

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу  
Санкт-Петербург, 4-ая линия ВО, 13А

От кого:

Полное товарищество «Поляшов и Компания»  
(ПТ «Поляшов и Ко»)

198411, г. Санкт-Петербург, г. Ломоносов,  
ул. Морская, д. 88

ИНН/КПП 7823004123/781901001,

ОГРН 1027808917586,

тел: 8 (812) 4230313,

e-mail: [polyashovandco@mail.ru](mailto:polyashovandco@mail.ru)

Исх. № 33 от 28 ноября 2018 г.

СПб УФАС России  
№ 30209/18  
от 28.11.2018



**ЖАЛОБА**  
на действия Заказчика

**Заказчик:** ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С.Пушкина», ИНН/КПП 7820019192/  
782001001, ОГРН 1024701897043.

**Место нахождения и почтовый адрес:** 196605, Санкт-Петербург, г. Пушкин,  
Петербургское шоссе, д. 10. тел. 8 (812) 4519170.

**Состав Комиссии по осуществлению закупок, действия (решение) которой  
обжалуются:** председатель комиссии – Нарышкина Е.С., заместитель председателя  
– Егоров Е.А., секретарь: Андреева Е.А., члены комиссии: Гусев Д.Ю.,  
Немцева Л.И., Юмашова Н.П.

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru).

**Номер закупки:** 451373.

**Номер закупки в ЕИС:** 31807107410.

**Наименование (предмет) закупки:** ремонт помещений № 1, № 2, № 221  
учебного корпуса и помещений № 103, № 139, № 141 общежития.

**Тип закупки:** закупка в соответствии с нормами 223-ФЗ (Конкурентная)

**Способ закупки:** запрос предложений.

**Начальная (максимальная) цена:** 2 907 138,91 руб. (Два миллиона девятьсот  
семь тысяч сто тридцать восемь рублей 91 копейка).

**Адрес выполнения работ:** г. Санкт-Петербург, г. Павловск, ул. Профессора  
Молчанова, д. 23, лит А, Б.

**Срок выполнения работ:** 15 декабря 2018.

**Обжалуемые действия (решение):** действия (решение) комиссии по  
осуществлению закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011  
№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

02.11.2018 ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С.Пушкина» было размещено извещение (закупка № 451373) о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений № 1, № 2, № 221 учебного корпуса и помещений № 103, № 139, № 141 общежития (<http://www.rts-tender.ru>).

Следуя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, ПТ «Поляшов и Ко» с соблюдением сроков, указанных в извещении, прошло аккредитацию на электронной площадке и подало заявку на участие в закупке.

20.11.2018 на электронной площадке был опубликован протокол № 335 от 19.11.2018 заседания Комиссии по осуществлению закупок ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С.Пушкина» по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ. Комиссия необоснованно и незаконно признала лучшим предложение ООО «СЗГС».

Рассмотрению и оценке подлежали четыре заявки. Оценка заявок производилась по трем критериям:

- цена договора;
- квалификация участника;
- техническое предложение участника.

По критерию **Техническое предложение** участника две заявки получили максимальный балл, так как предложили максимальный гарантийный срок – 72 м.

По критерию **Квалификация участника** заявка ПТ «Поляшов и Ко» получила коэффициент 7,6. Были учтены все 8 представленные договоры, подтверждающие успешный опыт выполнения работ, аналогичный предмету запроса предложений за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке. Однако результаты оценки заявок участников произведены по данному критерию **по среднегодовой стоимости за оцениваемый период**, что не соответствует документации о закупке. Так, в Приложениях №№ 6 и 7 к извещению Форма «Успешный опыт выполнения аналогичных работ», Перечень и требования к документам для подтверждения соответствия критериям оценки и сопоставления заявок отсутствует указание на то, что оценка будет производиться по **среднегодовой стоимости за оцениваемый период 2016-2018 гг.**, что означает, что оценка произведена с нарушением требований документации о закупке.

