

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Свердловской области

адрес: 620014, Свердловская область,
г. Екатеринбург, ул. Московская, д.11

ООО «Флагман»
ИНН: 6623088685

Директор Сушенцова Ирина Ивановна

адрес: 622042, Свердловская обл.,
г. Нижний Тагил, ул. Карла Либкнехта, д.17

ЖАЛОБА

АО НПК «Уралванзавод» им. Э.Ф. Дзержинского (ИНН: 6623029538) 19.11.2018 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение №31807167962 о проведении конкурса в электронной форме по поставке воды питьевой родниковой бутилированной.

По результатам конкурса ООО «Флагман» (идентификационный №7379) было отказано в допуске к участию в закупке.

В техническом задании объявленной закупки 2018 - 2019 годы «100-2018-00322. Поставка воды питьевой родниковой бутилированной — Закупка вх. № 3075», указывается на необходимость поставки воды именно воды питьевой **родниковой** соответствующей ГОСТ 32220-2013 «Вода питьевая, расфасованная в емкости. Общие технические условия», который критерием для определения качества воды устанавливает подземный источник и поверхностный (п. 4.3. указанного ГОСТ).

Вода подземного источника делится на два вида: артезианская и родниковая (ключевая). Требования к производству, фасованию, доочистки оба вида имеют идентичные оба вида.

Согласно требований к производству артезианской и родниковой воды, артезианскую и родниковую воды следует фасовать на минимальном удалении от источника. Не допускается перед розливом воду подвергать какой-либо обработке, способной изменить ее исходный химический и микробиологический состав, придающий ей свойства физиологической полноценности. В частности, запрещается любая дезинфекционная обработка каким-либо способом, кроме УФ-обеззараживания, озонирования.

Соответственно указывая в технической документации объявленной закупки «100-2018-00322. Поставка воды питьевой **родниковой** бутилированной — Закупка вх. № 3075» (номер извещения 31807167962) - Вода питьевая родниковая бутилированная (природная, доочищенная, негазированная, высшей категории) в разделе «Требования к предлагаемому к поставке товару» только воду родниковую без указания артезианской нарушает принципы добросовестной конкуренции, закрепленные в Федеральном Законе "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, нарушение которых может повлечь признание итогов закупки не действительными, поскольку указанным ГОСТ предусмотрен термин **вода высшей категории**.

Однако, пунктом 3.3. СанПиН 2.1.4.1116-02 предусмотрено, что, в зависимости от качества воды, улучшенного относительно гигиенических требований к воде централизованного водоснабжения, а также дополнительных медико-биологических требований, расфасованную воду подразделяют на 2 категории:

- первая категория - вода питьевого качества (независимо от источника ее получения), безопасная для здоровья, полностью соответствующая критериям благоприятности органолептических свойств, безопасности в эпидемическом и радиационном отношении, безвредности химического состава и стабильно сохраняющая свои высокие питьевые свойства;

- высшая категория - вода, безопасная для здоровья и оптимальная по качеству (из самостоятельных, как правило, подземных, **предпочтительно родниковых или артезианских**, водоисточников, надежно защищенных от биологического и химического загрязнения). При

сохранении всех критериев для воды 1-й категории питьевая вода оптимального качества должна соответствовать также критерию физиологической полноценности по содержанию основных биологически необходимых макро- и микроэлементов и более жестким нормативам по ряду органолептических и санитарно-токсикологических показателей.

Главой 4 СанПиНа 2.1.4.1116-02 установлены гигиенические нормативы состава и свойств расфасованных вод для двух категорий качества: первой и высшей.

Поскольку артезианская и родниковая вода являются водой высшей категории, то гигиенические нормативы состава и свойств вышеуказанных вод являются идентичными.

Фактически заказчик осуществляет закупку и поставку **воды высшей категории бутилированной**, соответствующую СанПин 2.1.4.1116-02 и ГОСТ 32220-2013. Указание на требование товара «родниковую» противоречит ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", что ограничивает количество участников закупки.

Так в соответствии с п.2 ст. 6.1.ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», **в описании предмета закупки не должны включаться требования** или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки

В соответствии с пп.1 п.1 ст. 17.ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Принцип недопустимости ограничения конкуренции (часть 1 статьи 3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ) согласуется с предусмотренным частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Так же в техническом задании к запросу на проведение закупки ЛОТ №1 - Вода питьевая родниковая бутилированная (природная, доочищенная, негазированная, высшей категории) в период с момента заключения договора по 31.12.2019 г в **разделе требования к предлагаемому к поставке товару** указано, что:

- Источник водозабора должен находиться в удалении от промышленных зон, загрязняющих окружающую среду **не менее чем в 30 км**, а также других источников загрязнения (очистные сооружения, скотомогильники, кладбища и т.д.);

Хотя данное требование не предусмотрено ГОСТами и СанПин, и является ограничивающим права участников торгов.

В виду уникальности свойств закупаемого товара (вода питьевая родниковая бутилированная), требование о предоставлении ее конкретных характеристик, а именно конкретного указания на происхождение, при условии присутствия генерального признака, которым является категория воды (высшая) ведет к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупки.

На основании изложенного, руководствуясь положениями ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ, ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Рассмотреть доводы жалобы участника конкурса на неправомерные действия заказчика АО НПК «Уралванзавод» им. Э.Ф. Дзержинского, закупочной комиссии в отношении участника закупки ООО «Флагман», и признать их обоснованными;

2. Пересмотреть результаты конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку воды питьевой родниковой бутилированной №31807167962;

3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены результатов конкурса в электронной форме и новому пересмотру заявок на участие.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Копия протокола №К-1870/2018/11 от 25.12.2018г. в 1 экз.

Директор



И.И. Сушенцова