

Исх. 26/12/001 от 26.12.18

Куда: Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу Владимирову
Вадиму Валерьевичу
Адрес: 199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А
E-mail: to78@fas.gov.ru

Заказчик:

Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга» (ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга») Место нахождения: 191015, г. Санкт-Петербург, ул. Кавалергардская, д. 42
Почтовый адрес: 191015, г. Санкт-Петербург, ул. Кавалергардская, д. 42
Телефон 8 (812) 294-22-16
Контактное лицо Наточеева Елена Валентиновна
Электронная почта Natocheeva_EV@vodokanal.spb.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «ООО «Аварийно-Восстановительное предприятие»»
ИНН:7805661101 КПП:783901001
ОГРН:1147847351651
Адрес: 190005, г Санкт-Петербург, улица 7-Я Красноармейская, дом 20 ЛИТЕР А, ПОМЕЩЕНИЕ 5Н
Тел: 8-921-880-99-00
Email: 79218809900@mail.ru

Сведения о закупке:

Способ проведения закупки:

Открытый конкурс в электронной форме

Номер извещения:

31807229423

Наименование закупки:

Восстановление нарушенного благоустройства внутриквартальных и садово-парковых территорий по заявкам Заказчика после аварийно-восстановительных работ на водопроводных сетях Санкт-Петербурга

Оспариваемые действия заказчика:

Необоснованный отказ в допуске к участию в конкурсе, ограничение конкуренции

Жалоба 223-ФЗ

Считаем, что Заказчик неправомерно отказал Обществу в участии в конкурсе в электронной форме.

Решение Комиссии:

Комиссия, принимая во внимание заключение рабочей группы (Приложение к настоящему протоколу, которое является неотъемлемой частью настоящего протокола), осуществила оценку заявок на участие в конкурсе, в соответствии с критериями, указанными в конкурсной документации, и приняла следующие решения:

– признать заявку ООО «АВП», ИНН 7805661101 **не соответствующей** требованиям, установленным в извещении и в конкурсной документации и отклонить заявку на основании п.п. 4.12, п 21 Раздела 4 Тома1 конкурсной документации;

– признать заявку ООО «Производственно-Строительная фирма "КОРТ"», ИНН 7820001300 соответствующей всем требованиям, установленным в извещении и в конкурсной документации;

– допустить к участию в конкурсе и признать участниками конкурса следующих участников:

№ заявки	Наименование участника закупки	Предложение о соответствии или несоответствии участника закупки и его заявки требованиям, установленным в конкурсной документации (допуск/отклонение)	Положения конкурсной документации, которым не соответствует участник закупки или его заявка (указать пункты, номера статей, фактические обстоятельства). Основание отклонения.
1	ООО «АВП», ИНН 7805661101	отклонение	<p>Заявка ООО «АВП» не соответствует требованиям конкурсной документации, а именно:</p> <p>- в представленном в составе заявке предложении участника о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических, качественных характеристиках, а также эксплуатационных характеристиках товара, о качестве работ, услуг нарушены требования технического задания:</p> <p>1. По материалу 15 «Щебень из природного камня» Приложение № 2 к Тому 3 указано: Марка щебня по истираемости: И1 и/или И2 и/или И3.</p> <p>Участник указал: Марка щебня по истираемости: И1.</p> <p>Согласно инструкции: в случае использования «или», «/» участник закупки в предложении участника обязан указать одно из альтернативных значений характеристики, а в случае использования «и/или» - несколько альтернативных значений характеристики, включая первое из альтернативных</p>

			<p>значений.</p> <p>Таким образом, с учётом указанного правила инструкции участнику закупки следовало предоставить несколько значений характеристики, однако в нарушении инструкции участником предоставлено только одно значение;</p> <p>2. По материалу №5 «Эмульсия битумно-дорожная» Приложение № 2 к Тому 3 указано: «Диапазон значений показателей первого типа - условная вязкость при 20 °С: 10 с - 65 с».</p> <p>В заявке участника по материалу № 5 указано: «Диапазон значений показателей первого типа - условная вязкость при 20 °С: 10 с - 60 с».</p> <p>Согласно инструкции: в случае установления в Приложении №2 к настоящему Техническому заданию соответствующего диапазона значений характеристик первого типа, участник закупки в предложении участника обязан указать диапазон значений характеристик, в котором конкретное значение нижней границы диапазона более установленного в Техническом задании требования к нижней границе диапазона, а конкретное значение верхней границы диапазона менее установленного в Техническом задании требования к верхней границе диапазона. Таким образом, участником указано значение нижней границы не в соответствии с требованиями инструкции по заполнению предложения участника,</p> <p>- что является основанием для отклонения заявки участника на основании п.п. 4.12, п 21 Раздела 4 Тома1 конкурсной документации.</p>
2	<p>ООО «Производст венно- Строительна я фирма "КОРТ"», ИНН 7820001300</p>	допуск	-

–признать конкурс не состоявшимся на основании п.п.5, п. 20 Раздела 4 Тома 1 конкурсной документации;

ДОВОДЫ

Закупка проводится в форме **КОНКУРСА**.

