



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

28.11.2018 № 22373/05

На № _____ от _____

ООО «Торговый дом «Людиновокабель»
(далее – Заявитель)

249401, Калужская обл., г. Людиново,
р-н Людиновский, ул. Герцена, 12А
trishkin@ludinovocable.ru

ПАО «МРСК Юга»
(далее – Заказчик)
344002, г. Ростов-на-Дону, д. 49
butkovg@mrsk-yuga.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 1959/05

Резолютивная часть решения оглашена «16» ноября 2018 года
В полном объеме решение изготовлено «21» ноября 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ, Закон о закупках) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями,
Члены Комиссии: Иваненко И.С. – главный специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями,
Волкова М.С. – специалист первого разряда отдела по борьбе с картелями,

рассмотрев в присутствии представителей ООО «Торговый дом «Людиновокабель» (далее – Заказчик), ПАО «МРСК Юга» (далее – Заявитель), дело №1959/05, возбужденное по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона №223-ФЗ при проведении запроса предложений по результатам проведенных открытых конкурентных процедур №31806678783 на право заключения договоров поставки неизолированного провода для нужд филиалов ПАО «МРСК Юга»-

«Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Калмэнерго», «Ростовэнерго» (далее – закупка),

У С Т А Н О В И Л А:

Жалоба Заявителя поступила в Ростовское УФАС России 08.11.2018.

В поданной жалобе и в дополнении к ней ООО «Торговый дом «Людиновокабель» ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. В частности, по мнению Заявителя, Заказчик необоснованно отклонил поданную им заявку. Кроме того, Заявитель полагает, что Заказчик сократил срок на подачу заявок.

Представитель Заказчика, прибывший на рассмотрение дела, возражал против удовлетворения жалобы ПАО «МРСК Юга», просил признать жалобу необоснованной.

Представитель Заявителя поддерживал изложенные доводы в жалобе.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 12 ч. 00 мин. 16.11.2018.

Комиссия, изучив материалы дела, оценив доводы сторон, установила следующее.

Согласно п. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 3 Закона №223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 №505-ФЗ); 4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 13 ст. 3 Закона №223-ФЗ, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

29.06.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении запроса предложений №31806678783 по результатам проведенных открытых конкурентных процедур. Начальная (максимальная) цена контракта 163 600 000, 00 руб. с НДС.

Предметом договора данного аукциона являлась поставка неизолированного провода для нужд филиалов ПАО «МРСК-Юга» - «Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Калмэнерго», «Ростовэнерго».

Поскольку извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме №31806678783 было размещено 29.06.2018, то Заказчик правомерно проводил закупку в соответствии с Законом №223-ФЗ в предыдущей редакции (от 31.12.2017).

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 16.07.2018 11:00. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

На участие в аукционе в электронной форме было подано 3 заявки, в том числе и заявка ООО «Торговый дом «Людиновокабель». Заявка ООО «Торговый дом «Людиновокабель» была отклонена по причине несоответствия установленным в п. 2.3.4.1. требованиям закупочной документации; п. 13, 14 Приложения №1 и п. 3.2. технического задания, представив сертификат соответствия качества завода-изготовителя, датированный прошедшим 2017 годом.

Довод подателя жалобы об отклонении заявки по причине несоответствия требованиям п. 13, 14 Приложения №1, п. 3.2 технического задания и п. 2.3.4.1.

закупочной документации Комиссией Ростовского УФАС отклонятся, ввиду следующего.

Согласно пп. 2.3.4.1 п. 2.3.4. закупочной документации заявка действительная в течении срока, указанного Участником в письме о подаче оферты. В любом случае этот срок не должен быть менее 90 календарных дней со дня, следующего за днем окончания подачи Заявок.

В техническом задании Заказчик в пп. 3.2 п. 3 предъявляет требования к продукции, которая должна соответствовать требованиям ГОСТ и ТУ, иметь сертификат соответствия качества завода-изготовителя, сертификаты соответствия Госстандарта России, санитарно-эпидемиологические заключения, пожарные сертификаты, если продукция подлежит сертификации, паспорта на каждую партию продукции.

На момент рассмотрения заявок срок оферты, указанный в заявке ООО «Торговый дом «Людиновокабель» был менее 90 календарных дней со дня, следующего за днем окончания подачи заявок, что послужило основанием для его отклонения.

