не предусмотрены командировочные расходы в достаточном размере.

Доводы жалобы:

Данная причина отклонения является абсолютно не объективной. Не понятно на основании каких параметров члены Центральной закупочной комиссии ФГУП «РТРС» определили, что командировочные расходы указаны в недостаточном размере.

В закупочной документации не установлен метод расчета и требования к подробному обоснованию достаточного размера командировочных расходов.

Заказчик не уполномочен определять размер командировочных затрат Исполнителя.

Смета составлена в соответствии с методикой МДС 81-35.2004 форма № «Зп», по которой не предполагается выделение командировочных расходов отдельной строкой. В связи с этим командировочные расходы ООО «Мегаполис» были включены в представленной смете.

Считаем отказ в допуске ООО «Мегаполис» для участия в закупочной процедуре не правомерным.

ООО «Мегаполис» обладает квалификацией и достаточным уровнем компетенции для осуществления данных видов работ.

**ПРОШУ:**

- 1) Обязать заказчика, ФГУП «РТРС» отменить результаты рассмотрения, оценки и сопоставления заявок.
- 2) Допустить предложение ООО «Мегаполис» к оценке и сопоставлению заявок
- 3) Провести повторное рассмотрение поступивших к заказчику заявок
- 4) Привлечь должностных лиц заказчика к ответственности в рамках действующего законодательства.

**Приложение:**

- 1) Копия Свидетельства ООО «Мегаполис» выданное саморегулируемой организацией Некоммерческое партнерство «СпецЭнергоАудит»;
- 2) Копия Устава ООО «Мегаполис» от 17.04.2018 г.;
- 3) Копия Протокола №1 общего собрания учредителей от 10.06.2016 г.;
- 4) Копия Приказа №1 о назначении Генерального директора от 17.06.2016 г.;
- 5) Копия запроса разъяснений № 477 от 14.11.2018 от ООО «Мегаполис»;
- 6) Копия ответа на запрос разъяснений ООО «Мегаполис» от ФГУП «РТРС»;
- 7) Копия антидемпингового письма ООО «Мегаполис»;
- 8) Смета на выполнение работ по обязательному энергетическому обследованию объектов РТРС в строгом соответствии с методикой МДС 81-35.2004 форма № «Зп»;
- 9) Образец сметы в соответствии с методикой МДС 81-35.2004 форма № «Зп», установленный Заказчиком.
- 10) Закупочная документация по закупке № 31807113936.

Генеральный директор  
ООО «Мегаполис»



 Асатов Руслан Нурисламович