



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Акционерное общество «Свердловская  
пригородная компания»  
620107, Свердловская обл.,  
г. Екатеринбург, Вокзальная, дом 12

ООО «Альтаир»  
123290, г. Москва, туп. Магистральный 1-  
й, д. 5А, офис 132а

РТС-тендер

**РЕШЕНИЕ № 401-А**

г. Екатеринбург

25.12.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Альтаир» (123290, г. Москва, туп. Магистральный 1-й, д. 5А, офис 132а) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Свердловская пригородная компания» (620107, Свердловская обл., г. Екатеринбург, Вокзальная, дом 12) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по обслуживанию пассажирских вагонов (извещение № 31807212539) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Альтаир» (вх. № 01-27291 от 17.12.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Свердловская пригородная компания» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по обслуживанию пассажирских вагонов (извещение № 31807212539), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Альтаир» указал, что положения закупочной документации не соответствуют требованиям Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать доводы жалобы необоснованными.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд открытого акционерного общества «Свердловская пригородная компания», утвержденного Советом директоров и размещенного на официальном сайте 25.10.2018 г. в редакции № 7.

28.11.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807212539 и закупочная документация на оказание услуг по обслуживанию пассажирских вагонов.

Согласно пп. 2, 9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с п. 261 Положения в документации о конкурентной закупке должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки.

В силу п. 214 Положения в документации о конкурентной закупке могут устанавливаться обязательные требования к участникам, в том числе:

- Иные единые требования к участникам, в том числе квалификационные требования (в зависимости от технических, технологических, функциональных (потребительских) характеристик товаров, работ, услуг), требования, предъявляемые к их безопасности, и/или иные показатели, связанные с определением соответствия участника специальным требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, нормативными документами заказчика к поставщикам (исполнителям, подрядчикам), устанавливаются в документации о конкурентной закупке и предусматривают:

а) наличие:

финансовых ресурсов для исполнения договора;

на праве собственности или ином законном основании оборудования и/или других материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения договора;

опыта осуществления поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении, документации о конкурентной закупке. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником (с учетом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника) по предмету закупки;

деловой репутации;

необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора;

б) соответствие участников специальным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора.

В п. 2.1 раздела I «Условия проведения аукциона» закупочной документации установлено, что участник должен иметь опыт оказания услуг по обслуживанию пассажирских вагонов, курсирующих в составе пригородных поездов, и опыт по оформлению проездных документов (билетов), в том числе льготных безденежных и документов установленного образца по оплате провоза излишней ручной клади с использованием контрольно – кассовой техники в пригородных поездах, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС. При этом учитывается стоимость всех оказанных участником аукциона (с учетом правопреемственности) услуг по обслуживанию пассажирских вагонов, курсирующих в составе пригородных поездов и опыт оказания услуг по оформлению проездных документов (билетов) с использованием контрольно-кассовой техники.

В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ по форме приложения № 9 к аукционной документации о наличии опыта, указанного в пункте 2.1. аукционной документации.

и

- акты об оказании услуг;

и

- договоры оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями);
- копии документов, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками аукциона (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Кроме того, в п. 2.2 раздела I «Условия проведения аукциона» закупочной документации указано, что участник должен располагать квалифицированным персоналом, а именно:

Лот № 1:

- проводник пассажирских вагонов – не менее 25 человек;

Лот № 2:

- проводник пассажирских вагонов – не менее 25 человек;

Лот № 3:

- контролер-кассир электропоезда повышенной комфортности – не менее 15 человек.

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки по лотам № 1, № 2 должен представить:

- копии документов, подтверждающих прохождение обучения по профессии «Проводник пассажирских вагонов».

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки по лоту № 3 должен представить справку в свободной форме.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что вышеуказанные требования к участникам закупки, а также перечень документов, представляемый в подтверждение соответствия данным требованиям, обусловлены особенностями предмета закупки и установлены заказчиком в соответствии с Положением, Законом о закупках.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе:

- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу п. 215 Положения при осуществлении закупок, участниками которых являются любые лица, в том числе субъекты МСП, заказчик вправе:

- 1) установить требование к субъектам МСП, являющимся участниками такой закупки, о предоставлении в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов МСП, содержащих информацию об участнике, или декларации, в случае отсутствия сведений об участнике, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и принятым во исполнение его нормативными правовыми актами, в едином реестре субъектов МСП;

- 2) при заключении договора с участником такой закупки проверить соответствие этого участника критериям, установленным действующим законодательством Российской Федерации и принятым во исполнение его нормативными правовыми актами, на основании сведений из единого реестра субъектов МСП, в том числе в случае, если требование, указанное в подпункте 1 настоящего пункта, не было установлено.

