



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

29.12.18 № 15214/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО ПК «Акватор Альянс»
ул.Красная, 154, пом.2/2
г.Краснолар, 350064
akwator2020@yandex.ru

Заказчик:
ПАО «Таганрогский авиационный научно-технический
Комплекс им.Г.М. Бериева»
ул.Площадь Авиаторов, 1
г.Таганрог, Ростовская область, 347923
e.malyshenko@beriev.com

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «26 декабря 2018 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «29 декабря 2018 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в составе:

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

Кожемяко Н.А.

Иваненко И.С.

Волкова М.С.,

рассмотрев в присутствии представителей ПАО «Таганрогский авиационный научно-технический Комплекс им.Г.М. Бериева» (Заказчика), в отсутствие представителя ООО «ПК «Акватор Альянс», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело №2208/05, возбужденное по жалобе ООО «ПК «Акватор Альянс», о нарушении ПАО «Таганрогский авиационный научно-технический Комплекс им.Г.М. Бериева» положений Закона о закупках при проведении запроса предложений № 31807276998 на право заключения договора на оказание комплекса услуг по очистке трубопроводов,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ПК «Акватор Альянс» поступила в Ростовское УФАС России 18.12.2018 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. В частности, Заявитель указывает на то, что закупочная документация составлена с нарушением требований Закона о закупках. Так, заявитель полагает, что заказчиком были установлены избыточные требования к участникам.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый запрос предложений был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Таганрогский авиационный научно-технический Комплекс им.Г.М. Бериева» и закупочной документацией. Требования, предъявленные к заявке, были изложены в Закупочной документации и доступны для ознакомления всем участникам закупки.

000600₁

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, поддержали позицию, которая была указана в письменном возражении.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Заказчиком 13.12.2018 г. на официальном сайте закупок было опубликовано извещение о проведении запроса предложений № 31807276998 на право заключения договора на оказание комплекса услуг по очистке трубопроводов.

Заявитель на участие в данной закупке заявку не подавал.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках (в ред. от 31.12.2017) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1. осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2. нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом

3. неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4. предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5. осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6. неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на то, что Заказчиком неправомерно установлено требование о наличии у подрядчика Свидетельства о праве допуска к работам, которые оказывают негативное влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства.

Вместе с тем, работы по очистке полости и испытанию трубопроводов канализации (п.п. 17.7.) включены в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом Минрегиона РФ от 30 декабря 2009 г. N 624, и относятся к видам работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (п. 1 7 раздела 111).

В п. 1.1. Технического задания определено место проведения работ: Ростовская область г. Таганрог Площадь Авиаторов, 1 (территория комплекса), г. Геленджик ул. Солнечная 3 (ГИЭБ, «Алые паруса»), г. Туапсе база отдыха «Радуга», которые являются объектами авиационной инфраструктуры.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 48.1 ГрК РФ, к особо опасным и технически сложным объектам относятся объекты авиационной инфраструктуры.

Согласно ст. 7.1 Воздушного Кодекса РФ к особо опасными, технически сложными объектами инфраструктуры воздушного транспорта являются взлетно-посадочные полосы, рулежные дорожки, места стоянок воздушных судов и перроны аэродромов с искусственным покрытием с длиной взлетно-посадочной полосы 1300 метров и более, аэровокзалы (терминалы) пропускной способностью 100 пассажиров в час и более, региональные и районные диспетчерские центры единой системы организации воздушного движения, командно-диспетчерские и стартовые диспетчерские пункты высотой более трех этажей или площадью 1500 квадратных метров и более, за исключением командно-диспетчерских и стартовых диспетчерских пунктов модульного (контейнерного) типа, а также объекты инфраструктуры воздушного транспорта, в состав которых входят объекты, относящиеся в соответствии с настоящим пунктом к особо опасным, технически сложным объектам.

В соответствии с ч. 2 ст. 52, ч. 1 ст. 55.8 ГрК РФ, установлено, что работы по подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства должны выполняться только индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, которые являются членами саморегулируемых организаций (далее - СРО), за исключением случаев, указанных в кодексе.

Из положений ч.ч. 1, 2 ст. 2, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках следует, что при организации и проведении закупок заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, его соответствия требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуг, являющихся объектом соответствующей закупки.

