

МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ УЧАС  
Reg номер 38075Л8  
зарегистрирован 27.12.2018



Куда: Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Московской  
области

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

Заявитель: Общество с ограниченной  
ответственностью «Автотрэвел»

141069, Московская область, г. Королев, мкр.  
Первомайский, ул. Свердлова, д.29 А

### Жалоба

на действия (бездействие) организатора торгов при проведении  
открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и  
багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам  
регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского  
округа Королев Московской области

1. Организатор торгов: Администрация городского округа Королев Московской  
области.

Место нахождения: 141070, Московская область, г. Королев, ул. Октябрьская, д. 1

Почтовый адрес: 141070, Московская область, г. Королев, ул. Октябрьская, д. 1

Адрес электронной почты: voipovrv@mail.ru

Телефон: +7 (498) 512-00-07 доб. 336.

2. Участник торгов (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью  
«Автотрэвел»

Место нахождения: 141069, Московская область, г. Королев, мкр. Первомайский,  
ул. Свердлова, д. 29 А.

Почтовый адрес: 141069, Московская область, г. Королев, мкр. Первомайский,  
ул. Свердлова, д. 29 А.

Тел. (498)6467950, e-mail: avtotrevel@mail.ru

Генеральный директор [Имя скрыто] контактное лицо:  
Лаврехин Владимир Владимирович

3. Информация по торгам:

- адрес официального сайта на котором размещена информация об открытом  
конкурсе: [www.korolev.ru](http://www.korolev.ru)

- наименование открытого конкурса: «Право осуществления регулярных перевозок  
пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам  
регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городском округе Королев  
Московской области».

- дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 29.11.2018

5. Обжалуемые действия Организатора торгов, которыми по мнению Заявителя  
нарушены его права:

1). Организатор торгов установил дополнительные требования к участникам  
открытого конкурса, чем нарушил требования части 1 статьи 23 Федерального закона от  
13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа  
автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в  
Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации» (далее - Закона № 220-ФЗ).

2). Организатор торгов установил дополнительные критерии оценки победителя.

3). В Положении о проведении открытого конкурса на право осуществления  
регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по  
муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в  
городском округе Королев Московской области Организатор торгов установил срок



выдачи свидетельства, без учета сроков, позволяющих участникам Конкурсов обжаловать действия Организатора торгов.

**6. Доводы жалобы:**

1). 29.11.2018 на официальном сайте Организатора торгов Администрации городского округа Королев Московской области [www.korolev.ru](http://www.korolev.ru) были размещены извещение о проведении открытого Конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в городском округе Королев Московской области и Конкурсная документация по указанному Конкурсу.

Постановлением Администрации городского округа Королев Московской области от 31.10.2018 № 12049-ПА утверждено Положение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в городском округе Королев Московской области (далее - Положение о проведении конкурса).

Согласно п. 7 раздела 2 Положения, для участия в открытом конкурсе претенденты представляют следующие документы:

1) заявка на участие в Открытом конкурсе по форме согласно приложению № 1 к настоящему Положению;

2) копия лицензии на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом (далее - Лицензия);

3) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня опубликования Информационного извещения, или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц), или выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня опубликования Информационного извещения, или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей);

4) копия договора простого товарищества (для участников договора простого товарищества);

5) справка о транспортных средствах, выставляемых на муниципальный маршрут регулярных перевозок, по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению с представлением копий свидетельств о регистрации транспортных средств (при наличии). Справка о транспортных средствах, выставляемых на муниципальный маршрут регулярных перевозок, представляется по каждому муниципальному маршруту регулярных перевозок отдельно;

6) копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в Реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом городского округа Королёв, либо документ, подтверждающий принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные в Информационном извещении о проведении Открытого конкурса;

7) справка о среднесписочном количестве транспортных средств претендента в отчетном периоде;

8) справка о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения Открытого конкурса;

9) копии документов, подтверждающих опыт осуществления регулярных перевозок, выданных в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

