



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

28.12.2018 № 3/1680
На № _____ от _____

Заявитель:

ГУП «Издательство
«Башкортостан»
450001, г. Уфа, ул. 50-летия
Октября, 13
_____@yandex.ru

Организатор торгов:

ГУП Издательский дом
«Республика Башкортостан»
450077, г. Уфа, ул. 50-летия
Октября, 13
@rbsmi.ru
@rbsmi.ru

РЕШЕНИЕ №474-18.1/18

**по результатам рассмотрения жалобы ГУП «Издательство
«Башкортостан» на действия (бездействие) заказчика при закупке
товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц»**

26.12.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

ведущий специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан, в присутствии от
Заявителя – _____ по влост. от 05.05.2011 №0152, в присутствии
от Организатора торгов – _____ о дов. №77, рассмотрев жалобу от
20.12.2018 вх. №18620 ГУП «Издательство «Башкортостан» на действия ГУП
Издательский дом «Республика Башкортостан» при проведении запроса

0153980

котировок на оказание полиграфических услуг по печати газет «Панорама», «Йэйгор» на 1 полугодие 2019 года, извещение № 31807241352, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от 20.12.2018 вх.№18620 ГУП «Издательство «Башкортостан» на действия ГУП Издательский дом «Республика Башкортостан» при проведении запроса котировок на оказание полиграфических услуг по печати газет «Панорама», «Йэйгор» на 1 полугодие 2019 года, извещение № 31807241352.

Из жалобы следует, что Организатором торгов неправомерно отклонена заявка ГУП «Издательство «Башкортостан».

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен и указал, что при проведении закупки действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены

в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Организатора торгов - ГУП Издательский дом «Республика Башкортостан» регламентируется Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГУП Издательский дом «Республика Башкортостан» от 11.07.2018 (далее – Положение о закупке).

03.12.2018 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> ГУП Издательский дом «Республика Башкортостан» размещено извещение №31807241352 о проведении запроса котировок на оказание полиграфических услуг по печати газет «Панорама», «Йэйгор» на 1 полугодие 2019 года.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок от 13.12.2018 №15264 заявка ГУП «Издательство «Башкортостан» не была допущена ввиду не соответствия требованиям извещения о проведении запроса котировок, а именно:

«Отсутствует Решение об одобрении крупной сделки.

В соответствии с пунктом 3.4.3 Положения о закупке товаров работ и услуг для нужд ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» от 11.07.2018 – «участник закупки не должен находиться в процессе ликвидации». Согласно выписки из ЕГРЮЛ №ЮЭ9965-18-10636738 от 11.12.2018, предоставленной ГУП ГРИ «Башкортостан».

Согласно п.5.4.3 Положения о закупке, Комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в запросе котировок на предмет их соответствия требованиям законодательства, настоящего Положения и извещения о проведении запроса котировок. Оцениваются только заявки, допущенные комиссией по результатам рассмотрения.

Комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и извещения о проведении запроса котировок обязана отказать участнику в допуске в

случаях, установленных п. 1.10.1 настоящего Положения.

Согласно п.1.10.1. Положения о закупке, Комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в п. 1.9.1 настоящего Положения;

2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего Положения;

3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;

4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и(или) о товарах, работах, услугах;

5) участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

Согласно п. 1.9.1. Положения о закупке, в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок) устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупки:

1) участник закупки должен соответствовать требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;

2) участник закупки должен отвечать требованиям документации о закупке и настоящего Положения;

3) участник закупки не находится в процессе ликвидации (для участника - юридического лица), не признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) (для участника - как юридического, так и физического лица);

4) на день подачи заявки или конверта с заявкой деятельность участника закупки не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях;

5) у участника закупки отсутствует недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

6) сведения об участнике закупки отсутствуют в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом N 223-ФЗ и Законом № 44-ФЗ;

7) участник закупки обладает исключительными правами на интеллектуальную собственность либо правами на использование интеллектуальной собственности в объеме, достаточном для исполнения договора. Данное требование предъявляется, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на интеллектуальную собственность

либо исполнение договора предполагает ее использование.

В то же время в соответствии с п. 1.9.3. Положения о закупке, не допускается предъявлять к участникам закупки, товарам, работам, услугам, условиям исполнения договора требования, не предусмотренные документацией о закупке, а также оценивать и сопоставлять заявки на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Пунктом 22 Извещения о запросе котировок установлены следующие требования к участникам закупки:

1) отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

2) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;

3) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, – участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

4) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

5) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

Таким образом, извещение о проведении запроса котировок не содержало требования о ненахождении участника закупки в процессе ликвидации (для участника - юридического лица), и не был признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) (для участника - как юридического, так и физического лица).

