

# ООО «ТВИКС»

Россия, 456200, Челябинская обл., г. Златоуст,  
ул. 8-я Демидовская, 2-б  
ОГРН 1147404001150 ИНН 7404064161 КПП 740401001  
р/с 40702810724140001159 в филиале ПАО «БАНК  
УРАЛСИБ», г. Екатеринбург  
БИК 046577446 к/с 30101810165770000446  
Тел./факс 8-982-288-33-59  
e-mail: oootviks@mail.ru

---

Руководителю

Управления Федеральной  
антимонопольной службы  
по Челябинской области

Адрес: 454091, г. Челябинск, пр. Ленина, 59

**Заявитель:** ООО «Твикс»

Адрес места нахождения: 456200, Челябинская  
область, г. Златоуст, ул. Демидовская 8-я, д.2 оф.6  
эл.почта: oootviks@mail.ru  
тел. 982-288-33-59

**Заказчик:** МАДОУ «Детский  
сад № 5»

Адрес места нахождения: 456324, Челябинская  
область, г.Златоуст, ул. им. И.М. Мельнова, 3А  
эл.почта: [mdou5zlt@mail.ru](mailto:mdou5zlt@mail.ru), тел. 8 (3513) 75-53-08

**Оператор электронной  
площадки:**

АО «Единая электронная  
торговая площадка»

Адрес: 115114, г. Москва, ул. Кожевническая,  
д.14, стр.5, эл.почта: [info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)  
тел. 8 495 276 16 26

Жалоба  
на действия (бездействия) заказчика,  
комиссии по осуществлению закупок

На официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Единой информационной  
системы «19» декабря 2018 года по результатам рассмотрения заявок на  
участие в запросе коммерческих предложений по приобретению услуг по

л

организации горячего питания детей раннего и дошкольного возраста в ДООУ (извещение № 31807274103) размещены:

- протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре 31807274103 от 19.12.2018 (далее Протокол № 1);

- протокол подведения итогов 31807274103 от 19.12.2018 (далее Протокол № 2).

В соответствии с Протоколом № 1 для участия в запросе коммерческих предложений по извещению № 31807274103 было подано две заявки, при этом в связи с тем, что состав предоставленных документов заявителей соответствует требованиям документации Комиссией принято решение о допуске обоих Участников к участию в запросе предложений по извещению № 31807274103.

На основании Протокола № 2 в результате подведения итогов Комиссией принято решение о признании победителем запроса коммерческих предложений ООО «Комбинат детского питания» (ИНН 7404069339), предложившим цену договора 7 506 182,00 руб., что на 15 % выше цены предложенной ООО «ТВИКС» (ИНН 7404064161).

Считаю, что данное решение Комиссии не соответствует действующему законодательству по следующим основаниям.

Согласно пункту 22 статьи 3.2 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц” (далее Закон) под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

На основании подраздела 1.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного

образовательного учреждения «Детский сад № 5» (далее Положение) запрос предложений – процедура рассмотрения предложений, при которой комиссия по закупкам по результатам рассмотрения предложений поставщиков (исполнителей, подрядчиков) на основании критериев и порядка оценки, установленных в документации запроса предложений, определяет участника, предложившего лучшие условия выполнения договора на поставку продукции (выполнение работ, оказание услуг), при этом процедура - запрос коммерческих предложений Положением не предусмотрена.

В соответствии с разделом I Положения и пунктом 2 статьи 2 Закона Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании подпункта 6 пункта 14 статьи 3.2 Закона и подпункта 6 пункта 14 статьи 13 Положения Протокол № 2 должен содержать сведения о результатах оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок (далее Комиссия) о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок). Кроме этого, на основании пункта 5 статьи 41 Положения Протокол № 2 должен содержать сведения о порядке оценки и сопоставления Предложений Участников.

Таким образом, на основании вышеизложенного, в соответствии с действующим законодательством Победителем является лицо, предложившее лучшие условия выполнения договора, при этом протокол,

составленный по итогам запроса коммерческих предложений в обязательном порядке должен содержать решение Комиссии о присвоении каждой заявке (предложению) значения по каждому из предусмотренных критериев оценки.

Однако в нарушение вышеназванных положений законодательства Протокол № 2 содержит только решение Комиссии о признании победителем ООО «Комбинат детского питания» и не содержит сведений о присвоении каждой заявке (предложению) значений по каждому предусмотренному документацией критерию оценки.

