

ГУП «МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ЦЕНТР  
ДЕЗИНФЕКЦИИ»  
129337, Россия, Москва, Ярославское шоссе, 9  
тел./факс: (499)183-56-92,  
office@mgcd.ru, http://www.mgcd.ru  
ОКПО 01934182, ОГРН 1037739394990,  
ИНН/КПП 7716082078/771601001



ГУП «МГЦД»

№ 14-14/547 от 25.12. 2018 г.  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 2018 г.

Московское УФАС  
Рег. номер 66349/18  
зарегистрирован 26.12.2018



Управление  
Федеральной антимонопольной  
службы по городу Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4 стр. 1

**Заявитель:**

Государственное унитарное предприятие  
«Московский городской центр  
дезинфекции»  
Юридический / почтовый адрес: 129337,  
г. Москва, Ярославское шоссе, дом 9;  
Тел./факс: 8 (499)183-56- 92;  
Адрес электронной почты: [office@mgcd.ru](mailto:office@mgcd.ru)

**ЖАЛОБА**

**На действия, бездействия организатора открытого конкурса (закупочной комиссии) и участника закупки, признанного победителем, в связи с предоставлением недостоверных данных и выдачу обязательного требования об отмене протокола подведения итогов на участие в конкурсе и устранении допущенных нарушений путем проведения новой процедуры оценки заявок и обязательного предписания об аннулировании результатов открытого конкурса.**

**Реестровый номер закупки в ЕИС: 31807187638.**

**Сведения об организаторе закупок(далее по тексту- Организатор закупки):**

Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Люблино» (ГБУ «Жилищник района Люблино»); ИНН7723876836/КПП772301001; ОГРН 1137746564097;

Юридический \фактический адрес: 109387, г. Москва, ул. Кубанская, д. 27;  
контактное лицо-Шведова Елена Александровна;  
телефон: +7 (495) 350-01-45;  
адрес электронной почты [gilichnik\\_torgi@inbox.ru](mailto:gilichnik_torgi@inbox.ru).

**Заказчики:**

1) Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник Выхино района «Выхино-Жулебино»; ИНН7721818162/ КПП772101001;ОГРН 5137746246303;  
Юридический адрес: 109145, г. Москва, ул.Привольная, д.5,корп.5;  
Фактический адрес: город Москва, улица Ташкентская, дом 21;  
Контактное лицо: Баянова Ярослава Андреевна;  
Телефон: +7 (926) 643-84-64; адрес электронной почты: [yaroslava.bayanova@yandex.ru](mailto:yaroslava.bayanova@yandex.ru);

2) Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Кузьминки»; ИНН7721314133КПП772101001; ОГРН 1157746499426;

Юридический/ фактический адрес: 109378, г. Москва, ул. Федора Полетаева, дом 32, корп. 6; Контактное лицо: Воронцова Глафира Андреевна; Телефон: +7 (495) 657-75-08; адрес электронной почты: Voroncova-Glafir@mail.ru;

3) Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Лефортово» ИНН7722329372КПП772201001; ОГРН 1157746494730;

Юридический / фактический адрес: 111024, г. Москва, улица 2-я Кабельная, д. 4

Контактное лицо: Воробьев Сергей Михайлович

Телефонный номер +7 (495) 362-23-87;

Адрес электронной почты: zakupki.lefortovo@mail.ru;

4) Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Люблино» ИНН7723876836КПП772301001, ОГРН 1137746564097;

Юридический/ фактический адрес: 109387, г. Москва, ул. Кубанская, д. 27;

Контактное лицо: Шведова Елена Александровна

Телефон: +7 (495) 350-01-45; Электронная почта: gilichnik\_torgi@inbox.ru;

5) Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Марьино» ИНН7723396685КПП772301001; ОГРН 1157746566108;

Юридический / фактический адрес: 109369, г. Москва, Новочеркасский бульвар, д.57

Контактное лицо: Алексеев Андрей Владимирович;

Телефон: +7 (495) 348-91-07; Электронная почта: sekdez@yandex.ru;

6) Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Некрасовка» 7721854410КПП772101001; ОГРН 5147746427626;

Юридический / фактический адрес: 111674, г. Москва, улица 2-я Вольская, дом 24;

Контактное лицо Жавыркина Светлана Владимировна;

Телефон: +7 (499) 746-78-72; Электронная почта: ot-nekrasovka@mail.ru

7) Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник Нижегородского района»; ИНН7722315281КПП772201001; ОГРН 1157746065454;

Юридический/ фактический адрес: 109052, город Москва, Нижегородская ул., дом 58, корпус 2;

Контактное лицо: Минаков Роман Анатольевич;

Телефон: +7 (495) 671-62-63; Электронная почта: torgi\_nizegor@mail.ru;

8) Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Печатники» ИНН7723895250КПП772301001; ОГРН 1147746017275;

Юридический/ фактический адрес: 109388, город Москва, ул. Полбина д.40

Контактное лицо: Митяева Людмила Леонидовна;

Телефон: +7 (495) 657-35-00; Адрес Электронной почты: gbu-pechatniki@mail.ru;

9) Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник Рязанского района»; ИНН7721313620/ КПП772101001; ОГРН 115774649498;

Юридический/ фактический адрес: 109377, г. Москва, ул. 1-я Новокузьминская, дом 10;

Контактное лицо: Степанова Ольга Константиновна;

Телефон: +7 (495) 371-64-11; Электронная почта: gbuzakupki@bk.ru;

10) Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Текстильщики»; ИНН 7723894401КПП772301001; ОГРН 5137746243960;

Юридический/ фактический адрес: 109129, г. Москва, 8-я ул. Текстильщиков, д. 16, корп. 1

Контактное лицо: Еременко Андрей Анатольевич;

Телефон: 7 (499) 178-18-78 доб. 000; Адрес электронной почты: [zhil\\_tekstil@mail.ru](mailto:zhil_tekstil@mail.ru);

11) Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Южнопортовый»; ИНН7723928805/ КПП772301001; ОГРН 5147746417320; Юридический / Фактический адрес: 115432, город Москва, 2-ой Южнопортовый проезд, дом 19, корпус 1;

Контактное лицо Жаров Денис Олегович;

Телефон: +7 (499) 653-65-74 доб. 128;

адрес Электронной почты: [natalya\\_seleznev@inbox.ru](mailto:natalya_seleznev@inbox.ru).

22.11.2018года на сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП») по адресу: <http://com.roseltorg.ru> Организатором закупки размещено извещение о проведении открытого конкурса по закупке услуг дезинсекции помещений общего пользования многоквартирных домов (совместная закупка) на общую сумму **21 461 262,78 руб.**

ГУП «Московский центр дезинфекции» (далее по тексту - Заявитель) являлось участником закупки.

Помимо Заявителя в закупке приняли участие 6 участников, в том числе закрытое акционерное общество «НК» (ОГРН 1097746166946/ ИНН 7719720628), которому присвоен порядковый номер участника 3 (далее ЗАО «НК», участник № 3)

14.12.2018г. по итогам открытого конкурса участник № 3 признан победителем закупки, предложив **19 315 136,5** руб., его заявка по результатам оценки заняла первое место.

Заявитель по результатам оценки занял второе место, предложив **18 220934,88 руб.**

Заявитель полагает, что Организатором закупки, закупочной комиссией, участником закупки №3, признанным победителем существенно нарушены требования законодательства Российской Федерации, регулирующего закупочную деятельность, которые выразились в следующем.

**1.)** Проведенная закупка осуществлялась в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223 - ФЗ).

Ст. 2 Закона № 223-ФЗ определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом № 223-ФЗ, другими законами и нормативными правовыми актами, а также принятыми положениями и закупке, в том числе **Типовыми положениями о закупках.**

Организатор торгов руководствовался «Типовым положением о закупках товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц. Общие положения, термины, цели и сфера регулирования ГБУ» Жилищник района Люблино» (далее по тексту - Положение о закупке), а также Постановлением Правительства Москвы № 441-ПП от 05.07.2013г. ( п. 1 Приложения 1 к информационной карте Открытого конкурса в электронной форме).

Пунктом 13.1. раздела 13 Положения о закупке установлены обязательные критерии оценки заявок на конкурсе, в том числе квалификация участников закупки, предусматривающая, помимо прочего, наличие **финансовых ресурсов и наличие на праве собственности оборудования и иных материальных ресурсов.**

Однако, данные критерии в оценке заявок участников закупки в критерии «Квалификация», указанные в Конкурсной документации по проведению открытого конкурса в электронной форме, отсутствовали вообще, несмотря на то, что требования об их наличии содержится в Техническом задании к Договору: например, наличие автотранспорта, спецодежды, оборудованных помещений для персонала и др. (см. п. 3, п. 4, п.8) Технического задания.

**Таким образом, Организатором закупки нарушен пункт 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, в соответствии с которым установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о закупке в соответствии с положением о закупке.**

2) Разделом 14 Положения о закупке «Требования к участникам закупки, условия допуска» установлены обязательные требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставку товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки.

Согласно п. 14.4. Положения о закупке и Приложения № 1 к «Информационной карте» «Оценка заявок по критерию «Квалификация участника открытого конкурса в электронной форме» «Показатель С2» участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в закупке в случае наличия недостоверной информации в документах и сведениях, предоставленных участником закупки в составе заявки.

