

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
Санкт-Петербург, 4-ая линия ВО, 13А

От кого:

Полное товарищество «Поляшов и Компания»

(ПТ «Поляшов и Ко»)

198411, г. Санкт-Петербург, г. Ломоносов,

ул. Морская, д. 88

ИНН/КПП 7823004123/781901001,

ОГРН 1027808917586,

тел: 8 (812) 4230313,

e-mail: polyashovandco@mail.ru

Исх. № 32 от 28 ноября 2018 г.

СПб УФАС России
№ 30211/18
от 28.11.2018



ЖАЛОБА
на действия Заказчика

Заказчик: ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С.Пушкина», ИНН/КПП 7820019192/782001001, ОГРН 1024701897043.

Место нахождения и почтовый адрес: 196605, Санкт-Петербург, г. Пушкин, Петербургское шоссе, д. 10. тел. 8 (812) 4519170.

Состав Комиссии по осуществлению закупок, действия (решение) которой обжалуются: председатель комиссии – Нарышкина Е.С., заместитель председателя – Егоров Е.А., секретарь: Андреева Е.А., члены комиссии: Гусев Д.Ю., Немцева Л.И., Юмашова Н.П.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru, www.rts-tender.ru.

Номер закупки: 451303.

Номер закупки в ЕИС: 31807107289.

Наименование (предмет) закупки: выполнение работ по замене окон в помещениях № 3, № 4, № 5, № 364 ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина».

Тип закупки: закупка в соответствии с нормами 223-ФЗ (Конкурентная)

Способ закупки: запрос предложений.

Начальная (максимальная) цена: 347 349,26 руб. (Триста сорок семь тысяч триста сорок девять рублей 26 копеек).

Адрес выполнения работ: г. Санкт-Петербург, г. Пушкин, Петербургское шоссе, д. 10, лит. А, В.

Срок выполнения работ: 15 декабря 2018.

Обжалуемые действия (решение): действия (решение) комиссии по осуществлению закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

02.11.2018 ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С.Пушкина» было размещено извещение (закупка № 451303) о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по замене окон в помещениях № 3, № 4, № 5, № 364 ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С.Пушкина» (<http://www.rts-tender.ru>).

Следуя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, ПТ «Поляшов и Ко» с соблюдением сроков, указанных в извещении, прошло аккредитацию на электронной площадке и подало заявку на участие в закупке.

20.11.2018 на электронной площадке был опубликован протокол № 334 от 19.11.2018 заседания Комиссии по осуществлению закупок ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С.Пушкина» по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ. Комиссия необоснованно и незаконно признала лучшим предложение ООО «СЗГС».

Рассмотрению и оценке подлежали две заявки: ООО «СЗГС» и ПТ «Поляшов и Ко».

Оценка заявок производилась по трем критериям:

цена договора;

квалификация участника;

техническое предложение участника.

По критерию **Техническое предложение** участника обе заявки получили одинаковый балл, так как предложили один и тот же гарантийный срок – 72 м.

По критерию **Квалификация участника** обе заявки получили 0 баллов, так как по мнению Комиссии документы, подтверждающие данный критерий (успешный опыт выполнения работ (количество договоров и объем выполнения работ), аналогичных предмету запроса предложений, за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке), поданы с нарушением требований, установленных Приложением № 7 к извещению.

С данным решением Комиссии ПТ «Поляшов и Ко» не согласно, так как к заявке участника по форме и с соблюдением требований, установленных Приложениями № 7 и № 6 к извещению, были приложены соответствующие договоры и КС-2, подтверждающие наличие у участника успешного опыта выполнения аналогичных работ (всего 8 договоров подряда на общую сумму (объем) - 13 213 684,31 руб.). Так, например, был представлен Договор подряда № 01/2018 от 28.02.2018 и соответствующие КС-2 о выполненных работах на сумму 4 368 772,00 руб. по устранению аварийного состояния части здания спортивного комплекса в осях А-Е/11-13, А-Б/13-16 и Б-Г/13-16 ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С.Пушкина», где работы по замене окон подтверждаются положениями КС-2 и Локальной сметы № 01-01 (пп. 9, 13-15, 17-19, 199, 246, 249). Таким образом, по данному критерию Комиссией заявке участника ПТ «Поляшов и Ко» неправомерно присвоены 0 баллов.

При этом необходимо отметить, что в закупке заказчика № 451373 по критерию **Квалификация участника все 8 договоров были учтены**, включая приведенный

Договор подряда № 01/2018 от 28.02.2018 (протокол № 335 от 19.11.2018 заседания Комиссии по осуществлению закупок ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С.Пушкина» по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений № 1, № 2, № 221 учебного корпуса и помещений № 103, № 139, № 141 общежития).