Кроме этого, Заказчиком установлен ненадлежащий порядок оценки, что подтверждается следующим.

Согласно разделу IX Информационной карты Комиссия осуществляет оценку заявок по следующим критериям:

- 1) цена договора;
- 2) опыт работы в сфере организации горячего питания в дошкольных образовательных учреждениях не менее 1 года
- 3) квалификация участников: наличие у участника закупки штатных квалифицированных специалистов и иных работников определенного уровня квалификации в сфере общественного питания детей дошкольного возраста

Совокупная значимость таких критериев должна составлять сто процентов. При этом оценка по данным критериям Комиссией осуществляется в порядке, предусмотренным Приложением № 2 к документации.

На основании Приложения № 2 к документации Критериями оценки заявок на участие в запросе предложений могут быть:

- цена договора, цена единицы товара, работы, услуги;
- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;
- квалификация участников запроса предложений (в том числе опыт

работы, связанный с предметом договора; деловая репутация (как количественный показатель); обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и (или) квалификация); наличие финансовых ресурсов; наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов);

- срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- сроки предоставляемых гарантий качества.

Критерии оценки заявок устанавливаются Заказчиком в документации о запросе предложений.

Для оценки заявок используются следующие критерии и соответствующая значимость критериев:

Номер критерия	Критерии оценки заявок	Условия оценки	Значимость критериев в процентах
1.	Цена договора	Цена договора, предложенная участником закупки	50
2.	Квалификация участников запроса предложений: опыт работы, связанный с предметом договора	Опыт работы, связанный с предметом договора (наличие у участника закупки опыта исполнения без штрафов и нарушений контрактов (договоров) на оказание услуг по организации горячего питания воспитанников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, исполненных за последний год, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в данной закупке (подтверждается информацией из Единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд))	50

Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, умноженных на их значимость.

Количество баллов, присуждаемых заявке по критерию «Квалификация участников запроса предложений: опыт работы, связанный с предметом договора» (НЦБ<sub>i</sub>), определяется в следующем порядке:

№	Значение показателя	Кол-во баллов
1.	Отсутствие опыта участника закупки на оказание услуг по организации горячего питания воспитанников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, исполненных без штрафов и нарушений за последний год, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в данной закупке	0 баллов
2.	Наличие опыта участника закупки на оказание услуг по организации горячего питания воспитанников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, исполненных без штрафов и нарушений за последний год, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в данной закупке, в количестве 1 – 9 контрактов (договоров)	50 баллов
3.	Наличие опыта участника закупки на оказание услуг по организации горячего питания воспитанников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, исполненных без штрафов и нарушений за последний год, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в данной закупке, в количестве 10 и более контрактов (договоров)	100 баллов

Рейтинг заявки по данному критерию определяется по формуле:

$$Rei = НЦБ_i \times 0,5,$$

где 0,5 – коэффициент значимости критерия «Квалификация участников запроса предложений: опыт работы, связанный с предметом договора».

Таким образом, на основании вышеизложенного информационной картой предусмотрено три критерия для оценки заявок, а Приложением № 2 определено только два критерия и значимость определена только для двух, а именно для цены и квалификации участников запроса предложений – наличие опыта работы, связанного с предметом договора.

В результате в документации содержатся противоречивые сведения о порядке оценки заявок, при этом Протокол № 2 не содержит сведений о значениях по каждому критерию. Данное обстоятельство не позволяет оценить действия Комиссии при оценке и сопоставлении заявок, что в свою очередь, ведет к не достижению таких целей закупочной процедуры, как

развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки.

Кроме этого, подтверждением установления ненадлежащего порядка оценки заявок является с одной стороны отсутствие пропорциональной зависимости в количестве присваиваемых баллов по критерию «квалификация участников запроса предложений: опыт работы, связанный с предметом договора». С другой стороны, установленные в документации критерии должны носить обоснованный характер, т.е. должны вытекать из существа закупки и соответствовать ей, а также должны позволять выявить лучшие условия исполнения договора. Поэтому, считаю неправомерным установление Заказчиком требования в понимании под опытом работы, связанным с предметом договора – наличия у Участника опыта исполнения без штрафов и нарушений контрактов (договоров) на оказание услуг по организации горячего питания воспитанников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, исполненных за последний год, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в данной закупке.

