

№ 5601-ЭФ

от «24» декабря 2018 г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
107078, Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Заявитель (участник закупки): Общество с
ограниченной ответственностью «ПО
Энергоформ»**

ОГРН 1177746175859, ИНН 7704393696

Место нахождения и адрес для корреспонденции:
Российская Федерация, 119002, г. Москва,
Карманицкий пер., 9

Адрес электронной почты: info@energoform.ru

Телефон/факс: +7 (495) 645-00-22

Организатор закупки и Заказчик:
**Общество с ограниченной ответственностью
«ЛУКОЙЛ-ЭНЕРГОСЕТИ»**

ОГРН 1088607000217 ИНН 5260230051

**Место нахождения и адрес для
корреспонденции:** Российская Федерация,
109028, Москва, Покровский бульвар, дом 3, стр.1

Телефон/факс: 8 (495) 620-89-38

Адрес электронной почты:
Marianna.Openkina@lukoil.com,
тел.: 8 (495) 620-89-38

Запрос предложений (двухэтапный) по предмету:
Поставка специальной одежды из термостойких
материалов

Номер извещения: **31807117468**

ЖАЛОБА

**на действия Организатора закупки, которые привели к нарушению антимонопольного
законодательства**

07.11.2018 в единой информационной системе размещено Извещение №31807117468 от 07.11.2018 о проведении открытого двухэтапного запроса предложений на право заключения договора по предмету «Поставка специальной одежды из термостойких материалов». Заказчик – ООО «ЛУКОЙЛ-ЭНЕРГОСЕТИ».

ООО «ЛУКОЙЛ-ЭНЕРГОСЕТИ» является организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в связи с чем общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд данного заказчика устанавливаются Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках)

Согласно п.1 ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закона о защите конкуренции), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

По мнению Заявителя, в ходе проведения закупочной процедуры №31807117468 Организатором закупки были допущены следующие нарушения Закона о закупках и Закона о защите конкуренции.

1. **Неразмещение в единой информационной системе разъяснений положений документации о закупке и протоколов, составляемых в ходе осуществления закупки**, что является нарушением требований:

- ч.3 ст.3.2., ч. 5 ст.4. Закона о закупках,

- п.4.1.1. Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ООО «ЛУКОЙЛ – ЭНЕРГОСЕТИ», размещенного в сети Интернет по адресу: <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=5375&clauseInfoId=347243&versioned=&activeTab=1> (далее – Положение о закупке);

- пп.5, 8 "Инструкции участнику закупки", являющейся частью документации о закупке №31807117468.

Согласно вышеуказанным требованиям, в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса на разъяснение положений документации о закупке, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

В период с 09.11.18 по 12.11.18 Заявителем было направлено в адрес Организатора закупки 4 запроса на разъяснение положений документации о закупке. В нарушение вышеуказанных требований разъяснения положений документации о закупке Организатором так и не были размещены в ЕИС, что **нарушает принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости и отсутствия дискриминации по отношению к участникам закупки**, закрепленные ч.1. ст.3 Закона о закупках.

Кроме того, согласно п.6.3.6. Положения о закупке, на 2 этапе двухэтапного запроса предложений Заказчиком проводится переторжка по предмету запроса предложений с обязательным участием зарегистрированных участников. Такая переторжка фактически была проведена «14» декабря 2018 г. по адресу: Москва, Покровский бульвар, дом 3, стр.1.

В соответствии с пп.7.1.7. и 7.2.10 Положения о закупке, результаты вскрытия конвертов оформляются по окончании переторжки соответствующим Протоколом. Часть 5 ст.4. Закона о закупках предусматривает размещение протоколов, составляемых в ходе осуществления закупки, в единой информационной системе.

Однако ни протокол вскрытия конвертов, ни стенограмма переторжки, ни иной документ, отражающий информацию о ее проведении, участниках и результатах, не были размещены в ЕИС и не были направлены Заявителю, что является нарушением ч.1. ст.3 и ч. 5 ст.4. Закона о закупках.

2. Действия Организатора, которые привели к ограничению конкуренции, а именно несоблюдение порядка и критериев оценки предложений участников закупки, что привело к нарушению порядка определения победителя запроса предложений. Данные действия нарушают антимонопольные требования к запросу предложений, предусмотренные п.3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Общий порядок оценки предложений при приобретении товаров Заказчиком установлен п.8.3. Положения о закупке, результатом которой становится итоговое заключение, содержащее итоговую оценку предложения, которая определяет его место в итоговом ранжире предложений зарегистрированных участников.

Информация об итоговом ранжире в документах закупки, доступных участникам, отсутствует.