10) справка произвольной формы об отсутствии процедуры банкротства, ликвидации и реорганизации юридического лица, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, отсутствии ареста на имущество, необходимое для обеспечения



организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в соответствии с поданной заявкой на участие в Открытом конкурсе:

11) гарантийное письмо с указанием максимального срока эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок;

12) справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций за последний завершённый отчетный период, выданная налоговым органом не ранее чем за 30 календарных дней до дня подачи документов;

13) проект расписания движения транспортных средств по муниципальному маршруту (маршрутам) регулярных перевозок, оформленный в соответствии с приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 10.11.2015 № 331 «Об утверждении формы бланка свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и порядка его заполнения»;

14) опись представленных документов, подписанная уполномоченным представителем претендента, по форме согласно приложению № 3 к настоящему Положению.

Копии документов заверяются претендентом или его уполномоченным представителем и скрепляются оттиском печати претендента при ее наличии.

Документы, указанные в подпунктах 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12 пункта 7 настоящего раздела, для юридических лиц подписываются руководителем и главным бухгалтером, для индивидуальных предпринимателей - индивидуальным предпринимателем, для простого товарищества - уполномоченным участником договора простого товарищества.

При этом, Конкурсная документация не содержит информации о том, в какой именно форме претендент на участие в Конкурсе должен представить информацию о количестве ДТП, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по его вине в течение года, предшествующего дате проведения Открытого конкурса.

Статьей 23 Закона № 220-ФЗ установлены требования к участникам открытого конкурса.

Так, частью 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ определено, что к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);



б) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Указанный перечень требований является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

Организатор торгов установил дополнительные требования по предоставлению следующих документов, при не предоставлении которых претендент не допускается к открытому конкурсу:

- справка о транспортных средствах, выставляемых на муниципальный маршрут регулярных перевозок, по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению с представлением копий свидетельств о регистрации транспортных средств (при наличии). Справка о транспортных средствах, выставляемых на муниципальный маршрут регулярных перевозок, представляется по каждому муниципальному маршруту регулярных перевозок отдельно (п.п. 5 п.7 Положения);

- копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в Реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом городского округа Королёв, либо документа, подтверждающий принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные в Информационном извещении о проведении Открытого конкурса (п.п. 6 п.7 Положения);

- справка о среднесуточном количестве транспортных средств претендента в отчетном периоде (п.п. 7 п.7 Положения);

- справка о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения Открытого конкурса (п.п. 8 п.7 Положения);

- справка произвольной формы об отсутствии процедуры банкротства, ликвидации и реорганизации юридического лица, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, отсутствии ареста на имущество, необходимое для обеспечения организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в соответствии с поданной заявкой на участие в Открытом конкурсе (п.п. 10 п.7 Положения);

- проект расписания движения транспортных средств по муниципальному маршруту (маршрутам) регулярных перевозок, оформленный в соответствии с приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 10.11.2015 № 331 «Об утверждении формы бланка свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и порядка его заполнения» (п.п. 13 п.7 Положения);

Организатор торгов установил дополнительные требования по подписанию документов, указанные в подпунктах 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12 пункта 7 настоящего раздела, главным бухгалтером, данные документы не относятся к документам, которые должны обязательно подписываться главным бухгалтером в силу Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «Об бухгалтерском учете».

Согласно пункту 1 части 3 Закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по установленным данной частью критериям, в частности: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса.



Закон № 220-ФЗ не предусматривает как сам факт предоставления участниками (претендентами) сведений о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса (дате размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса), так и представление таких сведений в виде справки с печатью и подписью руководителя организации, а также предоставление иных дополнительных документов, перечисленных выше.

Кроме того, предъявление требования о предоставлении вышеуказанных сведений противоречит статье 23 Закона № 220-ФЗ и является административным барьером по отношению к отдельным хозяйствующим субъектам, осуществляющим предпринимательскую деятельность на рынке пассажирских перевозок на территории городского округа Королев.