Согласно п. 6.5.8 раздела II «Порядок проведения аукциона» закупочной документации заказчик вправе до даты проведения аукциона в письменной форме запросить у участников аукциона информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в аукционной документации. При этом не допускается изменение и (или) дополнение заявок участников.

Ответ от участника аукциона, полученный после даты, указанной в запросе, не подлежит рассмотрению.

В п. 6.5.10 раздела II «Порядок проведения аукциона» закупочной документации также указано, что заказчик вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, путем получения сведений из любых официальных

источников, использование которых не противоречит законодательству Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов и организаций в сети Интернет, а также путем выездных проверок. В случае препятствования участником данной проверке его заявка может быть отклонена.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что применение данного требования документации при рассмотрении заявок зависит от волеизъявления заказчика, а также право проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, может применяться не в равной степени к участникам закупки.

Вместе с тем, представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что указанное положение закупочной документации в рамках данной закупки не применялось и не повлияло на итоги закупки.

Комиссией установлено, что в случае наделения заказчика правом проверять достоверность предоставленных в составе заявки документов, проверка достоверности сведений представленных в составе заявки должна применяться ко всем участникам закупки в равной мере, без исключения.

Таким образом, вышеуказанные положения закупочной документации нарушают требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Согласно п. 205 Положения заказчик вправе установить требование к обеспечению исполнения договора. Порядок, условия внесения и размер обеспечения исполнения договора указываются в документации о конкурентной закупке.

Обеспечение исполнения договора может предоставляться субъектом МСП путем внесения денежных средств или банковской гарантией. Выбор способа обеспечения исполнения договора осуществляется участником закупки, являющимся субъектом МСП, в соответствии с требованиями документации о конкурентной закупке.

В соответствии с п. 8.1.1 закупочной документации исполнение договора может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии либо внесением денежных средств на указанный заказчиком в пункте 1.7 аукционной документации счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

В силу п. 8.1.8 закупочной документации при выборе способа обеспечения исполнения договора в форме банковской гарантии участник должен представить банковскую гарантию, выданную одним из банков, указанных в приложении № 5 к аукционной документации. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия договора не менее чем на 1 (один) месяц.

При этом в приложении № 5 к закупочной документации содержится указание на наличие списка банков, чьи гарантии ОАО «РЖД» принимает для обеспечения надлежащего исполнения договора (перечень банков утверждается ОАО «РЖД»).

Кроме того, на основании п. 8.1.9 закупочной документации победитель или участник, сделавший предпоследнее предложение о цене (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене), единственный участник, допущенный к участию в аукционе (в случае если принято решение о заключении договора с таким участником), вправе согласовать предоставление банковской гарантии иным банком, направив письменное обращение заказчику с приложением проекта банковской гарантии, соответствующего требованиям аукционной документации.

Как пояснил представитель заказчика на заседании Комиссии, указанные требования не ограничивают количество участников закупки, в свою очередь перечень банков утверждается ОАО «РЖД», вместе с тем, по согласованию с заказчиком банковская гарантия может быть выдана иным банком, не включенным в перечень, утвержденный ОАО «РЖД».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что вышеуказанные требования к банковской гарантии не противоречат положениям Закона о закупках, кроме того, участник закупки вправе согласовать предоставление банковской гарантии иным банком, направив

письменное обращение заказчику с приложением проекта банковской гарантии, соответствующего требованиям аукционной документации.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Согласно п. 533 Положения победитель или иной участник, заключивший договор с заказчиком, обязан информировать заказчика в сроки, установленные договором, о произошедших изменениях сведений о всех собственниках, включая бенефициаров (в том числе конечных), и состава исполнительных органов с подтверждением соответствующими документами.

Указанное требование также установлено в п. 8.2.1 закупочной документации, а именно: до заключения договора лицо, с которым заключается договор по итогам аукциона, предоставляет сведения о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, с приложением подтверждающих документов. В случае непредставления указанных сведений и документов победитель, иной участник, с которым заключается договор, считается уклонившимся от заключения договора.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что указанное требование установлено в соответствии с Распоряжением ОАО «РЖД» № 2868р от 31.12.2011 г., которое, в свою очередь, принято в целях организации исполнения пунктов 3 и 4 поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 28.12.2011 г. № ВП-П13-9398.

Таким образом, требование о предоставлении сведений о владельцах, включая конечных бенефициаров, с приложением подтверждающих документов, установлено заказчиком в соответствии с Положением, которое регламентирует закупочную деятельность заказчика, не противоречит требованиям Закона о закупках, ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Альтаир» признать частично обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Акционерного общества «Свердловская пригородная компания» выявлено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Акционерного общества «Свердловская пригородная компания», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.