



ООО «Альпина»
ул.Горького, 38, кв.37
г.Тольятти, Самарская область, 445019

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

Заказчик (Организатор торгов):
ПАО Сбербанк
в лице Юго-Западного банка

ул.Евдокимова, 37
г.Ростов-на-Дону, 344068

29.12.18 № 25140/05

На № _____ от _____

Уведомление № 2274/05
о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **26.12.2018** г. жалобы на действия заказчика – ПАО Сбербанк в лице Юго-Западного банка при проведении конкурса № 31807289955 на право заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и прилегающей территории, выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru/.

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 11.01. 2019 г. в 10 часов 30 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет №23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заявителя и Заказчика на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

000723

Общество с ограниченной ответственностью «Альпина»

ОГРН 1156313067514 ИНН 6324066002 КПП 632401001

Юридический адрес: 445019, Обл. Самарская, Город Тольятти, Улица Горького, д. 38, кв. 37

Комментарий № 1.

ИСХ. № 23 от 25.12.2018 г.

Иванченко И. С.
25.12.18

Иванченко И. С.
В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

27.12.2018
Адрес: 344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2,
офис 403

E-mail: to61@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

(номер процедуры в ЕИС № 31807289955)

1. Заказчик - Публичное акционерное общество "Сбербанк России" Юго-Западный банк
ИНН 7707083893 КПП 616143001 ОГРН 1027700132195
Место нахождения (юридический адрес) 117997, Российская Федерация, Г. Москва, г. Москва,
Вавилова, д. 19
Почтовый адрес (фактический адрес) 344000, Российская Федерация, Ростовская область, Ростов-
на-Дону, Евдокимова, д. 37

Контактное лицо – Харченко Сергей Николаевич, e-mail: Kharchenko.S.N@sberbank.ru, тел. 8-
800-707-00-70, вн. 630-91662.

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью
«Альпина»
ОГРН 1156313067514 ИНН 6324066002 КПП 632401001
Юридический адрес: 445019, Обл. Самарская, Город Тольятти, Улица Горького, д. 38, кв. 37
Почтовый адрес (фактический адрес) 445019, Обл. Самарская, Город Тольятти, Улица Горького, д.
38, кв. 37

Контактное лицо – Щигорева Елена Сергеевна, тел. 8 906 747 63 49

2. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа** Персональная торговая секция «Закупки ПАО Сбербанк» <http://utp.sberbank-ast.ru/SB>
3. **Номер процедуры:** ЮЗБ2018-0219(КОСМП)
4. **Тип процедуры:** Конкурс в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства
5. **Наименование процедуры** – ЗП-81011601(ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО УБОРКЕ ПОМЕЩЕНИЙ И ПРИЛЕГАЮЩЕЙ ТЕРРИТОРИИ)
6. **Количество лотов** – 1
7. **Наименование лота (предмет договора)** - Оказание услуг по уборке помещений и прилегающей территории на объектах Ставропольского ГОСБ №5230 для нужд Юго-Западного банка ПАО Сбербанк
8. **Дата и время начала срока подачи заявок:** 13.12.2018 10:00
9. **Дата и время окончания срока подачи заявок:** 29. 12.2018 10:00
10. **Обжалуемые действия Заказчика:** Конкурсная документация ЗП-81011601 (Предоставление клининговых услуг), содержит в себе нарушения ч. 1 ст. 2 и ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

№ документа	19204
Дата	26.12.18
Подпись	<i>Сер</i>

14 15
1

При проведении конкурс в электронной форме заказчиком нарушены права и законные интересы заявителя, а именно: документация конкурса содержит сведения, ограничивающие конкуренцию и противоречит пункту 1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Раздел 6 конкурсной документации содержит «Порядок и методика оценки и сопоставления заявок», в котором пунктом 4 оцениваемым критерием является:

№ п/п	Наименование критерия оценки	Вес	Формула расчета значения критерия, балл	Документы, подтверждающие соответствие Участника критериям оценки
4	Отсутствие претензий со стороны ПАО Сбербанк (в том числе, в лице любого его филиала или представительства) на оказание клининговых услуг, в том числе к участнику в составе коллективного участника	15 %	0 баллов – наличие претензий со стороны ПАО Сбербанк к качеству оказываемых услуг, в том числе к участнику в составе коллективного участника 1 балл – отсутствие претензий со стороны ПАО Сбербанк к качеству оказываемых услуг, в том числе к участнику в составе коллективного участника	Информационное письмо участника, в котором указана информация об отсутствии претензий. Оформляется на бланке организации за подписью руководителя.