Также по критерию **Квалификация участника** в документации о закупке содержатся **заведомо противоречащие друг другу положения**, что позволяет **заказчику злоупотреблять своим правом в ее трактовке и нарушать принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки, установленные статьей 3 Федерального закона № 223-ФЗ.**

Во-первых, в пояснении к Приложению № 7 к извещению Перечень и требования к документам для подтверждения соответствия критериям оценки и сопоставления заявок прямо значителся, что:

«показатель «Успешный опыт выполнения работ» Участника определяется, исходя из заявленных Участником сведений **о количестве заключенных и исполненных договоров за 2016-2018 гг.** по реализации аналогичных предмету запроса предложений договоров, представленных по форме «Успешный опыт выполнения работ» (приложение №6 к извещению) и подтвержденных представленными в составе заявки копиями договоров, заключенных ранее с данным Участником, и копиями актов по форме КС-2 к каждому договору;

показатель «Объем выполнения работ (в руб.)» Участника определяется, исходя из заявленных Участником сведений **о суммарной стоимости выполнения за 2016-2018 гг.** работ по реализации аналогичных предмету запроса предложений договоров, представленных по форме «Успешный опыт выполнения работ» (приложение № 6 к извещению) и подтвержденных представленными в составе заявки копиями договоров, заключенных ранее с данным Участником и копиями актов по форме КС-2 к каждому договору.

С другой стороны, в Таблице 3 Приложения № 8 к извещению Оценка, сопоставление и определение победителя подкритериями оценки критерия Квалификация участника значатся:

успешный опыт выполнения работ, аналогичных предмету запроса предложений, **за последние 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок** на участие в конкурентной закупке (кол-во договоров);

объем выполнения работ (в руб.), аналогичных предмету запроса предложений, **за последние 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок** на участие в конкурентной закупке.

Во-вторых, в пояснении к Приложению № 7 к извещению Перечень и требования к документам для подтверждения соответствия критериям оценки и сопоставления заявок прямо установлено, что показатель «Объем выполнения работ (в руб.)» Участника определяется, исходя из заявленных Участником сведений **о суммарной стоимости выполнения за 2016-2018 гг.** работ по реализации аналогичных предмету запроса предложений договоров,



представленных по форме «Успешный опыт выполнения работ» (Приложение № 6 к извещению) и подтвержденных представленными в составе заявки копиями договоров, заключенных ранее с данным Участником и копиями актов по форме КС-2 к каждому договору.

Тогда как в Таблице 3 Приложения № 8 к извещению Оценка, сопоставление и определение победителя подкритериями оценки критерия Квалификация участника предмет оценки подкритерия Объем выполненных работ определен как **средний годовой объем выполнения работ**, аналогичных предмету запроса предложений.

По критерию **Цена договора** заявке ООО «СЗГС» с суммой заявки 343 875,77 руб., комиссия присваивает коэффициент 10, заявке ПТ «Поляшов и Ко» с суммой заявки 326 508,00 руб. - меньший коэффициент 8,93.

Данное решение Комиссии является необоснованным и незаконным, нарушает принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленные статьей 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 223-ФЗ:

в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Так, в соответствии с извещением о закупке НМЦ договора заявлена 347 349,26 руб. (Триста сорок семь тысяч триста сорок девять рублей 26 копеек) **включает в себя все расходы на выполнение договора, в том числе расходы на погрузку,**

перевозку, разгрузку, подъем на этаж, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, и иных издержек и платежей Исполнителя, связанных с исполнением обязательств по договору.

Согласно пункту 5.1 проекта договора стоимость работ по настоящему договору определена согласно смете (Приложение № 2), включающей наименование, виды и объемы выполняемых работ, составленных базисно-индексным методом на основе сборников территориальных единичных расценок, разработанных для Ленинградской области (ТЕР-ЛО-2001, ред. 2015). Для перехода в текущие цены применены индексы изменения сметной стоимости по видам строительства, в соответствии с письмом Минстроя РФ от 01.10.2018 № 40178-ЛС/09.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 223-ФЗ участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Таким образом, Федеральный закон обеспечивает равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к любым участникам закупки (физическим и юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям) независимо от организационно-правовой формы, в том числе от применяемой ими системы налогообложения.

ПТ «Поляшов и Ко» с 01.01.2018 применяет упрощенную систему налогообложения (УСН), о чем надлежащим образом в составе своей заявки уведомило заказчика.

Решением Комиссии (протокол № 334 от 19.11.2018 заседания Комиссии по осуществлению закупок ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С.Пушкина» по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ) по критерию **Цена договора грубо нарушены права ПТ «Поляшов и Ко», а также принципы, установленные статьей 3 Федерального закона № 223-ФЗ.**

Во-первых, в соответствии с извещением о закупке НМЦ договора включает в себя все расходы на выполнение договора, в том числе расходы на погрузку, перевозку, разгрузку, подъем на этаж, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, и иных издержек и платежей Исполнителя, связанных с исполнением обязательств по договору. Такие же требования содержатся в Приложении № 4 к извещению Проект заявки, а именно: цена предлагаемых к поставке товаров (выполнению работ и услуг) указана с учетом всех расходов, в том числе расходы на погрузку, перевозку, разгрузку, подъем на этаж, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, и иных издержек и платежей Исполнителя, связанных с исполнением обязательств в соответствии с предложенными функциональными, техническими и качественными, эксплуатационными характеристиками объекта закупки.