В соответствии с Положением об организации закупок товаров, работ, услуг за счет собственных средств ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (с изм. от 08.11.2018)

10.2. Конкурс

10.2.1. Порядок проведения конкурса устанавливается в извещении о размещении заказа (проведении конкурса) и Конкурсной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации и локальными нормативными актами Предприятия.

10.2.2. Конкурс может быть выбран организатором размещения заказа в качестве способа размещения заказа при закупке товаров, работ, услуг на любую сумму, при этом помимо основного критерия – цены договора (стоимости товаров (работ, услуг)) - устанавливаются следующие из нижеперечисленных критериев оценки заявок на участие в конкурсе:

срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

условия оплаты товара, работ, услуг;

функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;

качество технического предложения участника закупки при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг;

квалификация участника закупки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, в том числе:

обеспеченность материально-техническими ресурсами при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг;

обеспеченность кадровыми ресурсами при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг;

опыт и деловая репутация участника закупки при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг;

дополнительные подкритерии, установленные при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг;

срок предоставляемых гарантий качества товара, работ, услуг.

Считаем, что заказчиком неправомерно отклонена заявка на участие так как в документации не установлены критерии оценки заявок на участие в конкурсе по функциональным характеристикам (потребительским свойствам) или качественным характеристикам товара:

В соответствии с п12. Тома 2 Документации

Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок

12.1. При оценке заявок заказчиком применяется следующая балльная система с учетом следующих показателей (критериев):

12.2. Для оценки заявок участников конкурса заказчик устанавливаются следующие критерии:

Таблица № 1.

Номер критерия оценки	Наименование критерия оценки	Значимость критерия оценки, %	Коэффициент значимости критерия оценки
1.	Цена лота	60	0,6
2.	Квалификация участника конкурса, в том числе:	40	0,4
2.1	<i>Опыт участника конкурса (совокупная стоимость исполненных участником договоров/контрактов на выполнение работ по благоустройству территории за период с 2014 года до окончания приема заявок, стоимость каждого из которых составляет не менее 20 % от начальной (максимальной) цены договора.)</i>		
2.2	Обеспеченность участника конкурса материально-техническими ресурсами		
2.2.1	<i>Техническая оснащенность участника конкурса (количество единиц техники, необходимой для выполнения работ по договору, принадлежащей участнику на праве собственности или ином законном основании)</i>		
2.2.2	<i>Материальная оснащенность участника конкурса (количество действующих договоров с поставщиками - асфальтобетонными заводами на поставку асфальтобетонной смеси)</i>		
2.2.3	<i>Оснащенность участника конкурса специализированной лабораторией (наличие договора с испытательной лабораторией)</i>		
2.3	Обеспеченность кадровыми ресурсами		

При этом требования к отварам не являлись критерием для оценки заявок.

Также хотим отметить что в соответствии с конкурсной документацией:

В случае непредставления копий договоров (контрактов), заявка Участника размещения заказа отклонению не подлежит, но баллы по критерию «Опыт участника конкурса» по указанной заявке не начисляются.

В случае непредставления копий указанных документов, заявка Участника размещения заказа отклонению не подлежит, но баллы по критерию «Техническая оснащенность участника конкурса» по указанной заявке не начисляются.

В случае непредставления копий договоров (в том числе государственных контрактов) с поставщиками - асфальтобетонными заводами со всеми необходимыми приложениями, заявка Участника размещения заказа отклонению не подлежит, но баллы по критерию «Материальная оснащенность участника конкурса» по указанной заявке не начисляются.

В случае непредставления копии аттестата аккредитации испытательной лаборатории заявка Участника размещения заказа отклонению не подлежит, но баллы по критерию «Оснащенность участника конкурса специализированной лабораторией» по указанной заявке не начисляются.

В случае отсутствия перечисленных документов заявка Участника размещения заказа отклонению не подлежит, но баллы по показателю «Обеспеченность кадровыми ресурсами» по указанной заявке не начисляются.

Таким образом единственной возможной причиной отклонения являлись требования к товарам, которые не являются предметом закупки и не являются их поставкой. Кроме того товары не являлись критерием для оценки заявок в чем усматривается нарушением п.10.2.2 Положения о закупках заказчика.

В соответствии с Положением об организации закупок товаров, работ, услуг за счет собственных средств ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (с изм. от 08.11.2018):

7.4. В Документации о размещении заказа должны быть указаны сведения, определенные настоящим Положением:

7.4.1. Установленные организатором размещения заказа требования к качеству, техническим характеристикам товара, работам, услугам, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

7.4.2. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в размещении заказа.

7.4.3. Требования к описанию участниками размещения заказа **поставляемого товара, который является предметом закупки**, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками размещения заказа выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Считаем, что заказчиком нарушен пункт 7.4.3 Положения так как товары не являются предметом закупки, а лишь используются при выполнении работ по благоустройству территории, предмет закупки не поставка товаров.