По мнению заявителя, данное требование к участникам закупки является неизмеряемым. К таким требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Отсутствие претензий по данному предмету договора не свидетельствует об уровне деловой репутации участника закупочной процедуры, а отрицательный опыт может быть установлен у любого хозяйствующего субъекта, поскольку такой опыт является неотъемлемой частью гражданско-правовых отношений.

Между тем, установление Заказчиком хотя бы одного случая отрицательного опыта у участника закупки, несмотря на наличие положительных отзывов и рекомендаций по п/п. 3, резко снижает привлекательность заявки, поскольку данный факт не позволяет получить положительную оценку 1 балл (вес 15%).

3	Наличие положительных отзывов, подтверждающих качественное оказание услуг	7 %	0 баллов – нет ни одного положительного отзыва, подтверждающего качественное оказание услуг 1 балл – имеется 1 и более положительных отзывов, подтверждающих качественное оказание услуг	Оформленные на бланке организации-заказчика клининговых услуг за подписью руководителя положительные отзывы/благодарственные письма и т.п. с приложением документов (договор со всеми приложениями и т.п.) подтверждающим то, что организация действительно оказывала клининговые услуги на объектах заказчика давшего положительный отзыв/благодарственное письмо. Также обязательно приложить номер стационарного телефона, юридический адрес, электронный адрес организации заказчика, давшей благодарственное письмо/отзыв.
---	---	-----	---	---

При анализе оценочных подкритериев, а именно: пункта 4 раздела 6 конкурсной документации, не предоставляется возможным систематизировать и уместить в одно определение, что Заказчик понимает под «Отсутствие претензий со стороны ПАО Сбербанк...», ввиду различного толкования.

✓ Отсутствие претензий, это само отсутствие опыта работы с заказчиком ПАО Сбербанк. Таким образом, участник у которого нет заключенного договора с заказчиком соответственно не может быть претензий, при данной системе оценок, получит 1 балл (вес 15%), что ставит других участников в неравное положение.

✓ Наличие письменной претензии, адресованное исполнителю, об устранении нарушений в обусловленный срок, в случае если таковы нарушения в отведенный заказчиком срок исполнителем устранены, претензия считается аннулированной. Таким образом, при данной системе оценки, участник у которого есть опыт работы с ПАО Сбербанк, получит 0 баллов.

Полагаем, что установление вышеуказанного требования в качестве обязательного требования к участникам закупки ограничивает их количество и противоречит Положению о закупке и нарушает 223-ФЗ.

На основании изложенного, полагаем, что действия Заказчика (ПАО Сбербанк), содержат в себе нарушения ч. 1 ст. 2 и ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

Заказчиком нарушены требования ч.8 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой создаются дискриминационные условия, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства № 31807289955 (ЗП-81011601);
2. Обязать Заказчика внести в Конкурсную документацию при размещении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства № 31807289955 (ЗП-81011601) изменения по изложенным в жалобе фактам нарушения, согласно ч. 1 ст. 2 и ч. 1 ст. 3 Закон о закупках.

Приложения:

1. Конкурсная документация - ЗП-81011601 (Оказание услуг по уборке помещений и прилегающей территории) - копия;
2. Доверенность на представителя от 20.12.2018г. – оригинал;
3. Приказ о назначении Директора ООО «Альпина» - копия;
4. Свидетельство ИНН – копия;
5. Свидетельство ОГРН – копия.

Директор ООО «Альпина»



/А.А. Меликян/