Согласно документу, входящему в состав закупочной документации: "Порядок и основные критерия оценки предложений при приобретении товаров", оценка предложений проводится балльным методом и состоит из следующих этапов:

1. Техническая оценка – проводится на предмет определения надежности зарегистрированного участника, его опыта и способности изготовить (поставить) Товар, а также на соответствие Товара заданным документацией о закупке техническим параметрам.
2. Коммерческая оценка, без учета ценовой оценки – характеризует экономические и коммерческие показатели предложения и их соответствие требованиям документации о закупке.
3. Ценовая оценка – характеризует конкурентоспособность предложения.
4. Итоговая оценка – определяет место занятое предложением при подведении итогов закупки, путем суммирования технической, коммерческой и ценовой оценок с учетом коэффициентов значимости каждой из них.

I. В ходе **технической оценки** баллы должны начисляться в зависимости от:

- а) годового объема выпускаемых (поставляемых) аналогичных товаров;
- б) соответствия спецификации, ГОСТ, ТУ, опросному листу, техническому заданию;
- в) имеющегося опыта производства (поставки) аналогичных товаров;
- г) графика производства (поставки);
- д) того, является ли участник производителем, официальным дилером или ни производителем, ни официальным дилером;
- е) фактического опыта эксплуатации аналогичного товара, поставляемого участником.

Компания ООО «Материалы Контактной Сети», признанная победителем настоящего запроса предложений, имеет основной вид деятельности ОК ВЭД 46.6. "Торговля оптовая прочими машинами, оборудованием и принадлежностями", и не имеет большого опыта поставки специальной одежды из термостойких материалов для защиты от термических рисков электрической дуги, являющейся предметом настоящей закупки.

ООО «ПО Энергоформ», являющееся официальным дилером производителя (АО «ФПГ ЭНЕРГОКОНТРАКТ»), имеет значительный опыт поставки специальной одежды из термостойких материалов для защиты от термических рисков электрической дуги, что подтверждено материалами предложения Заявителя. Так, компания специализируется на

поставке аналогичных товаров: в период с 2015 по III квартал 2018 года поставлено товара на сумму **более 3 млрд.руб.**

Кроме того, ООО «ПО Энергоформ» имеет опыт поставки комплектов для защиты от термических рисков электрической дуги именно для нужд Заказчика - ООО «ЛУКОЙЛ – ЭНЕРГОСЕТИ». Специальная одежда из термостойких материалов для защиты от термических рисков электрической дуги производства АО «ФПГ ЭНЕРГОКОНТРАКТ» успешно поставляется на предприятия ООО «ЛУКОЙЛ – ЭНЕРГОСЕТИ» уже более 10 лет и полностью удовлетворяет требованиям потребителя, что подтверждено **33 отзывами** заказчиков.

Таким образом, оценка предложения Заявителя как минимум по пп.а), в), е) должна быть значительно выше, чем у предложения ООО «Материалы Контактной Сети».

II. В ходе **коммерческой оценки** баллы должны начисляться в зависимости от:

- а) состава цены и расценок;
- б) оборотов (объемов производства) участника за последние 3 года;
- в) предоставления банковской гарантии;
- г) предоставления участником бухгалтерских отчетов за предыдущий и истекший отчетный год;
- д) наличия у участника просроченной кредиторской задолженности и задолженности по налогам и сборам.

По данным бухгалтерской отчетности за 2015-2017 гг. выручка ООО «Материалы Контактной Сети» без НДС составила **849,4 млн. рублей**, тогда как общий объем поставленной продукции ООО «ПО Энергоформ» за тот же период составил **2 102 млн. рублей, т.е. почти в 2,5 раза больше**. При этом, ООО «ПО Энергоформ» специализируется на производстве и поставке специальной защитной одежды, а для ООО «Материалы Контактной Сети» данная деятельность не является основной.

Таким образом, если надлежащим образом провести коммерческую оценку обоих предложений, предпочтительность предложения Заявителя для Заказчика также окажется выше.

III. **Ценовая оценка**

Документом "Общие сведения об объекте и предмете закупки. Предмет закупки: «Поставка специальной одежды из термостойких материалов», входящим в состав документации о закупке №31807117468, на основании п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках установлен приоритет товаров российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства. Оценка и сопоставление предложений на закупку, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения по стоимостным критериям оценки производятся по представленной в предложениях цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Исчерпывающий перечень критериев подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации установлен Постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 №719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации". В частности, критериями подтверждения производства промышленной продукции на территории РФ являются:

- а) наличие специального инвестиционного контракта,
- б) наличие акта экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации;

в) наличие сертификата о происхождении товара (продукции), по которому РФ является страной происхождения товара (продукции).

В составе предложения Заявителя представлены копии заключений о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданные Министерством промышленности и торговли Российской Федерации на основе соответствующих актов экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации. Таким образом, российское происхождение товаров, предлагаемых Заявителем, подтверждено документально.

