



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

На № _____ № _____
от _____

Екатеринбургское муниципальное унитарное
предприятие водопроводно-канализационного
хозяйства (сокращенное наименование – МУП
«Водоканал»)
620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 4

ООО «КНТ Плюс»
117403, г. Москва, Востряковский проезд,
д.10Б, стр.2

РЕШЕНИЕ
по жалобе №414-А

г. Екатеринбург

26.12.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «КНТ Плюс» (117403, г. Москва, Востряковский проезд, д.10Б, стр.2) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал (620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 4), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса ценовых котировок в электронной форме на поставку флокулянта катионного полиакриламида марки РусФлок 508 или РусФлок 578, или эквивалента. (извещение №31807186753) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «КНТ Плюс» (вх. №01-27709 от 20.12.2018) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса ценовых котировок в электронной форме на 114-ЗЦК (ЭЛ) (СМП) на поставку Флокулянта катионного полиакриламида марки РусФлок 508 или РусФлок 578, или эквивалента, соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявку ООО «КНТ Плюс» неправомерно признали не соответствующей требованиям документации о проведении запроса ценовых котировок, ввиду чего просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») утвержденного приказом генерального директора МУП «Водоканал» и размещенного в единой информационной системе.

22.11.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31807186753 и документация на 114-ЗЦК (ЭЛ) (СМП) на поставку Флокулянта катионного полиакриламида марки РусФлок 508 или РусФлок 578, или эквивалента.

Начальная (максимальная) цена составила 4 240 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом №114 ИЗ-ЗЦК (ЭЛ) (СМП) рассмотрения заявок на участие в закупке от 04 декабря 2018 заявке участника закупки ООО «КНТ Плюс» отказано в допуске к участию в закупке ООО «КНТ Плюс» по следующим основаниям:

2.3.1. несоответствие коммерческого предложения участника закупки условиям документации о закупке, а именно:

- в коммерческом предложении участника закупки цена указана с НДС 20 % (п. 2.1 раздела I, п. 3 раздела III, Приложение № 3 документации о закупке № ПЗ-ЗЦК (ЭЛ) (СМП) от 22.11.2018);

- в нарушении требований инструкции по заполнению заявки в коммерческом предложении участника закупки указано конкретное (не диапазонное) числовое значение показателя «насыпная плотность» (пп.2.1, п.2 разд.1, раздел III документации о закупке № 114-ЗЦК (ЭЛ) (СМП) от 22.11.2018);

2.3.2. несоответствие заявки участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке, а именно: справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам не содержит синюю печать органа выдавшего (или заверившего) документ (п. 2.1 раздела I, п. 6 раздела IV документации о закупке № 114-ЗНК (ЭЛ) (СМП) от 22.11.2018);

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик; форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Разделом 10.6. Положения регламентирован порядок проведения запроса ценовых котировок.

Пунктом 10.6.6 установлено, что порядок подачи заявок на участие в запросе предложений аналогичен порядку, предусмотренному п. 10.2.2.

Перечень обязательных документов, прилагаемый к Заявке на участие в закупке содержится в п. 10.2.2.2 положения, и содержит следующие документы: 2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы продукции (данные сведения указываются в коммерческом предложении по установленной документацией о закупке форме); коммерческое предложение (по форме, установленной документацией о закупке); справка из налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (или справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам) или иной документ, свидетельствующий об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов.

Раздел 4 документации о проведении закупки определяет документы, предоставляемые участником закупки в составе заявки на участие в закупке и подтверждающие его соответствие требованиям документации, а именно: Коммерческое предложение участника закупки (По утвержденной документацией форме которая включает в себя указание на конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в закупочной документации, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика) (Соответствие стандартам, СП, СНИПам, ГОСТам, ТУ, ...)* и цену с учетом НДС 18%); Справка из налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (или справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам) полученная не раньше, чем за 3 месяца до размещения настоящей документации о закупке (Справка должна быть с синей печатью органа выдавшего (или заверившего) документ).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки представил в составе заявки в коммерческое предложение с указанием цены с НДС 20 % , что не соответствует требованию документации о проведении закупки.

Кроме того, на заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что согласно письму Минфина России от 29.11.2018 № 24-01-07/86352 «По вопросу изменения цены контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», после повышения ставки налога на добавленную стоимость» повышение размера ставки налога на добавленную стоимость с 18 на 20 % происходит с 01.01.2019.

Налоговая ставка по НДС в размере 20 % в отношении товаров (работ, услуг), имущественных прав, реализуемых (выполненных, оказанных) применяется начиная с 01.01.2019. (письмо ФНС России от 23.10.2018 № СД-4-3/20667@ «О порядке применения налоговой ставки по НДС в переходный период»).

Доказательств обратного со стороны заявителя жалобы представлено не было.

Раздел 3 документации о проведении закупки содержит техническое задание на поставку Флокулянт катионный полиакриламид марки РусФлок 508 или РусФлок 578, или эквивалента, в том числе требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам), и иным показателям «Флокулянт катионный полиакриламид марки РусФлок 508 или РусФлок 578», в том числе: Насыпная плотность, кг/м³: 650 -800;

Согласно Инструкции по заполнению заявки в случае применения Заказчиком в техническом задании значений со знаком «-» - участник в заявке предлагает диапазонное значение, заданное техническим заданием (включаются верхние и нижние границы диапазона).

