

ООО «Тенкос»

109052, г. Москва, ул. Подъемная, д. 14, стр. 11

24 декабря 2018 г. исх. № б/н

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, д. 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА на действия Заказчика

I. ЗАКАЗЧИК:

1. Наименование: Государственное автономное учреждение культуры города Москвы "Музейно-парковый комплекс "Северное Тушино".

Место нахождения: 125481, город Москва, ул. Свободы, дом 56.

Почтовый адрес: 125481, город Москва, ул. Свободы, дом 56.

Телефон/факс: +7 (495) 6407355.

Адрес электронной почты: fedor_gerasimov@mail.ru.

Контактное лицо: Герасимов Федор Юрьевич.

II. ЗАЯВИТЕЛЬ:

Наименование: ООО «Тенкос».

Место нахождения: Российская Федерация, 109052, г. Москва, ул. Подъемная, д. 14, стр. 11, эт. 2, пом. №15, каб. 27.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 109052, г. Москва, ул. Подъемная, д. 14, стр. 11, эт. 2, пом. №15, каб. 27.

Адрес электронной почты: mail@tenkos.ru.

Номер контактного телефона: +7 (495) 409-91-41.

Контактное лицо: Сидоров Кирилл Алексеевич

III. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Номер закупки: 31807299589.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация: www.zakupki.gov.ru.

Способ определения поставщика: Запрос ценовых предложений в электронной форме.

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по содержанию территорий, находящихся на балансе Государственного автономного учреждения города Москвы «Музейно-парковый комплекс «Северное Тушино», расположенных по адресу: г. Москва, парк «Зона отдыха Левобережье», парк «Покровский берег (Химки-2)» в 2019 г.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 190 540,95 руб.

Дата опубликования извещения о проведении аукциона: 14.12.2018 г.

IV. УКАЗАНИЕ НА ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА:

Заявитель планировал участвовать в закупке № 31807299589, однако изучив тендерную документацию, пришел к выводу, что она составлена с нарушениями законодательства. **Это нарушает предусмотренный законодательством принцип обеспечения конкуренции.**

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Целями регулирования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее **ФЗ-223**) являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

В соответствии со ст. 2 ФЗ-223, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, ФЗ-223, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии со ст. 3 ФЗ-223, при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

V. ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

ДОВОД № 1:

Заказчиком, в Техническом задании установлены требования к выполнению и результатам работ: «Все используемые для выполнения работ материалы должны соответствовать требованиям, установленным в Техническом задании...». При этом, фактические значения ряда характеристик товаров (материалов) становятся известны только после завершения производственного цикла, и производитель может гарантировать только их соответствие ГОСТ, но не их соответствие каким-либо определённым показателям.

Производители предлагают к закупке товар, соответствующий ГОСТу, но не товар с конкретными характеристиками. Конкретные показатели товара (материала) из разных партий одного и того же производителя всегда различаются в пределах соответствия ГОСТу. Ввиду изложенного, **участник закупки не может обладать сведениями о конкретных показателях, которые становятся известны только после закупки товара (материала).**

Конкретные значения по установленным характеристикам не предоставляется возможным установить на этапе подготовки тендерной заявки, что препятствует ее корректному заполнению и приводит к ограничению участия в закупке. Кроме того, закупка товара для определения его качественных и количественных характеристик путем лабораторных испытаний приводит к дополнительным затратам и лишает возможности подать заявку в связи с невозможностью проведения таких испытаний в короткий срок.

Участник закупки не обязан иметь в наличии товар в момент подачи заявки, поэтому, требования Заказчика о подробном описании в заявке компонентов товара и (или) показателей технологии производства, испытаний товара и (или) показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке. Подобные минимальные и/или максимальные показатели не являются объективными требованиями, любой показатель может быть интерпретирован заказчиком как не достоверная информация и послужить поводом для отклонения.

Иное означало бы необоснованное возложение на всех участников закупки обязанности перед подачей заявки приобретать соответствующий товар (материал) в количестве, необходимом для полного выполнения обязательств по контракту, чтобы иметь возможность указать его конкретные характеристики. При этом реализация данного товара (материала) была бы достигнута лишь победителем, а остальные участники понесли бы убытки.

В частности, но не ограничиваясь:

1. Земля растительная.