**Во-первых**, в пояснении к Приложению № 7 к извещению Перечень и требования к документам для подтверждения соответствия критериям оценки и сопоставления заявок прямо значится, что:

«показатель «Успешный опыта выполнения работ» Участника определяется, исходя из заявленных Участником сведений о **количестве заключенных и исполненных договоров за 2016-2018 гг.** по реализации аналогичных предмету запроса предложений договоров, представленных по форме «Успешный опыт выполнения работ» (приложение №6 к извещению) и подтвержденных

представленными в составе заявки копиями договоров, заключенных ранее с данным Участником, и копиями актов по форме КС-2 к каждому договору;

показатель «Объем выполнения работ (в руб.)» Участника определяется, исходя из заявленных Участником сведений о суммарной стоимости выполнения за **2016-2018 гг.** работ по реализации аналогичных предмету запроса предложений договоров, представленных по форме «Успешный опыт выполнения работ» (приложение № 6 к извещению) и подтвержденных представленными в составе заявки копиями договоров, заключенных ранее с данным Участником и копиями актов по форме КС-2 к каждому договору.

С другой стороны, в Таблице 3 Приложения № 8 к извещению Оценка, сопоставление и определение победителя подкритериями оценки критерия Квалификация участника значатся:

успешный опыт выполнения работ, аналогичных предмету запроса предложений, за **последние 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок** на участие в конкурентной закупке (кол-во договоров);

объем выполнения работ (в руб.), аналогичных предмету запроса предложений, за **последние 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок** на участие в конкурентной закупке.

**Во-вторых**, в документации о закупке содержатся заведомо противоречащие друг другу положения, что позволяет заказчику злоупотреблять своим правом в ее трактовке и нарушать принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки, **установленные статьей 3 Федерального закона № 223-ФЗ.**

Так, в пояснении к Приложению № 7 к извещению Перечень и требования к документам для подтверждения соответствия критериям оценки и сопоставления заявок прямо установлено, что показатель «Объем выполнения работ (в руб.)» Участника определяется, исходя из заявленных Участником сведений о суммарной стоимости выполнения за 2016-2018 гг. работ по реализации аналогичных предмету запроса предложений договоров, представленных по форме «Успешный опыт выполнения работ» (Приложение № 6 к извещению) и подтвержденных представленными в составе заявки копиями договоров, заключенных ранее с данным Участником и копиями актов по форме КС-2 к каждому договору.

Тогда как в Таблице 3 Приложения № 8 к извещению Оценка, сопоставление и определение победителя подкритериями оценки критерия Квалификация участника предмет оценки подкритерия Объем выполненных работ определен как **средний годовой объем выполнения работ**, аналогичных предмету запроса предложений.

По критерию **Цена договора** порядок оценки заявок на участие в закупке является необоснованным и незаконным, нарушает принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленные статьей 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 223-ФЗ:

в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

**порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;**

требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Так, в соответствии с извещением о закупке НМЦ договора заявлена 2 907 138,91 руб. (Два миллиона девятьсот семь тысяч сто тридцать восемь рублей 91 копейка) руб. **и включает в себя все расходы на выполнение договора, в том числе расходы на погрузку, перевозку, разгрузку, подъем на этаж, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, и иных издержек и платежей Исполнителя, связанных с исполнением обязательств по договору.**

Согласно пункту 5.1 проекта договора стоимость работ по настоящему договору определена согласно смете (Приложение № 2), включающей наименование, виды и объемы выполняемых работ, составленных базисно-индексным методом на основе сборников территориальных единичных расценок, разработанных для Ленинградской области (ТЕР-ЛО-2001, ред. 2015). Для перехода в текущие цены применены индексы изменения сметной стоимости по видам строительства, в соответствии с письмом Минстроя РФ от 01.10.2018 № 40178-ЛС/09.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 223-ФЗ участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Таким образом, Федеральный закон обеспечивает равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к любым участникам закупки (физическим и юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям) независимо от организационно-правовой формы, в том числе от применяемой ими системы налогообложения.

ПТ «Поляшов и Ко» с 01.01.2018 применяет упрощенную систему налогообложения (УСН), о чем надлежащим образом в составе своей заявки уведомило заказчика.

Решением Комиссии (протокол № 335 от 19.11.2018 заседания Комиссии по осуществлению закупок ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С.Пушкина» по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ) по критерию **Цена договора грубо нарушены принципы, установленные статьей 3 Федерального закона № 223-ФЗ.**

**Во-первых, в соответствии с извещением о закупке НМЦ договора включает в себя все расходы на выполнение договора, в том числе расходы на погрузку, перевозку, разгрузку, подъем на этаж, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, и иных издержек и платежей Исполнителя, связанных с исполнением обязательств по договору. Такие же требования содержатся в Приложении № 4 к извещению Проект заявки, а именно: цена предлагаемых к поставке товаров (выполнению работ и услуг) указана с учетом всех расходов, в том числе расходы на погрузку, перевозку, разгрузку, подъем на этаж, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, и иных издержек и платежей Исполнителя, связанных с исполнением обязательств в соответствии с предложенными функциональными, техническими и качественными, эксплуатационными характеристиками объекта закупки.**