Участник закупки представил в составе показатель «Насыпная плотность «кг/м³: 800», что не соответствует требованиям инструкции по заполнению заявки и документации о проведении

закупки, так как участнику закупки необходимо представить диапазонное значение, заданное техническим заданием.

Разделом IV документации № ПЗ-ЗЦК (ЭЛ) (СМП) предусмотрено что документы, предоставляемые участником закупки в составе заявки на участие в закупке и подтверждающие его соответствие требованиям документации а именно Справка из налогового органа, предоставляется в формате цветного, полученного в результате оцифровки изображения оригинала документа (скан-копия), заверенное ЭЦП участника (в соответствии с регламентом ЭТП).

В составе заявки ООО «КНТ Плюс» представил справку из налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций полученную не раньше, чем за 3 месяца до размещения документации о закупке, которая не содержит синюю печать органа выдавшего (или заверившего) документ, тем самым нарушив требования документации о закупке.

Таким образом, участником закупки представлена справка из налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций не соответствующая требованиям документации о проведении закупки.

Согласно п. 6.1 Положения и п.2.1 документации при рассмотрении заявок на участие в закупке участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным настоящим Положением и документацией о закупке;
- несоответствия коммерческого предложения участника закупки условиям документации о закупке;
- невнесения в сроки, в размере и порядке, указанные в извещении о проведении закупки, задатка, вносимого в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование об обеспечении заявки указано в извещении о проведении закупки, отсутствия суммы задатка на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, внесения части суммы задатка на расчетный счет Заказчика;
- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке, в том числе отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенного документацией о закупке, нарушения требований к оформлению заявки;
- несоответствия участника установленным квалификационным требованиям, если закупка проводится с предварительным квалификационным отбором;
- нарушения участником закупки иных требований, установленных документацией о закупке

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что заявке участника закупки ООО «КНТ Плюс» правомерно отказано в допуске к участию в запросе ценовых котировок на основании указанном в протоколе №114 ИЗ-ЗЦК (ЭЛ) (СМП) рассмотрения заявок на участие в закупке от 04 декабря 2018.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

Согласно п. 10.6.1 Положения запрос ценовых котировок (или запрос котировок цен, или запрос котировок, или запрос цен) – способ закупки, при котором информация о приобретении Заказчиком товаров, работ, услуг доступна неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса ценовых котировок; победителем в запросе ценовых котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену договора. Запрос ценовых котировок проводится в случаях, когда для Заказчика единственным оценочным критерием (при соблюдении участниками закупки иных требований, установленных в документации) выступает цена предложения.

Пунктом 10.4.2 Положения установлено, что аукцион может проводиться Заказчиком в случае, когда им однозначно сформулированы подробные требования к закупаемой продукции, в том числе определен товарный знак закупаемого товара и товаров, которые используются при

выполнении работ, оказании услуг, определены функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, размеры, упаковка, отгрузка товара, установлены конкретные требования к результатам работы (услуги), при этом единственным критерием оценки предложений участников является цена договора.

Раздел 3 документации о проведении закупки содержит техническое задание на поставку Флокулянта катионного полиакриламид марки РусФлок 508 или марки Superfloc C 496, или эквивалента, в том числе требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам), и иным показателям «Флокулянт катионный полиакриламид марки РусФлок 508 или марки Superfloc C 496».

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком в документации о проведении закупки однозначно сформулированы подробные требования к закупаемой продукции, ввиду чего заказчиком в нарушение ч.2 ст. 2 Закона о закупках выбран способ определения поставщика не соответствующий требованиям Положения о проведении закупки.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что пп. «м» п. 10.2.2.2. Положения определяет перечень обязательных документов, прилагаемый к Заявке на участие в закупке, указывается в документации о закупке и может содержать, в том числе: справку из налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (или справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам) или иной документ, свидетельствующий об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов.

Разделом 4 документации установлен перечень документов предоставляемых участником закупки в составе заявки на участие в закупке и подтверждающие его соответствие требованиям документации, в том числе участнику необходимо представить справку из налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (или справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам) полученная не раньше, чем за 3 месяца до размещения настоящей документации о закупке при это, справка должна быть с синей печатью органа выдавшего (или заверившего) документ.

Закон закупках устанавливает, что в документации о проведении закупки должны быть установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, данные требования должны быть установлены в соответствии с Положением о закупке, вместе с тем, в нарушение п.2 ч.10 ст.4 Закона о закупках документация о проведении закупки на поставку Флокулянта катионного полиакриламид марки РусФлок 508 или РусФлок 578 содержит требования к содержанию, составу заявки не соответствующее требованиям положения, а именно: участнику закупки необходимо представить справку из налогового органа с синей печатью органа выдавшего (или заверившего) документ.

В действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Кроме того, комиссией установлено, что по результатам закупки № ПЗ-ЗЦК (ЭЛ) (СМП) заключен договор между МУП «Водоканал» и ООО «НОВОРОС» от 17.12.2018 № 114-ЭЦК (ЭЛ) (СМП)/2018.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «КНТ Плюс» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал, выявлено нарушение ч.2 ст.2, п.2 ч.10 ст.4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал, его Комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать, так как по результатам проведенной закупки заключен договор.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.