В соответствии с Протоколом подведения итогов № 31807187638 от 14.12.2018г., опубликованного на сайте 17.12.2018г., закупочной комиссии Организатора торгов рассмотрено и оценено **49 договоров на сумму 513 746 010 руб., представленных ЗАО «НК»** для подтверждения опыта работы по показателю С2 критерия «Квалификация участника» за период с 01.01.2016г. по 2018г. (за три года), т.е. **на 171 248 670 руб. в год.**

В соответствии со сведениями из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ЗАО «НК» относится к категории **микропредприятие.**

Федеральным законом № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Постановлением Правительства РФ № 265 от 04.2016г. установлены предельный размер дохода от предпринимательской деятельности для **микропредприятий - 120 млн. рублей в год.**

Согласно общедоступным сведениям «Отчет о финансовых результатах» ЗАО «НК» по состоянию на 31.12.2017г., опубликованные на

сайте ФНС РФ выручка ЗАО «НК» составила в 2017г.- **38 219 млн. рублей, в 2016г. – 58 005 млн. рублей.**

**Таким образом, заявка участника № 3, признанного победителем, содержит недостоверные сведения и должна быть отклонена закупочной комиссией.** Однако, закупочная комиссия заявку приняла, должны образом не проверила сведения об участнике-контрагенте и признала его победителем, присудив ей максимальное значение баллов-35- по показателю С2 (объем договоров, подтверждающих опыт работы) критерия «Квалификация участника закупки».

**Указанные действия \ бездействия закупочной комиссии, свидетельствуют на явное создание преимущественных условий для ЗАО «НК» и нарушения порядка определения победителя торгов.**

**3) Согласно Конкурсной документации закупки в «Показателе С2» критерия «Квалификация участника закупки» участникам закупки необходимо было подтвердить опыт договорами и актами по аналогичным работам, т.е. по дезинсекции на сумму не менее 30% от начальной цены контракта (6 438 378,84 руб.).**

Дезинсекция относится к виду дезинфекционной деятельности, у которой есть соответствующие коды, указанные в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности (ОКВЭД), в том числе код «81.29.1. Дезинфекция, дезинсекция, дератизации зданий и промышленного оборудования».

В соответствии с налоговым и гражданским законодательством РФ осуществляемые виды деятельности и их коды указываются в выписке из ЕГРЮЛ. Виды деятельности в ЕГРЮЛ также подтверждают и наличие опыта работы юридического лица \индивидуального предпринимателя в определенной сфере деятельности.

Согласно п. 2 п. 8.15. «Документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе» Информационной карты открытого конкурса в электронной форме» участники закупки должны предоставить выписки ЕГРЮЛ.

Как следует из общедоступных сведений ЕГРЮЛ, опубликованных на сайте ФНС РФ <https://www.nalog.ru/rn77>, все участники закупки имеют виды деятельности и коды ОКВЭД – **«81.29.1 Дезинфекция, дезинсекция, дератизация зданий, промышленного оборудования»**, соответствующие предмету и коду закупки.

**Единственный участник, у которого отсутствует в ЕГРЮЛ деятельность по дезинсекции - ЗАО «НК», несмотря на то, что организация создана и действует с 2009г. Основной вид деятельности ЗАО «НК»- деятельность специальной почтовой связи.**

По общедоступным сведениям официального сайта <http://zakupki.gov.ru/> Единой информационной системы в сфере закупок ЗАО «НК» с ГБУ «Жилищник разных районов» гор. Москвы в 2016-2018г. заключено 59 контрактов на сумму 123 804 531,00 руб. **по дезинфекции,**

капитальному ремонту фасадов, техническому обслуживанию приборов автоматики, т.е. у ЗАО «НК» отсутствует опыт работы по дезинсекции, в том числе в многоквартирных жилых домах города Москвы.

Полагаем, что данные обстоятельства также подтверждают **создание закупочной комиссией Организатора торгов преимущественных условий участия в торгах для ЗАО «НК»**, что нарушает требования Закона № 223-ФЗ и Закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. РФ «О защите конкуренции».

4) Учитывая сомнения в достоверности сведений по договорам, подтверждающим опыт работы участника закупки № 3, признанного победителем, вызывают недоверие оценка закупочной комиссией и Показателя С3 «Деловая репутация» критерия «Квалификация участника закупки» за период с 01.01.2016г. по 2018г., указанного в Протоколе подведения итогов № 31807187638 от 14.12.2018г. (опубликованного на сайте 17.12.2018г).

Согласно Конкурсной документации при исчислении «Показателя С3» максимальное значение составляет 35 баллов, если **при этом отсутствуют судебные разбирательства с отрицательным результатом у участника закупки**. Формула расчета с учетом КОСР(1) - количество судебных разбирательств с отрицательным результатом, указана в Конкурсной документации.