Плотность почвы от 1,0 г/см³. Содержание хлоридов до 1680 мг/кг. гранулометрический состав (по Н.А. Качинскому) (содержание частиц менее 0,01 мм) не более 20%. Содержание органического вещества должно быть до 20%. Содержание элементов питания: обменного калия от 100 мг/кг. Подвижного фосфора от 100 мг/кг. Размеры комков от 0,5 до 5 мм.

2. Гвоздь строительный ГОСТ 4028-63, ГОСТ 283-75.

Предельные отклонения на длину гвоздей не более $\pm 2,0$ мм. Отклонение от соосности головки относительно стержня не должно быть более 0,3 мм. Угол заострения по граням не должен быть более 40°. Односторонний равномерный прогиб стержня гвоздя не должен быть более 0,3 мм.

3. Состав алкидный декоративный для антисептирования дерева.

Время высыхания до 2 час. Расход 10-12 л/м².

4. Шпатлевка масляно-клеевая.

Время высыхания слоя толщиной 0,5 мм при температуре +20 С менее 6 час. Толщина наносимого слоя до 1,7мм.

5. Краски масляные ГОСТ 10503-71.

Массовая доля пленкообразующего вещества не менее 20%. Степень перетира не более 80 мкм. Укрывистость невысушенной пленки краски не более 210 г/м². Твердость пленки, условные единицы, по маятниковому прибору типа М-3 и ТМЛ не менее 0,05. Массовая доля летучего вещества не более 20%.

6. Олифа Оксоль ГОСТ 190-78.

Цвет по йодометрической шкале не темнее 800 мг J₂/100 см³. Кислотное число не более 8 мг КОН/г. Отстой по объему до 1%. Условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 (или ВЗ-4) с диаметром сопла 4 мм при температуре (20,0±0,5) °С не шире 18-25 сек. Массовая доля нелетучих веществ 54,5-55,5%. Время высыхания до степени 3, ч, при температуре (20±2) °С не более 24 час. Температура вспышки в закрытом тигле не ниже 32°С. Температура самовоспламенения более 240°С. Температурные пределы воспламенения верхний и нижний не ниже 34°С.

7. Электроды ГОСТ 9466-75, ГОСТ 9467-75.

Разность толщины покрытия в диаметрально противоположных участках электрода не более 0,28 мм. Максимальный линейный размер поры или шлакового включения не более 1,5 мм.

8. Резиновая крошка.

Относительное удлинение при разрыве от 180%. Потеря массы при сушке до 0,30%. Сопротивление истиранию до 8 Дж/мм³. Массовая доля золы до 0,30%. Массовая доля воды до 1,0%. Массовая доля остатков кордного волокна не более 1,1%.

9. Средство связующее универсальное полиуретановое.

Содержание нелетучих веществ до 100%. Время отверждения покрытия (при +20 оС) до 24 час. Адгезионная прочность не менее 1,5 Н/мм². Полная прочность не более 7 сут.

10. Пигмент тертый.

Относительная красящая способность 100±5 %.

11. Скипидар живичный ГОСТ 1571-82.

Концентрационные пределы распространения пламени (воспламенения) верхний и нижний не более 6,9%. Температурные пределы распространения пламени (воспламенения) верхний и нижний не более 57°С.

12. Пленка полиэтиленовая ГОСТ 10354-82.

Прочность при растяжении в продольном направлении не менее 150 кгс/см². Относительное удлинение при разрыве в поперечном направлении более 350 %. Плотность при 20 °С ≥919 кг/м³. Прочность при растяжении в поперечном направлении от 12,8 Мпа. Коэффициент дымообразования менее 1600 м²/кг. Статический коэффициент трения 0,1...0,5. Паропроницаемость <20 но >0.5 г/м²*24ч. Относительное удлинение при разрыве в продольном направлении >300%.

При этом, согласно Инструкции:

Символ «±» установленный между двумя числовыми значениями – участникам закупки необходимо **предоставить в заявке конкретное значение** из поля допуска отклонения, в иных случаях, символ «±» переносится в состав первой части заявки...

Символ «>» установленный непосредственно перед значением – участникам закупки необходимо **предоставить в заявке конкретное значение**, более установленного...

Слова «не более» установленное непосредственно перед значением – участникам закупки необходимо **предоставить в заявке конкретное значение**, менее установленного или равное ему, если не указано иное...

