



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество «Опытное
конструкторское бюро «Новатор»
620017, г. Екатеринбург, проспект Космонавтов,
18

Управление по Уральскому федеральному
округу Центра охраны объектов
промышленности (филиал)
ФГУП «Охрана» Росгвардии
622051, г. Нижний Тагил, ул. Чайковского, 57а

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 383-А

г. Екатеринбург

24.12.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу Управления по Уральскому федеральному округу Центра охраны объектов промышленности (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии (622051, г. Нижний Тагил, ул. Чайковского, 57а) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор» (620017, г. Екатеринбург, проспект Космонавтов, 18), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении аукциона на оказание услуг по обеспечению пропускного режима и охране (извещение № 31807173201) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба Управления по Уральскому федеральному округу Центра охраны объектов промышленности (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии (вх. №01-26567 от 07.12.2018) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона на оказание услуг по обеспечению пропускного режима и охране (извещение № 31807173201), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что документация о проведении закупки не соответствует требованиям Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть

обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке АО ОКБ Новатор (новая редакция) утвержденного Советом директоров АО "ОКБ "Новатор" и размещенного в единой информационной системе 10.01.2018 в редакции №15.

20.11.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31807173201 и закупочная документация на оказание услуг по обеспечению пропускного режима и охране.

Начальная (максимальная) цена 33 863 838, 24 руб.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Порядок проведения запроса предложений регламентирован разделом 8 Положения.

В соответствии с п. 8.3.1 Положения документация об аукционе разрабатывается организатором закупок и размещается в ЕИС и на ЭТП в один день с размещением извещения.

Согласно п. 8.3.2 Положения сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении аукциона.

В соответствии с п. 3.3.2 Положения в документации процедуры закупки должны быть указаны сведения, предусмотренные частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Пунктом 8.1 документации о проведении закупки установлены обязательные требования к участникам закупки, а именно: Участники должны соответствовать всем обязательным требованиям, установленным в п. 4.2 документации об аукционе, в том числе обладать всеми необходимыми лицензиями и допусками:

- наличие лицензии на частную охранную деятельность на следующий вид охранных услуг: охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", лицензия должна быть действительна на весь срок оказания услуг;

- наличие разрешения на хранение и использование оружия действительное на весь срок оказания услуг.

Пунктом 8.2 документации о проведении закупки установлено, что участники должны соответствовать всем обязательным требованиям, установленным в п. 4.2 документации об аукционе, в том числе обладать всеми необходимыми лицензиями и допусками: наличие лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну (Степень секретности разрешённых к использованию сведений-СЕКРЕТНО), действительная на весь срок оказания услуг.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что Оказание охранных услуг в Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 11.03.1992 № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", Федеральным законом от 27.05.1996 № 57-ФЗ "О государственной охране" (далее - Закона о государственной охране), Законом о ведомственной охране.

В силу статьи 1 Закона о государственной охране государственной охраной является деятельность по обеспечению безопасности объектов государственной охраны и защите охраняемых объектов, выполняемая в целях безопасного и беспрепятственного осуществления государственной власти в Российской Федерации и исполнения международных обязательств Российской Федерации, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 утвержден Перечень объектов, подлежащих государственной охране (далее - Перечень N 587), в число которых входят здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти (за исключением зданий (помещений), строений, сооружений, прилегающих к ним территорий Управления делами Президента Российской Федерации, территориальных органов Федеральной налоговой службы), иных государственных органов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1 Закона о ведомственной охране ведомственная охрана - совокупность создаваемых имеющими право на создание ведомственной охраны федеральными

государственными органами и организациями органов управления, сил и средств, предназначенных для защиты охраняемых объектов от противоправных посягательств.

Перечень охраняемых объектов определяется имеющими право на создание ведомственной охраны федеральными органами исполнительной власти и организациями, который утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.07.2000 № 514 "Об организации ведомственной охраны" определены федеральные органы исполнительной власти, имеющие право создавать ведомственную охрану.

Из буквального толкования статьи 8 Федерального закона от 14.04.1999 N 77-ФЗ следует, что ведомственная охрана может осуществлять защиту охраняемых объектов, являющихся государственной собственностью и находящихся в сфере ведения соответствующих федеральных государственных органов, либо осуществляет защиту охраняемых объектов, находящихся в сфере ведения соответствующих федеральных государственных органов.

То есть ведомственная охрана вправе защищать объекты, являющиеся государственной собственностью и находящиеся в сфере ведения соответствующих федеральных государственных органов, или объекты находящихся в сфере ведения соответствующих федеральных государственных органов (независимо от того, являются ли они при этом государственной собственностью).

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2002 № 480 «Об открытом акционерном обществе «Концерн ПВО «Алмаз-Антей» акции АО «ОКБ «Новатор» внесены в уставный капитал открытого акционерного общества "Концерн ПВО "Алмаз - Антей" (в настоящее время акционерное общество "Концерн воздушно-космической обороны "Алмаз - Антей").

АО «ОКБ «Новатор» не включен в перечень объектов, подлежащих государственной охране, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587; не является объектом государственной собственности и не находится в сфере ведения федеральных государственных органов. Таким образом на АО «ОКБ «Новатор» не распространяются требования Федерального закона от 27.05.1996 № 57-ФЗ "О государственной охране" (далее - Закона о государственной охране), Закона о ведомственной охране.

Доказательств того, что требования к участникам закупки и дополнительные требования установленные в документации о проведении закупки не соответствуют требованиям Закона о закупках со стороны заявителя жалобы не представлено.

Относительно довода заявителя о установлении заказчиком начальной (максимальной) цены с НДС 18% комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

Федеральным законом от 03.08.2018 N 303-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах" предусмотрено в том числе повышение с 1 января 2019 года размера ставки налога на добавленную стоимость (далее - НДС) с 18 до 20 процентов.

Заказчиком закупка размещена в 2018 году, т.е. при действующей ставке НДС 18%, договор также может быть подписан, с учетом сроков проведения закупочной процедуры в 2018 году.

Пунктом 4 статьи 5 Федерального закона от 03.08.2018 N 303-ФЗ предусмотрено, что налоговая ставка по НДС в размере 20 процентов применяется в отношении товаров (работ, услуг), имущественных прав, отгруженных (выполненных, оказанных), переданных начиная с 1 января 2019 года.

Ввиду вышеизложенного, нарушений в действиях заказчика в части установления проекте контракта начальной максимальной цены контракта с указанием на НДС 18% не нарушает требованием Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу Управления по Уральскому федеральному округу Центра охраны объектов промышленности (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.