Кроме того, в составе своей заявки Заявитель представил сертификат соответствия качества завода-изготовителя со сроком действия с 26.09.2014 по 25.09.2017 – недействующим на текущий период 2018 года.

Исходя из вышесказанного, заявка ООО «Торговый дом «Людиновокабель» правомерно была отклонена Заказчиком.

По итогам открытого конкурса, согласно протоколу заочного заседания ЦКК ПАО «МРСК Юга» №47 от 29.10.2018 решено провести предварительную ранжировку утвержденных предложений и провести переторжку.

03.08.2018 Заказчиком на сайте ЕИС опубликованы изменения, внесенные в извещение о проведении закупки (в ред. от 23.07.2018). В разделе информация о порядке проведения закупки изменена дата и время подачи заявок до 13.08.2018 11:00.

В соответствии с пп. 4.1.1.2 п. 4.1. раздела 4 единого стандарта закупок ПАО «Россети» организатор закупки по согласованию с Заказчиком вправе продлить срок подачи заявок на участие в любой процедуре (в том числе в отношении отдельных лотов закупочной процедуры) в любое время до истечения первоначально объявленного срока окончания подачи заявок. Информация о продлении срока подачи заявок подлежит размещению в источниках, определенных в разделе 3 данного Стандарта и в сроки, предусмотренные указанным разделом.

В соответствии с п. 8.6.3. Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (положения о закупке) срок объявления запроса предложения по итогам открытых конкурентных процедур 15 дней.

Согласно пп. б п. 4.1.2.3 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (положения о закупке) при принятии решения о внесении изменений в извещение о проведении закупки или в документацию о закупке, осуществление следующих действий:

Если закупка осуществляется способом, отличным от торгов (конкурса или аукциона), изменения в извещение и документацию о закупке вносятся таким образом, чтобы со дня размещения информации на официальном сайте внесенных изменений в извещение и документацию о закупке до окончания подачи заявок составляло не менее половины срока, определенного по конкретной закупочной процедуре. В случае внесения изменений, касающихся исключительно изменения окончания срока подачи заявок в сторону увеличения такого срока, такие изменения могут быть внесены в любое время до окончания первоначального установленного срока подачи заявок без обязательства продления этого срока на срок не менее половины, определенного по конкретной закупочной процедуре.

В своем дополнении к жалобе Заявитель указывает на нарушение Заказчиком положений ч. 11 ст. 4 Закона №223-ФЗ (в ред. от 31.12.2017), согласно которой изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Закупка, проводимая Заказчиком, осуществлялась способом запроса предложений, который в редакции Закона №223-ФЗ от 31.12.2017 не относился к торгам.

Таким образом, норма ч. 11 ст. 4 Закона №223-ФЗ (в ред. от 31.12.2017) не распространяется на данный вид конкурентной закупки. Кроме того, Заказчик руководствовался своим Положением о закупках пп. 4.1.2.3 (б) п. 4.1. раздел 4, внесенные им изменения (от 03.08.2018) в извещение и документацию были осуществлены с соблюдением сроков, предусмотренных Положением.

Таким образом, проведение данного аукциона было осуществлено в соответствии с Положением о закупках и требованиями Закона №223-ФЗ. Нарушений в действиях ПАО «МРСК-Юга» норм Закона о закупках не установлено.

Как утверждает Заявитель, Организатор по решению Комиссии вправе запросить у Участника недостающие документы либо разъяснения по имеющимся замечаниям, предоставив Участнику для устранения замечаний и предоставления документов минимально необходимый срок.

Вместе с тем, Законом №223-ФЗ не предусмотрена обязанность Заказчика запрашивать у Участников недостающие документы, дополнительную информацию либо разъяснения. Заказчик самостоятельно определяет

необходимость и принимает решение о направлении участнику закупки запроса об истребовании необходимой информации.

В свою очередь, на Заявителя возложена обязанность по предоставлению в составе заявки полной и объективной информации, подтверждающей соответствие требованиям, установленным документацией.

Таким образом, доводы, указанные в жалобе ООО «Торговый дом «Людиновокабель», не нашли своего подтверждения.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Торговый дом «Людиновокабель» необоснованной.

Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:

И.С. Иваненко

М.С. Волкова

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.