Предлог «от» вне конструкции «от...до...» установленный перед числовым значением – участникам закупки необходимо **предоставить в заявке конкретное значение**, не менее установленного, в иных случаях, предлог «от» переносится в состав первой части заявки.

Предлог «до» вне конструкции «от...до...» установленный перед числовым значением – участникам закупки необходимо **предоставить в заявке конкретное значение**, не более установленного, в иных случаях, предлог «до» переносится в состав первой части заявки...

Таким образом **Заказчик обязывает участников предоставить в заявке конкретное значение параметров характеристик товаров (материалов)**, что, в свою очередь, не представляется возможным без наличия товаров (материалов) на складе участников.

ДОВОД № 2:

Согласно тендерной документации, предметом закупки является:

Выполнение работ по содержанию территорий, находящихся на балансе Государственного автономного учреждения города Москвы «Музейно-парковый комплекс «Северное Тушино», расположенных по адресу: г. Москва, парк «Зона отдыха Левобережье», парк «Покровский берег (Химки-2)» в 2019 г.

Согласно Техническому заданию:

Срок выполнения работ: с 01.01.2019 по 31.01.2019.

Место выполнения работ: парк «Зона отдыха Левобережье», парк «Покровский берег (Химки-2)».

При этом, Заказчиком в разделе «Требования к выполнению и результатам работ» установлены требования к товарам (материалам) используемым при проведении работ.

В частности:

1. Семена газонных трав ГОСТ Р 52325-2005.

Общее содержание мятлика до 45%. Содержание мятлика лугового до 16%. Категория семян мятлика лугового ОС; ЭС; РС. Общее содержание райграса ≤20 %. Содержание райграса высокого до 7 %. Категория семян райграса высокого ОС; ЭС; РС. Содержание райграса многоукосного ≤ 15%. Категория семян райграса многоукосного ОС; ЭС; РС. Содержание мятлика лугового тетраплоидного ≤10%. Категория семян мятлика тетраплоидного ОС или РС. Содержание райграса пастбищного ≤10%. Категория семян райграса пастбищного РС; ЭС. Содержание мятлика болотного, обыкновенного от 3%. Категория семян мятлика болотного, обыкновенного ОС. Общее содержание овсяницы до 70%. Содержание овсяницы бороздчатой от 5%. Категория семян овсяницы бороздчатой ОС; РС. Содержание овсяницы красной от 3%. Категория семян овсяницы красной ОС или РС. Содержание овсяницы луговой ≥10%. Категория семян овсяницы луговой ОС, ЭС или РС. Содержание овсяницы тростниковой ≤40%. Категория семян овсяницы тростниковой РС или ОС. Содержание полевицы побегоносной ≤15%. Категория семян полевицы побегоносной ОС; ЭС; РС. Состав 100% должен быть мятлик различных сортов (луговой или луговой тетраплоидный, болотный обыкновенный), полевица побегоносная, райграс различных сортов, овсяница различных сортов (овсяницы тростниковой или овсяницы бороздчатой, или овсяницы луговой и овсяницы красной).

Представляется абсолютно очевидным, что в указанные сроки выполнения работ, в указанном месте выполнения работ, **применение указанного выше товара**, в силу климатических особенностей, **является невозможным, а требования к его применению абсурдными.**

ДОВОД № 3:

Заказчиком в разделе «Требования к выполнению и результатам работ» установлены требования к товарам (материалам) используемым при проведении работ.

В частности:

1. Пакеты для мусора.

Материал должен быть полиэтилен. Тип мешка термосваренный или склеенный. Плотность от 70 мкм. Тип полиэтилена ПВД либо ПНД. Исполнение с ушами/с завязками. Размеры более: 50x70 см. Объем не менее 60 л. Сырье вторичное или первичное. Способ упаковки в рулонах или в пластах. Прочность на разрыв не менее 100 кгс/см². Устойчивость к разрывам должны быть устойчивыми к разрыву и растяжению. Пакеты должны иметь равномерный шов. Расстояние от кромки до шва не должно превышать 12 мм.

2. Пакеты для мусора.

Материал должен быть полиэтилен. Вид полиэтилена ПВД. Объем не менее 120 л. Размеры более 60x100 см. Сырье вторичное или первичное. Способ упаковки в рулонах или в пластах. Плотность от 100 мкм. Прочность на разрыв более 120 кгс/см². Тип мешка термосваренный или склеенный. Исполнение должно быть открытое/с ушами/с завязками. Расстояние от кромки до шва не должно превышать 12 мм.