С перечисленными положениями документации о закупке вступают в противоречие Положение о закупке заказчика, в соответствии с пунктом 6.6.5 которого предложение (заявка) должно содержать предложение о цене договора без НДС, предложение об учете НДС в цене договора, Приложение № 8 к извещению Оценка, сопоставление и определение победителя, где необоснованно и незаконно установлен принцип учета критерия Цена договора без НДС согласно следующей формуле:  $B=10x(N_{min}/N_i)$ , где  $N_{min}$  – минимальная цена заявки участников без НДС,  $N_i$  – цена заявки оцениваемого участника без НДС.

**Во-вторых, данные документы, а также действия (решение) Комиссии не учитывают право участника на применение УСН согласно статье 346.11**

Налогового кодекса РФ, о чем заказчик был надлежащим образом проинформирован письмом и уведомлением о переходе на УСН, а также **право участника на компенсацию НДС при УСН**, необходимую для возмещения затрат по уплате НДС поставщикам материальных ресурсов и другим организациям за оказание услуг в соответствии Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», что было отражено в предложении (заявке) участника и в предлагающемся к нему Локальном сметном расчете с учетом структуры работ.

Так, согласно предложению (заявке) ПТ «Поляшов и Ко» предложена **цена договора 2 238 497,00 руб., которая согласно Локальному сметному расчету включает компенсацию НДС при УСН в размере 360 850,19 руб. и является альтернативой НДС.**

Необходимо отметить, что юридические лица, применяющие общую систему налогообложения с НДС (18%), в соответствии с нормами НК РФ имеют право на возмещение налога, то есть они заведомо в этой части находятся в более выгодном положении по сравнению с организациями, применяющими УСН и имеющими право только на возмещение затрат по уплате НДС поставщикам материальных ресурсов и другим организациям за оказание услуг в размере в зависимости от структуры работ.

При этом системы налогообложения участников никаким образом не нарушают права и интересы заказчика.

Таким образом, даже если признать принцип учета критерия Цена договора без НДС, установленный в Приложении № 8 к извещению Оценка, сопоставление и определение победителя законным, Решение Комиссии законным признано быть не может, так как не учитывая (вычитая) НДС в заявках одних участников, она не сделала этого в отношении компенсации НДС при УСН в заявке ПТ «Поляшов и Ко», чем нарушила установленные статьей 3 Федерального закона № 223-ФЗ принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участнику закупки, применяющему УСН.

В соответствии со статьей 447 Гражданского кодекса РФ, пунктом 16 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ основным критерием для конкурентных закупок является критерий лучших условий для исполнения договора. Так, в соответствии с заявкой ПТ «Поляшов и Ко» и протоколом № 335 от 19.11.2018 заседания Комиссии по осуществлению закупок ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С.Пушкина» по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе предложений ПТ «Поляшов и Ко» соответствовало всем трем критериям оценки заявок на участие в закупке: наличие у участника соответствующего успешного опыта работы, аналогичного запросу предложений, при этом предложило самую конкурентную по сравнению с другим участником стоимость выполнения работ и максимальный гарантийный срок услуги (победителем признан участник, чья заявка содержала не самые конкурентные условия по критерию Цена договора).

На основании изложенного, руководствуясь нормами действующего законодательства Российской Федерации, просим:

1. Провести внеплановую проверку закупки № 451373.

2. Отменить результаты закупки № 451373 (Протокол № 335 от 19.11.2018 заседания Комиссии по осуществлению закупок ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С.Пушкина» по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений № 1, № 2, № 221 учебного корпуса и помещений № 103, № 139, № 141 общежития).

Приложение:

1. Заявка ПТ «Поляшов и Ко» (стр.1-2);
2. Протокол № 335 от 19.11.2018 заседания комиссии (стр. 3-8);
3. Выписка из ЕГРЮЛ (стр. 10-19);
4. Протокол о назначении Управляющей ПТ «Поляшов и Ко» (стр. 20);
5. Письмо УСН и Уведомление в ИФНС (стр. 21-22);
6. Форма «Успешный опыт выполнения аналогичных работ» (стр. 23).

Управляющая ПТ «Поляшов и Ко»



Т.В.Поляшова