Право организатора торгов, предусмотренное частью 2 статьи 24 вышеназванного Закона, по установлению требования к содержанию, в том числе к описанию, предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе устанавливаются организатором открытого конкурса, не подменяет собой обязанность организатора торгов по соблюдению норм Закона № 220-ФЗ. в том числе статьи 23, пункта 1 части 3 статьи 24 названного Закона.

2). Организатором торгов установлены дополнительные критерии оценки заявок в шкале для оценки критериев и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, изложенной в новой редакции, утвержденной постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 10 октября 2018 № 1109-ПА:

№ п/п	Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе	Баллы
4.5.	Наличие в салоне транспортного средства оборудования, осуществляющего непрерывную аудио- и видеозапись	0,1 (за каждую единицу)

Между тем, в соответствии с частью 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ критериями оценки и сопоставления заявок являются следующие:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов



либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

При этом, перечень критериев, определенных частью 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ, является закрытым. Расширительному толкованию подлежит только критерий характеристики транспортных средств, влияющие на качество перевозок. Однако, критерия «Наличие в салоне транспортного средства оборудования, осуществляющего непрерывную аудио- и видеofиксацию» не определяет характеристику транспортного средства, влияющую на качество перевозок.

Данное требование, определенное в качестве дополнительного критерия оценки, должен и так исполняться перевозчиком на основании норм Федерального закона РФ от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», Постановления Правительства РФ от 14.09.2016 № 924 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства, требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного и городского наземного электрического транспорта, и внесении изменений в Положение о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозки более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» и Приказа Минтранса России от 08.02.2011 № 42 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного транспорта и дорожного хозяйства.

За неисполнение данных требований КоАП РФ установлена административная ответственность. Следовательно, данные требования не подлежат оценке в конкурсе, т.к. подлежат обязательному исполнению при осуществлении деятельности по пассажирским перевозкам.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;



3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

Таким образом, Организатора торгов усматривается нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении критериев оценки победителя, непредусмотренных действующим законодательством.

3). Пунктом 23 Положения о проведении конкурсов установлено, что выдача свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок производится в соответствии с частью 5 статьи 19 Закона об организации перевозок.

Пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрена возможность обжалования действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частями 18, 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 названной статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 названной статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования, является ничтожным.

Таким образом, выдача свидетельств в день определения победителя конкурентной процедуры не является нарушением Положения о проведении конкурсов, но лишает антимонопольный орган возможности выдачи предписания, а участников - защиты своих прав и интересов, а также их восстановления, поскольку статьей 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено право на обжалование действий, в частности Организатора торгов.

Отсутствие в Положении о проведении конкурсов срока на выдачу свидетельства (по сути, заменяющего заключение договора), без учета возможности обжалования действий Организатора торгов в антимонопольный орган фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

В силу требований статьи 10 ГК РФ не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Исключение срока на обжалование направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав.

Такой правовой подход нашел свое отражение в определении Верховного Суда Российской Федерации от 02.02.2016 №309-К115-14384.

Таким образом, Положение о проведении открытого конкурса позволяет Организатору торгов выдать свидетельства по итогам проведения конкурса в день определения победителя, что исключают возможность применения оперативных мер, направленных на устранение допущенных нарушений, предусмотренных статьей 18.1 названного закона и лишает права на обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».


ПРОШУ:

1. Приостановить проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

2. Рассмотреть доводы ООО «Автотрэвэл» и признать их обоснованными.

3. Выдать организатору торгов Администрации городского округа Королев Московской области обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Приложения:

1. Копия извещения о проведении открытого конкурса.
2. Копия конкурсной документации.
3. Копия свидетельства о регистрации юридического лица.
4. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет.
5. Копия сведений из ЕГРЮЛ с сайта ФНС в отношении ООО «Автотрэвэл».
6. Доверенность на 
7. Копия расписки на сдачу документов организатору открытого конкурса.

Представитель ООО «Автотрэвэл»  
по доверенности