Представляется абсолютно очевидным, что **указанные выше товары являются ресурсом исполнителя**, поскольку, согласно Техническому заданию, вывоз мусора осуществляется исполнителем, и **качество оказываемых услуг не зависит от технических характеристик (материала, размеров) этих товаров.**

В результате вышеизложенного, можно сделать вывод, что требования, установленные Заказчиком, к используемым для выполнения работ материалам, составлены таким образом, чтобы максимально ограничить конкуренцию и сузить круг участников, что нарушает основополагающие принципы государственных закупок, установленные в Конституции РФ, Федеральных законах и иных нормативно-правовых актах. По мнению Заявителя, допущенные нарушения очевидно повлияют на результат проведения закупочной процедуры, в части определения победителя, а сама закупка является неконкурентной.

Заявитель ходатайствует не рассматривать факт поступивших и допущенных к участию в закупке заявок от других участников закупки как возражение и оправдание Заказчика против доводов жалобы, так как организатор закупки обязан выполнять требования законодательства, и допустив путем бездействия рассматриваемое нарушение должен был его предвидеть, так как данное действие ограничивает количество участников закупки, имеющих конкурентные основания для победы в данной закупочной процедуре. Участник закупки действуя в рамках соблюдения закона не обязан выполнять установленные незаконные требования. Факт выполнения незаконного требования путем молчания и согласия при выполнении незаконного требования заказчика другими участниками закупки указывает на обстоятельства исполненного незаконного требования с последствиями, в виде несоответствия требованиям Закона о контрактной системе. В связи с чем, доказывает событие по действиям Заказчика в интересах допущенных участников закупки к участию в конкурсе с признаками ограничения конкуренции, что является основанием для рассмотрения действий организатора закупки в рамках Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ, так как он в данном случае действует в интересах конкретных лиц, и в случае не устранения выявленных при рассмотрении жалобы нарушений Закона о контрактной системе, создаст конфликт интересов по нарушенному праву участника закупки при не устранении нарушений Закона.

Также Заявитель ходатайствует исключить из доказательств пояснения или возражения Заказчика в опровержении приведенных доводов из жалобы, информацию, о том, что предмет рассмотрения довода не был рассмотрен путем подачи участником закупки запроса на разъяснение положений документации о закупке, так как не имеет правового применения при рассмотрении жалобы. Подача запроса на разъяснение – это право участника, а не соблюдение порядка обжалования действий, бездействий заказчика. Заказчик, обязан соблюдать Законодательство, и в случае его несоблюдения или при выявлении признаков нарушения Законодательства, его действия могут быть обжалованы.

VI. НА ОСНОВАНИИ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО, И РУКОВОДСТВУЯСЬ Ч. 10 СТ. 3 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 18.07.2011 N 223-ФЗ "О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ", ПРОСИМ:

1. Приостановить процедуру закупки № 31807299589 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Провести внеплановую проверку соответствия содержания конкурсной документации закупки № 31807299589 и действий Заказчика.
4. Обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию.

VII. ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Документ, подтверждающий полномочия Генерального директора.

Генеральный директор
ООО «Тенкос»

Лебедев И.А.

Решение № 10
единственного участника
Общества с ограниченной ответственностью «Тендерный консультационный сервис»

Москва

03 октября 2018 г.

Я, Лебедев Игорь Анатольевич, паспорт гражданина РФ 45 15 240761, выдан 04.08.2015 отделом УФМС России по гор. Москве по району Москворечье-Сабурово, код подразделения 770-035, зарегистрированный по адресу: Москва, Каширское шоссе, д. 51, к. 2, кв. 11, являясь единственным участником Общества с ограниченной ответственностью «Тендерный консультационный сервис», владеющий долей в размере 100% уставного капитала номинальной стоимостью 10 000 (десять тысяч) рублей,

РЕШИЛ:

продлить полномочия Генерального директора общества Лебедева Игоря Анатольевича, паспорт гражданина РФ 45 15 240761, выдан 04.08. отделом УФМС России по гор. Москве по району Москворечье-Сабурово, код подразделения 770-035, зарегистрированный по адресу: Москва, Каширское шоссе, д. 51, к. 2, кв. 11, с 25 октября 2018 г. сроком на 1 (один) год, согласно Уставу.

Единственный участник
ООО «Тендерный консультационный сервис»



/Лебедев И.А./