Согласно указным нормам ГрК РФ Закона о закупках заказчик при осуществлении закупок на выполнение работ, требующих членства в СРО, устанавливает в документации о закупке соответствующее требование к участникам закупок о представлении документа, подтверждающего членство в СРО.

В соответствии с Постановлением Президиума ВАС РФ от 28.12.2018 №11017/10 по делу № А06-6611/2009, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимального широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, Заказчиком правомерно установлено требование о том, что участник закупки должен быть членом СРО и иметь право выполнять работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту в отношении объектов особо опасных, технических сложных и уникальных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии).

Также, Комиссией отклоняется как необоснованный довод подателя жалобы о том, что «Заказчик неправомочно не предоставил паспорт по обращению с опасными отходами».

Так, Заказчиком в п 2.4.4. раздела документации «требования к исполнителю услуг» установлено: Подрядчик должен иметь лицензию Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов 1-4 классов опасности.

Транспортирование отходов без лицензии не допускается.

Все отходы, образующиеся при проведении работ, подлежат обезвреживанию (утилизации) исполнителем. Допускается передача отходов для обезвреживания (утилизации) на лицензированное предприятие на основании заключенного договора. После передачи отходов необходимо предоставление актов приема-передачи.

Статьей 9 Федерального закона от 24.06.1998 г. N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах производства и потребления) предусмотрено,

что лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

В соответствии с пп. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании), лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

При этом в соответствии со статьей 14. Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»: «Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - V классов опасности, обязаны осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Подтверждение отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти».

Согласно ст. 16 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» транспортирование отходов должно осуществляться при наличии паспорта отходов.

Статья 4.1 Закона об отходах производства и потребления устанавливает следующие классы опасности отходов: отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности:

I класс - чрезвычайно опасные отходы;

II класс - высокоопасные отходы;

III класс - умеренно опасные отходы;

IV класс - малоопасные отходы;

V класс - практически неопасные отходы.

Согласно п 1 Положения о лицензировании по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 г. N 1062, деятельность в области обращения с отходами составляют работы согласно приложению.

Отходы, образующиеся при проведении работ по очистке трубопроводов канализации, подлежащих дальнейшему обезвреживанию (утилизации) указаны в Федеральном классификационном каталоге отходов (ФККО) утвержденном Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 N 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов»: -7 21 100 01 39 4-осадок очистных сооружений дождевой (ливневой) канализации малоопасный; -7 21 800 01 39 4-отходы (шлам) при очистке сетей, колодцев дождевой (ливневой) канализации; -7 22 800 01 39 4-отходы (иглам) при очистке сетей, колодцев хозяйственно-бытовой и смешанной канализации:

-7 32 100 01 30 4- отходы (осадки) из выгребных ям;

-7 36 101 01 39 4 отходы жиров при разгрузке жиρούловителей;

-4 06 350 01 31 нефтепродукты из нефтеловушек и аналогичных сооружений; 9 11 200 02 39 3 шлам очистки емкостей и трубопроводов от нефти и нефтепродуктов.

Паспортизации в порядке, установленном в ч. 3 ст. 14 Закона об отходах производства и потребления и Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 N 712 "О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности", подлежат лишь отходы I -IV класса опасности, которым присвоен класс опасности согласно Федеральному классификационному каталогу отходов и деятельность по обращению с которыми регулируется Законом об отходах производства и потребления.

В соответствии вышеизложенными нормами законодательства, Заказчиком была проведена паспортизации отходов.

Таким образом, в соответствии с требованием Закона о закупках заказчик правомерно установил требование о наличии действующей лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию, размещению отходов 1 - 4 класса опасности, так как объектом закупки предусмотрена деятельность по вывозу и утилизации отходов.

При этом в ответе на запрос ООО «ПК «Акватор Альянс» Заказчик четко указал, что «паспорта на все отходы, образовавшиеся в процессе выполнения работ по договору, будут переданы исполнителю работ для их транспортировки и обезвреживания, утилизации».

Обязанность предоставлять участнику данные паспорта на этапе проведения закупки у Заказчика отсутствует.

Таким образом, нарушений в действиях Заказчика норм Закона о закупках и Положения о закупках не установлено.

На основании вышеуказанного, руководствуясь ч.20 ст.18.1, ст.23 Федерального закона от 26.07.2006г «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПК «Акватор Альянс» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Кожемяко Н.А.

Члены Комиссии

Иваненко И.С.

М.С. Волкова