В соответствии с Положением об организации закупок товаров, работ, услуг за счет собственных средств ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (с изм. от 08.11.2018)

4. Цели и принципы

4.1. Цели регламентации заказа за счет собственных средств Предприятия:

4.1.1. Создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Предприятия в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

4.1.2. Обеспечение целевого и экономически эффективного расходования средств Предприятия при размещении заказов.

4.1.3. Унификация работы структурных подразделений Предприятия при размещении заказов.

4.1.4. Соблюдение принципов публичности, прозрачности, конкурентности, равных условий (недопущение дискриминации) при размещении заказов.

4.2. Принципы в сфере размещения заказа за счет собственных средств Предприятия:

4.2.1. Информационная открытость закупки.

4.2.2. Равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам размещения заказа.

4.2.3. Целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

4.2.4. Отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам размещения заказа.

4.2.5. Обязательность применения процедур, указанных в Положении, организаторами размещения заказа при осуществлении закупок на любую сумму.

Считаем что заказчиком нарушен пункт 4.2.4. Положения так как установлены неизмеряемые требования к участникам в виде указания в конкурсной заявке значений показателя товара которые определяются по результатам испытаний в следствие чего заявка участника было отклонена.

К товару Эмульсия битумно-дорожная» Приложение № 2 к Тому 3 было установлено требование: «Диапазон значений показателей первого типа - условная вязкость при 20 °С: 10 с - 65 с».

В соответствии с ГОСТ Р 52128-2003 Эмульсии битумные дорожные. Технические условия:

6.5 **Приемосдаточные испытания проводят ежемесячно путем испытания объединенной пробы, отобранной с одной установки. При приемосдаточных испытаниях определяют содержание вяжущего с эмульгатором, условную вязкость, устойчивость при перемешивании с минеральными материалами, остаток на сите с сеткой N 014.**

Таким образом для того чтобы определить условную вязкость на момент подачи заявки Участнику необходимо отобрать пробу и провести испытания.

6.7 На каждую партию отгружаемой эмульсии потребителю выдают документ о качестве, в котором указывают:

- наименование изготовителя и (или) его товарный знак (при наличии);

- номер и дату выдачи документа;

- наименование и адрес потребителя;
- вид и класс эмульсии;
- массу эмульсии;
- содержание вяжущего с эмульгатором;
- остаток на сите с сеткой N 014;
- условную вязкость;
- устойчивость при хранении;
- сцепление с минеральными материалами;
- физико-механические свойства остатка после испарения воды из эмульсии;
- информацию о добровольной сертификации (при наличии);
- обозначение настоящего стандарта.

Таким образом Участнику необходимо закупить партию товара для того чтобы указать конкретное значение показателя условной вязкости.

Закон о закупках не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, между тем, Заказчиком, в сведениях о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) технических и качественных, а также эксплуатационных характеристиках материалов, используемых для выполнения работ (Приложение №12 к тому 2 конкурсной документации) установлены требования подробно описать в заявке показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Государственные стандарты описывают процесс подготовки и проведения испытаний по определению значений характеристик, следовательно, конкретные значения данных показателей возможно определить только путем проведения испытаний на определенные партии товара.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, учитывая вышеуказанное описание объекта закупки Заказчиком не соблюден принцип отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, чем нарушен пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Заказчиком были установлены неизмеряемые показатели ввиду чего заявку участника была отклонена.

По материалу 15 «Щебень из природного камня» Приложение № 2 к Тому 3 указано: Марка щебня по истираемости: И1 и/или И2 и/или И3.

Участник указал: Марка щебня по истираемости: И1.

В соответствии с ГОСТ 8267-93. Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия (с Изменениями N 1-4) марка по истираемости имеет 4 вида где **И1 наилучшая марка с меньшей потерей массы при испытании** и И4 наихудшая марка и большой потерей массы при испытании товара.

4.4.3 Марки по истираемости щебня и гравия должны соответствовать требованиям, указанным в таблице 6.

Таблица 6

Марка по истираемости щебня и гравия	Потеря массы при испытании, %	
	щебня	гравия
И1	До 25 включ.	До 20 включ.
И2	Св. 25 до 35	Св. 20 до 30
И3	" 35 " 45	" 30 " 40
И4	" 45 " 60	" 40 "
		40*

Ввиду того что участником указана марка по истираемости И1 участник использует наилучшую марку, при этом использование марки хуже чем И1 не целесообразно.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Заказчиком не соблюден принцип отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, в связи с чем нарушен пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Заказчиком необоснованно отклонена заявка участника закупки на участие в конкурсе

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Провести проверку правомерности действий закупочной комиссии и содержания документации по закупке;
4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.
5. Передать материалы уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Приложение: копии документов, подтверждающих полномочия лица на подписание жалобы

Генеральный директор

Коваленко Андрей Вадимович