Согласно п.6. ст.3 Закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании изложенного, предъявление требований к ГУП «Издательство «Башкортостан» о ненахождении участника закупки не находился в процессе ликвидации (для участника - юридического лица), и не признания по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) (для участника - как юридического, так и физического лица) не соответствует п.6 ст.3 Закона о закупках.

Согласно ст.23 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее - Закон о предприятиях) крупной сделкой является сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения унитарным предприятием прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет более десяти процентов уставного фонда унитарного предприятия или более чем в 50 тысяч раз превышает установленный федеральным законом минимальный размер оплаты труда, если иное не установлено федеральными законами или принятыми в соответствии с ними правовыми актами.

Вместе с тем, согласно п.3.3 Уставу ГУП «Издательство «Башкортостан» от 15.09.2014, чистые активы предприятия составляют 264955000 рублей согласно бухгалтерскому на 30.06.2014, размер уставного фонда предприятия 88790300 рублей.

При этом Закон о предприятиях не содержит условия о том, что к крупным сделкам не относятся сделки, совершаемые в процессе обычной хозяйственной деятельности унитарного предприятия.

В целях решения вопроса об отнесении сделки к крупной не имеет значение, совершена ли она в процессе обычной хозяйственной деятельности. Указанная позиция подтверждается отдельными судебными актами (постановление ФАС Московского округа от 21 ноября 2013 г. N Ф05-14141/2013, постановление ФАС Северо-Западного округа от 23 сентября 2013 г. N А42-8300/2011).

Таким образом, для отнесения к крупной сделке цена сделки с ГУП «Издательство «Башкортостан» должна превышать 8879030 руб.

Начальная (максимальная) цена закупки составляет 346604,26 руб., в том числе НДС 20% - 57767,38 руб.

Согласно пп.7 п.25 Извещения, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию:

решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключаемый договор или предоставление обеспечения заявки на участие в запросе котировок в электронном форме, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой.

На основании изложенного, учитывая, что в соответствии с Законом о предприятиях заключаемый договор или предоставление обеспечения заявки на участие в запросе котировок в электронном форме, обеспечения исполнения договора для ГУП «Издательство «Башкортостан» не является крупной сделкой, действия Организатора торгов по отклонению заявки ГУП «Издательство «Башкортостан» являются необоснованными.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба от 20.12.2018 вх.№18620 ГУП «Издательство «Башкортостан» на действия ГУП Издательский дом «Республика Башкортостан» при проведении запроса котировок на оказание полиграфических услуг по печати газет «Панорама», «Йэйгор» на I полугодие 2019 года, извещение № 31807241352, является обоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу от 20.12.2018 вх.№18620 ГУП «Издательство «Башкортостан» на действия ГУП Издательский дом «Республика Башкортостан» при проведении запроса котировок на оказание полиграфических услуг по печати газет «Панорама», «Йэйгор» на 1 полугодие 2019 года, извещение № 31807241352, обоснованной.

2. Выдать ГУП Издательский дом «Республика Башкортостан» предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

28/12/2018 № 2/102/2018
На № _____ от _____

Заявитель:

ГУП «Издательство
«Башкортостан»
450001, г. Уфа, ул. 50-летия
Октября, 13
Danilenkov.anton@yandex.ru

Организатор торгов:

ГУП Издательский дом
«Республика Башкортостан»
450077, г. Уфа, ул. 50-летия
Октября, 13
khasanov.f@rbsmi.ru
mardanov.t@rbsmi.ru

ПРЕДПИСАНИЕ № 72-474-18.1/18

26.12.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля
товарных рынков управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39,
частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ
«О защите конкуренции», на основании своего решения от 26.12.2018 по
жалобе от 20.12.2018 вх. № 18620 ГУП «Издательство «Башкортостан» на
действия ГУП Издательский дом «Республика Башкортостан» при
проведении запроса котировок на оказание полиграфических услуг по печати
газет «Панорама», «Йэйгор» на 1 полугодие 2019 года, извещение №
31807241352,

0153981

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - ГУП Издательский дом «Республика Башкортостан» прекратить нарушение путем аннулирования запроса котировок на оказание полиграфических услуг по печати газет «Панорама», «Йэйгор» на 1 полугодие 2019 года, извещение № 31807241352.

2. Организатору торгов - ГУП Издательский дом «Республика Башкортостан» исполнить предписание в семидневный срок с момента его получения.

3. Организатору торгов - ГУП Издательский дом «Республика Башкортостан» в срок не позднее пяти рабочих дней, с момента исполнения данного предписания представить в Башкортостанское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

Члены комиссии