**ЗАО «НК» по данному показателю присвоено максимальное количество баллов -35.**

Однако у данного участника за период с 01.01.2016г. по 2018г. имеются 2 (два) судебных разбирательства с отрицательным результатом, что подтверждается сведениями, имеющимися на официальном сайте Арбитражного суда гор. Москвы - <http://www.msk.arbitr.ru/>. Полагаем, что при таких обстоятельствах ЗАО «НК» не могло быть присвоено максимальное значение баллов-35 по Показателю С3 «Деловая репутация».

**Таким образом, закупочная комиссия Организатора торгов вновь создает преимущественные условия для ЗАО «НК» в закупке и в порядке определения победителя торгов.**

Кроме того, в Протоколе указано, что при оценке заявок участников по «Показателю С4 «Деловая репутация» у ЗАО «НК» учтено 183 положительных отзывов. Однако «Показателя - С4» в Конкурсной документации нет.

Учитывая наличие сомнений в достоверности сведений, представленных ЗАО «НК», просим антимонопольный орган проверить отзывы участника закупки № 3.

5) Конкурсной документацией установлен порядок расчета «Показателя С1 «Квалификация персонала» критерия «Квалификация участника закупки».

В Протоколе подведения итогов № 31807187638 от 14.12.2018г., опубликованного на сайте 17.12.2018г. у всех участников указана в таблицах **Показатель ИТП2**, однако данный показатель отсутствует в формуле,

указанной в п. 1 «Показатель С1» «Квалификация участника процедуры закупки» п. б «Оценка заявок по критерию «Квалификация участника Открытого конкурса в электронной форме» Приложения 1 к Информационной карте:

**СКПБ(i=))РП1х0,7+СП2х0,8=РВП3х0,5=В04х0,6+СПЩ5х0,8+НД6+ПКПП7х0,7+СР8х0,8))хК01хК02.**

В Информационной карте указан показатель **СП2-Значение вовлеченности специалистов**, который в Протоколе подведения итогов № 31807187638 от 14.12.2018г **отсутствует**.

Обращаем внимание, что по «тайнственному» показателю ИТП2 у ЗАО «НК» присвоено максимальное число- 100 - по сравнению с остальными участниками закупки.

Также в Протоколе у ЗАО «НК» при оценке «Показателя С1 «Квалификация персонала» учтено значение РП1-вовлеченность **руководящего персонала**, равное 35.

В Конкурсной документации указано, что значение вовлеченности это - **произведение количества персонала** и его вовлеченность в работы по выполнению договора.

По официальным сведениям, полученным с официального сайта ФНС России <https://www.nalog.ru/rn77>, среднесписочная численность персонала ЗАО «НК» равна 3 человекам. Полагаем, что с учетом этих сведений значение РП1 у ЗАО «НК» не могло составлять 35. Кроме того, обращаем внимание, что у микропредприятий предельное количество персонала не может составлять **более 15 чел.**

В итоговом расчете рейтинга квалификации ЗАО «НК» по «Показателю С1 «Квалификация персонала» присвоен **максимальный балл - 30.**

**Считаем, что закупочная комиссия Организатора торгов повторно создает для ЗАО «НК» преимущественные условия торгов и нарушает порядок определения победителя закупки.**

Ст. 10 ГК РФ установлен запрет на осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Ст. 17 Федерального закона № от 135-ФЗ от 26.07.2006г. РФ «О защите конкуренции» установлен запрет на действия, которые приводят или могут привести недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах и нарушение порядка определения победителя торгов.

П.6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ установлено, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Требования к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок

сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам.

Таким образом, закупочная комиссия Организатора торгов, участник № 3, признанный победителем - ЗАО «НК», действовали недобросовестно, в обход законов и ущемляя интересы других участников закупки, в том числе Заявителя.

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, руководствуясь Законом № 223-ФЗ, Законом № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по итогам рассмотрения документов о закупке просим антимонопольный орган:

- 1) Признать в действиях Организатора торгов нарушение п. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, ст. 17 Закона № 135 –ФЗ «О защите конкуренции»;
- 2) Выдать Организатору торгов предписание: об отмене Протокола подведения итогов, о новой дате рассмотрения заявок; о рассмотрении заявок с учетом решения антимонопольного органа; о внесении ЗАО «НК» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с предоставлением закупочной комиссии недостоверных сведений.
- 3) Привлечь членов закупочной комиссии к административной ответственности.

Приложение: копия приказа на руководителя на 1 листе.

Руководитель



П.А. Юнаков

Исп. Седова Т.М.  
Тел.: 8 499 188 88 73,  
8 916 238 78 38