



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество «Свердловская
пригородная компания»
620107, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, Вокзальная, дом 12

ООО «Стройтранссервис»
400105, г. Волгоград, ул. Богунская, д. 8,
оф. 521/4

РТС-тендер

РЕШЕНИЕ № 400-А

г. Екатеринбург

25.12.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Стройтранссервис» (400105, г. Волгоград, ул. Богунская, д. 8, оф. 521/4) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Свердловская пригородная компания» (620107, Свердловская обл., г. Екатеринбург, Вокзальная, дом 12) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по уборке влажной туалетов подвижного состава в пунктах оборота по полигону Свердловской железной дороги и Южно-Уральской железной дороги (извещение № 31807212616) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Стройтранссервис» (вх. № 01-27293 от 17.12.2018 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице АО «Свердловская пригородная компания» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по уборке влажной туалетов подвижного состава в пунктах оборота по полигону Свердловской железной дороги и Южно-Уральской железной дороги (извещение № 31807212616), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Стройтранссервис» указал, что положения закупочной документации ограничивают круг участников аукциона, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать доводы жалобы необоснованными.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд открытого акционерного

общества «Свердловская пригородная компания», утвержденного Советом директоров и размещенного на официальном сайте 25.10.2018 г. в редакции № 7.

28.11.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807212616 и закупочная документация на оказание услуг по уборке влажной туалетов подвижного состава в пунктах оборота по полигону Свердловской железной дороги и Южно-Уральской железной дороги.

В п. 1.4 закупочной документации установлено, что аукцион проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 12 ст. 3.4 Закона о закупках при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства обеспечение заявок на участие в такой конкурентной закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) может предоставляться участниками такой закупки путем внесения денежных средств в соответствии с настоящей статьёй или предоставления банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в такой закупке осуществляется участником такой закупки.

В соответствии с ч. 13 ст. 3.4 Закона о закупках при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства денежные средства, предназначенные для обеспечения заявки на участие в такой закупке, вносятся участником такой закупки на специальный счет, открытый им в банке, включенном в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - специальный банковский счет).

На основании ч. 10 ст. 3.4 Закона о закупках проведение конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется заказчиком на электронной площадке, функционирующей в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и дополнительными требованиями, установленными Правительством Российской Федерации и предусматривающими в том числе:

1) требования к проведению такой конкурентной закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом;

2) порядок и случаи блокирования денежных средств, внесенных участниками такой конкурентной закупки в целях обеспечения заявок на участие в такой конкурентной закупке, и прекращения данного блокирования (если требование об обеспечении заявок на участие в такой закупке установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке);

3) требования к обеспечению сохранности денежных средств, внесенных участниками такой конкурентной закупки в целях обеспечения заявок на участие в такой закупке;

4) порядок использования государственной информационной системы, осуществляющей фиксацию юридически значимых действий, бездействия в единой информационной системе, на электронной площадке при проведении такой закупки;

5) порядок утраты юридическим лицом статуса оператора электронной площадки для целей настоящего Федерального закона.

В силу п. 2 постановления Правительства РФ от 08.06.2018 г. № 657 «Об утверждении дополнительных требований к функционированию электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства» оператор электронной площадки обязан обеспечить проведение конкурентной закупки в соответствии с требованиями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В силу п. 6-9 постановления Правительства РФ от 08.06.2018 г. № 657 оператор электронной площадки заключает соглашения о взаимодействии с каждым из банков, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - банк). При этом условия такого соглашения должны соответствовать требованиям, установленным Правительством Российской Федерации к условиям соглашений, предусмотренных частью 13 статьи 44 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Необоснованный отказ оператора электронной площадки от заключения соглашения о взаимодействии с банком не допускается. Взаимодействие оператора электронной площадки и банка осуществляется в электронной форме.

Сохранность денежных средств, внесенных участником конкурентной закупки в целях обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечивается путем их внесения на специальный счет, открытый участником закупки в банке (далее - специальный банковский счет).

Блокирование денежных средств, внесенных участником закупки в целях обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке, осуществляется в случаях и порядке, которые предусмотрены частью 15 статьи 3.4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Оператор электронной площадки направляет в банк информацию для прекращения блокирования денежных средств на специальном банковском счете участника закупки в течение 1 часа с момента наступления одного из следующих случаев:

- а) отклонение заявки на участие в конкурентной закупке;
- б) отмена заказчиком конкурентной закупки.

В соответствии с п. 186 Положения при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов МСП денежные средства, предназначенные для обеспечения заявки, вносятся участником на специальный счет, открытый им в банке, включенном в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и принятыми во исполнение его нормативными правовыми актами (далее - специальный банковский счет).

В силу п. 188 Положения в течение 1 часа с момента окончания срока подачи заявок оператор электронной площадки направляет в банк информацию об участнике и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки. Банк в течение 1 часа с момента получения указанной информации осуществляет блокирование при наличии на специальном банковском счете участника незаблокированных денежных средств в размере обеспечения указанной заявки и информирует оператора электронной площадки. Блокирование денежных средств не осуществляется в случае отсутствия на специальном банковском счете участника денежных средств в размере для обеспечения указанной заявки либо в случае приостановления операций по такому счету в соответствии с законодательством Российской Федерации, о чем оператор электронной площадки информируется в течение 1 часа. В случае, если блокирование денежных средств не может быть осуществлено по основаниям, предусмотренным настоящим пунктом, оператор электронной площадки обязан вернуть указанную заявку подавшему ее участнику в течение 1 часа с момента окончания срока подачи заявок, указанного в извещении об осуществлении конкурентной закупки.

Согласно п. 189 Положения участник конкурентной закупки с участием субъектов МСП вправе распоряжаться денежными средствами, которые находятся на специальном банковском счете и в отношении которых не осуществлено блокирование в соответствии с пунктом 188 Положения.

В п. 1.6 закупочной документации указано, что обеспечение заявок осуществляется путем внесения денежных средств в размере 1,00% (одного процента) от начальной (максимальной) цены договора (цена лота) на электронную площадку данного аукциона.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что п. 1.6 закупочной документации не свидетельствует о том, что участник закупки должен внести денежные средства

на счет электронной площадки. Данное положение закупочной документации предусматривает внесение денежных средств на специальный банковский счет либо иной счет, предусмотренный для взаимодействия участников, банков и операторов торговых площадок в порядке, указанном в ст. 3.4 Закона о закупках. Кроме того, указал, что заказчик не отвечает за действия оператора электронной площадки.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что вышеуказанные требования Положения, закупочной документации соответствуют нормам Закона о закупках и позволяют участникам закупки внести денежные средства в качестве обеспечения заявки.

Кроме того, в соответствии с письмом ФАС России от 03.08.2015 г. № АЦ/39342/15 «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг в случае, если заявителем обжалуются действия (бездействия) оператора электронной площадки, привлекаемого заказчиком при осуществлении закупочной процедуры.

На основании вышеизложенного, Свердловское УФАС России также направляет жалобу ООО «Стройтранссервис» в ФАС России, так как имеются основания полагать, что отсутствие возможности у ООО «Стройтранссервис» внести денежные средства в качестве обеспечения заявки обусловлено действиями оператора электронной площадки.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Стройтранссервис» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Акционерного общества «Свердловская пригородная компания», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Акционерного общества «Свердловская пригородная компания», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.
4. Направить информацию по жалобе ООО «Стройтранссервис» в части доводов относительно действий оператора электронной площадки в ФАС России для рассмотрения по существу.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.