С перечисленными положениями документации о закупке вступают в противоречие Положение о закупке заказчика, в соответствии с пунктом 6.6.5 которого предложение (заявка) должно содержать предложение о цене договора без НДС, предложение об учете НДС в цене договора, Приложение № 8 к извещению Оценка, сопоставление и определение победителя, где необоснованно и незаконно установлен принцип учета критерия Цена договора без НДС согласно следующей формуле: $V=10 \times (N_{\min}/N_i)$, где N_{\min} – минимальная цена заявки участников без НДС, N_i – цена заявки оцениваемого участника без НДС.

Во-вторых, данные документы, а также действия (решение) Комиссии не учитывают право участника на применение УСН согласно статье 346.11 Налогового кодекса РФ, о чем заказчик был надлежащим образом проинформирован письмом и уведомлением о переходе на УСН, а также право участника на компенсацию НДС при УСН, необходимую для возмещения затрат по уплате НДС поставщикам материальных ресурсов и другим организациям за оказание услуг в соответствии Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», что было отражено в предложении (заявке) участника и в предлагающемся к нему Локальном сметном расчете с учетом структуры работ.

Так, согласно предложению (заявке) ПТ «Поляшов и Ко» предложена цена договора 326 508,00 руб., которая согласно Локальному сметному расчету включает компенсацию НДС при УСН в размере 41 461,30 руб., что является альтернативой НДС.

Необходимо отметить, что юридические лица, применяющие общую систему налогообложения с НДС (18%) в соответствии с нормами НК РФ имеют право на возмещение налога, то есть они заведомо в этой части находятся в более выгодном положении по сравнению с организациями, применяющими УСН и имеющими право только на возмещение затрат по уплате НДС поставщикам материальных ресурсов и другим организациям за оказание услуг в размере в зависимости от структуры работ.

При этом системы налогообложения участников никаким образом не нарушают права и интересы заказчика.

Таким образом, даже если признать принцип учета критерия Цена договора без НДС, установленный в Приложении № 8 к извещению Оценка, сопоставление и определение победителя законным, Решение Комиссии законным признано быть не может, так как не учитывая (вычитая) НДС в заявке ООО «СЗГС», она не сделала этого в отношении компенсации НДС при УСН в заявке ПТ «Поляшов и Ко», чем нарушила установленные статьей 3 Федерального закона № 223-ФЗ принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участнику закупки, применяющему УСН.

В результате незаконных и необоснованных действий (решения) Комиссии права ПТ «Поляшов и Ко» были нарушены по двум критериям из трех: **Квалификация участника и Цена договора.**

В соответствии со статьей 447 Гражданского кодекса РФ, пунктом 16 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ основным критерием для конкурентных закупок является критерий лучших условий для исполнения договора. Так, в соответствии с выпиской ПТ «Поляшов и Ко» и протоколом № 334 от 19.11.2018 заседания Комиссии по осуществлению закупок ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С.Пушкина» по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе предложений ПТ «Поляшов и Ко» соответствовало всем трем критериям оценки заявок на участие в закупке: наличие у участника соответствующего успешного опыта работы, аналогичного запросу предложений, при этом предложило самую конкурентную по сравнению с другим участником стоимость выполнения работ и максимальный гарантийный срок услуги (победителем признан участник, не имеющий успешного опыта работы, аналогичного запросу предложений, и чья заявка содержала самую низкую цену).

На основании изложенного, руководствуясь нормами действующего законодательства Российской Федерации, просим:

1. Провести внеплановую проверку закупки № 451303.
2. Отменить Протокол № 334 от 19.11.2018 заседания Комиссии по осуществлению закупок ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С.Пушкина» по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по замене окон в помещениях № 3, № 4, № 5, № 364 ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С.Пушкина» и обязать Комиссию пересмотреть заявки участников.

Приложение:

1. Заявка ПТ «Поляшов и Ко» (страница 1-2);
2. Протокол № 334 от 19.11.2018 заседания комиссии (стр. 3-6);
3. Протокол № 335 от 19.11.2018 заседания Комиссии по осуществлению закупок ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С.Пушкина» по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений № 1, № 2, № 221 учебного корпуса и помещений № 103, № 139, № 141 общежития (стр. 7-12);
4. Договор подряда № 01/2018 от 28.02.2018 и соответствующие КС-2 о выполненных работах на сумму 4 368 772,00 руб. по устранению аварийного состояния части здания спортивного комплекса в осях А-Е/11-13, А-Б/13-16 и Б-Г/13-16 ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С.Пушкина» (стр. 13-115);
5. Выписка из ЕГРЮЛ (стр. 116-125);
6. Протокол о назначении Управляющей ПТ «Поляшов и Ко» (стр. 126);
7. Письмо о применении УСН и Уведомление в ИФНС (стр. 127-128);
8. Форма «Успешный опыт выполнения аналогичных работ» (стр.129).

Управляющая ПТ «Поляшов и Ко»



Т.В.Поляшова