В обоснование данного вывода обращаю внимание на следующее.

Согласно извещению № 31807274103 закупаемые услуги соответствуют в ОКВЭД2 коду 56.29 «Деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания» и в ОКПД2 коду 56.29 «Услуги по обеспечению питанием прочие».

На основании раздела II Информационной карте документации по запросу коммерческих предложений требования к результатам услуг определены Постановлением Правительства РФ от 15.08.1997 № 1036 «Правила оказания услуг общественного питания».

Кроме этого, на основании Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по

причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее Постановление № 99) Заказчик при осуществлении закупки услуг общественного питания, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления путем проведения конкурса с ограниченным участием в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 000 рублей обязан установить дополнительные требования к Участнику закупки. Данное требование связано с тем, что вышеназванные услуги могут быть оказаны только Исполнителем, имеющим необходимый уровень квалификации.

Согласно пункту 6 Приложения № 2 Постановления № 99 дополнительное требование к Участнику закупки вышеназванных услуг Правительством РФ определено как наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс.

Согласно мнению ФАС России и Министерства экономического развития РФ, изложенного в совместном письме № АЦ/45739/15 от



28.08.2015 в качестве документа, подтверждающего соответствие Участника дополнительному требованию достаточно предоставить в составе заявки одну копию ранее исполненного контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и копию (копии) документа (документов) о приемке поставленного товара, оказанной услуги.

На основании вышеизложенного, считаю то, что наименование критерия должно было быть определено Заказчиком как «наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". При этом для подтверждения требуемого опыта достаточно предоставить одну копию контракта (договора).

Поэтому считаю, что требуемый опыт подтверждается предоставленными в составе заявки копиями двух договоров № 3-П от 28.03.2017 и № 2-П/18 от 19.03.2018 предметом которых является оказание услуг по обеспечению ежедневным трехразовым питанием больных, находящихся на лечении в ГБУЗ «ГБ № 1 г. Златоуст» в соответствии со спецификацией, техническим заданием, при этом среднее количество порций в день 126, в них включены порции для больных сахарным диабетом, щадящая диета, щадящая диета для детей, протертая диета и скан копии которых были предоставлены в составе заявки.

Установление критерия «опыт работы, связанный с предметом договора (наличие у участника закупки опыта исполнения без штрафов и нарушений контрактов (договоров) на оказание услуг по организации горячего питания воспитанников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, исполненных за последний год, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в данной закупке» вместо «наличие у участника опыта исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договора) на оказание услуг **общественного питания**», а также требование о предоставлении 10 и более контрактов (договоров) в целях получения максимального количества баллов вместо одного направлено не на выявление лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в запросе коммерческих предложений, а на ограничение участников, что противоречит требованиям как Закона так и Положения.

Таким образом, на основании вышеизложенного в Протоколе № 2 отсутствуют сведения о результатах оценки заявок на участие в закупке с указанием решения Комиссии о присвоении каждой заявке значения по каждому из предусмотренных критериев оценки, что является нарушением подпункта 6 пункта 14 статьи 3.2 Закона.

Кроме этого, на основании вышеизложенного установление критерия «наличие у участника опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказания услуг по организации горячего питания воспитанников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, исполненных за год, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие» не обеспечивает равные права и возможности для участников закупки и равные условия для участия, что является нарушением пунктов 2, 3 части 1 статьи 3 Закона. Также в нарушение пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона Заказчиком в документации не установлены надлежащим образом критерии оценки и порядок оценки. В результате Заказчик не выполнил обязанность по соблюдению при закупках принципа равноправия,

справедливости, отсутствие необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

С учетом изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона и статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО «ТВИКС» обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола подведения итогов 31807274103 от 19.12.2018.

Перечень прилагаемых документов:

1. Извещение о проведении запроса коммерческих предложений № 31807274103 на 2 л.
2. Документация запроса коммерческих предложений на 33 л.
3. Копия Положения о закупке МАДОУ «Детский сад № 5» на 33 л.
4. Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре 31807274103 2л.
5. Протокол подведения итогов 31807274103 от 19.12.2018 на 3 л.

Генеральный директор ООО «ТВИКС»



~~\_\_\_\_\_~~