В то же время, согласно записи в Реестре сертификатов соответствия, размещенном на официальном сайте Росаккредитации по адресу: <http://fsa.gov.ru/>, продукция, являющаяся предметом настоящей закупки, а именно одежда для защиты от воздействия электрической дуги из термостойкой антистатической ткани, модели М10-02В и М10-01Б, изготавливаются по ТУ 8572-038-000444434-2010 и ТУ 8572-039-000444434-2010 только двумя производителями: АО «ФПГ ЭНЕРГОКОНТРАКТ» и ООО «ПКФ Кадотекс».

Поскольку ООО «Материалы Контактной Сети» не обращалось к АО «ФПГ ЭНЕРГОКОНТРАКТ» (письменное подтверждение прилагается к настоящей жалобе) с просьбой о поставке данной продукции, предложение ООО «Материалы Контактной Сети», успешно прошедшее этап технической оценки, может содержать только предложение на поставку специальной одежды производства ООО «ПКФ Кадотекс».

Перечень выданных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации заключений о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, размещенный на официальном сайте ГИСП по адресу: <https://gisp.gov.ru/pp719/p/pub/res/>, не содержит информации о заключениях, выданных ООО «Материалы Контактной Сети» либо ООО «ПКФ Кадотекс».

В соответствии с документацией о закупке, страна происхождения поставляемого товара указывается на основании сведений, содержащихся в предложении на закупку, представленном участником закупки, с которым заключается договор. Однако указание российского происхождения участником закупки ООО «Материалы Контактной Сети», не имеющего вышеперечисленных документов, учитывая установленные Правительством РФ критерии российского происхождения, **является необоснованным**, а в случае отсутствия в предложении на закупку указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара, такое предложение рассматривается как содержащее предложение о поставке **иностраных товаров**.

Если бы закупочная комиссия произвела оценку предложения ООО «ПО Энергоформ» по стоимостным критериям в строгом соответствии с условиями закупочной документации, т.е. с учетом условия о приоритете, стоимость предложения после проведения переторжки составила бы **менее 60 млн. рублей**.

В то же время, цена предложения, занявшего 1-е место, составила **65 млн. рублей**.

Сопоставление и оценка предложений участников запроса должны производиться путем проведения технической и коммерческой оценки с применением в итоговой оценке следующих коэффициентов значимости:

Величина пороговой стоимости закупаемого Товара	Коэффициенты значимости		
	технической оценки, $KZ_{то}$	коммерческой оценки, $KZ_{ко}$	ценовой оценки, $KZ_{цо}$
до 15 млн. руб.	0,2	0,2	0,6
от 15 до 30 млн. руб.	0,4	0,3	0,3
свыше 30 млн. руб.	0,5	0,3	0,2
Сумма коэффициентов значимости = 1			

Исходя из вышеизложенного, учитывая начальную (максимальную) цену договора 72 940 762,30, очевидно, что **Заказчиком нарушен определенный закупочной документацией порядок оценки предложений участников запроса, в результате чего решение о победителе запроса предложений было вынесено ошибочно.**

На основании вышеизложенного, руководствуясь п.1 ч.10 ст.3 Закона о закупках и п.3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ

- 1) отменить Итоговый протокол о выборе победителя закупки № 349 запроса предложений с переторжкой №31807117468-03 от 17.12.2018;
- 2) приостановить заключение договора с победителем закупки до рассмотрения жалобы по существу;
- 3) осуществить проверку правильности оформления сводного технического, сводного коммерческого и итогового заключений при проведении оценки предложений участников запроса;
- 4) выдать заказчику обязательное для исполнения предписание о повторном проведении оценки предложений участников запроса в строгом соответствии с требованиями закупочной документации.

Приложения:

1. Копия Извещения №31807117468 от 07.11.2018 о проведении открытого двухэтапного запроса предложений, на 2 л.;
2. Общие сведения об объекте и предмете закупки. Предмет закупки: «Поставка специальной одежды из термостойких материалов», на 2 л.;
3. Порядок и основные критерии оценки предложений при приобретении товаров, на 4 л.;
4. Порядок и критерии оценки предложений (техническое заключение), на 1 л.;
5. Порядок и критерии оценки предложений (коммерческое заключение), на 1 л.;
6. Копия итогового протокола о выборе победителя закупки № 31807117468-03 от 17.12.2018, на 1 л.;
7. Копия Запросов о разъяснении положений закупочной документации на 4 л.;
8. Копия письма «О запросе на приобретение продукции для Лукойл», на 1 л.;
9. Копия Устава ООО «ПО Энергоформ», на 17 л.;
10. Копия Протокола общего собрания участников ООО «ПО Энергоформ» №2 от 23.01.2018 г. о переизбрании генерального директора ООО «ПО Энергоформ», на 2 л.;
11. Лист записи ЕГРЮЛ от 17.04.2017, на 2 л.;
12. Выписка из ЕГРЮЛ, на 7 л.

Генеральный директор



В.И. Фараджев