



с 1994 года

ООО «Бисер»

153031, г. Иваново, 23-я Линия, д. 13,  
стр. 1, пом. 1001

Тел./факс: +7 (4932) 932-910

E-mail: [biser@biser-pro.ru](mailto:biser@biser-pro.ru)

[www.biser-pro.ru](http://www.biser-pro.ru) бисер-про.рф

ОКПО 04412648 / ОГРН 1163702074491

ИНН 3702161188 / КПП 370201001

Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

г-ну Владимирову Вадиму Валерьевичу

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13

Факс: +7 (812) 313-04-15

E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

От 29.11.2018 № ИС-2701

**Жалоба на действия (бездействия) Организатора закупки, нарушающие права и законные интересы участника закупки, а именно – необоснованное отклонение заявки участника закупки**

**Организатор закупки: Общество с ограниченной ответственностью "Газэнергоинформ"**

Адрес: 196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж.

Адрес электронной почты: [info@gazenergoinform.ru](mailto:info@gazenergoinform.ru)

Телефон: (812) 775-00-47

**Участник закупки (заявитель):**

Общество с ограниченной ответственностью «Бисер» (ООО "Бисер"),

ИНН 3702161188 КПП 370201001

Юридический и почтовый адрес: 153031, г. Иваново, 23-я Линия д.13 стр.1, пом. 1001

Адрес электронной почты: [biser@biser-pro.ru](mailto:biser@biser-pro.ru) . Тел/факс: 8 (4932) 932-900.

Управляющий-индивидуальный предприниматель Серёдкин Роман Геннадьевич

**Заказчик закупки: Акционерное общество "Газпром газораспределение Иваново"**

Адрес: 153020, г. Иваново, ул. Окуловой, 59

Адрес электронной почты: [administr@gpgr-ivanovo.ru](mailto:administr@gpgr-ivanovo.ru)

Телефон :8 (4932) 931-931

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**

<https://www.gazneftetorg.ru>

Номер извещения: 175430 (Номер извещения в ЕИС: 31807115207)

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 07.11.2018

Наименование закупки: Открытый запрос предложений в электронной форме №175430 по номенклатурной группе "Средства индивидуальной защиты"

27.11.2018г. на сайте электронной торговой площадки <https://www.gazneftetorg.ru> был опубликован протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений в электронной форме № 175430, в 5.1 которого указано решение об отказе ООО «Бисер» в допуске к участию в данном запросе предложений по следующему основанию:

«Подпункт «о» пункта 1.4.1 Документации. В составе заявки на участие в закупочной процедуре представлены Сведения из Реестра СМП без усиленной квалифицированной электронной подписи налогового органа. Пункт 6.6.4 Положения о закупках Заказчика».

Но в составе заявки ООО «Бисер» приложен файл в виде отдельного документа с названием «Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства», сформированный с использованием сервиса «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства» <https://rmsp.nalog.ru>. Документ предоставлен в не редактируемом формате PDF, подписан усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа на странице 2, сформирован 19.11.2018г. в 10ч 19 мин по московскому времени, заверен подписью лица, имеющего право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от имени Участника без доверенности, подписан усиленной квалифицированной электронной цифровой подписью ООО «Бисер».

Данные усиленной цифровой квалифицированной подписи налогового органа: «Сертификат: 19494105803770993453967296824044599106. Владелец: МИ ФНС России по ЦОД. Действителен: с 28.02.2018 до 28.02.2019».

При оформлении данного файла заявки ООО «Бисер» руководствовалось следующими требованиями документации:

#### 1.4 Документы, подтверждающие соответствие Участников установленным требованиям

1.4.1 Участники должны включить в состав Заявки следующие документы, подтверждающие их соответствие обязательным требованиям:

о) один из следующих документов:

- Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, сформированные не ранее, чем за 14 календарных дней до даты опубликования Извещения об осуществлении запроса предложений (п. 3.4 настоящей Документации), с использованием сервиса «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства» и подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа, в случае, если Участник не является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»,

1.4.2 Если иное не предусмотрено Информационной картой настоящей Документации (п. 3.25), Участники должны включить в состав Заявки следующие документы, подтверждающие их соответствие установленным дополнительным требованиям:

В соответствии с п. 1.4.2 документации о запросе предложений «Документы, указанные в п.п. 1.4.1, 1.4.2 - в зависимости от их вида предоставляются в форме подлинников, нотариально заверенных копий или копий, заверенных подписью лица, имеющего право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от имени Участника без доверенности (далее – «Руководитель») или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности (далее – «Уполномоченное лицо»)».

#### 2.3.2 Порядок подготовки Заявки в электронном виде

2.3.2.1 Участник должен подготовить Заявку в электронном виде, включающую электронные версии всех документов, предусмотренных настоящей Документацией.

2.3.2.2 Документы предоставляются в электронном виде в не редактируемом, а также редактируемом формате с обязательным соблюдением следующих условий:

а) не редактируемый формат pdf;

б) редактируемый формат doc, xls (требование о предоставлении редактируемого формата не распространяется на копии Официальных документов – свидетельств, сертификатов, лицензий и пр.).

Документ Участника, представленный в составе Заявки в редактируемом формате, должен полностью соответствовать его версии в не редактируемом формате.

2.3.2.3 Каждый документ должен быть представлен в виде отдельного файла и подписан усиленной квалифицированной электронной цифровой подписью. Все файлы не должны иметь защиты от их открытия, копирования их содержимого или их печати. Файлы должны быть поименованы так, чтобы из их названия было бы понятно, какой документ в каком файле располагается. Не допускается архивирование файлов в составе заявки, за исключением документов, подтверждающих квалификацию участника в соответствии с п. 1.4.2 настоящей Документации.

Таким образом ООО «Бисер» последовательно выполнило все требования документации при оформлении отдельного документа с названием «Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства», в том числе требования п. 1.4.2

28.11.2018г. ООО «Бисер» направило организатору закупки ООО «Газэнергоинформ» письмо исх. ИС-2684 с просьбой пересмотреть результаты рассмотрения заявки ООО «Бисер». 28.11.2018г. ООО «Бисер» получило ответ от ООО «Газэнергоинформ» письмо № 274/11-18 в котором организатор закупки сообщает, что:

«ООО «Бисер» в составе заявки представило копию Сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, заверенную подписью управляющего, которая содержала визуализацию электронной цифровой подписи налогового органа в виде простого изображения и не подлежала проверке при помощи соответствующего программного обеспечения. В виду указанных обстоятельств Организатор не смог проверить подлинность электронной цифровой подписи налогового органа и правомерно принял решение об отклонении заявки ООО «Бисер» от участия в закупочной процедуре.»

**При этом Организатор закупки полностью проигнорировал следующее:**

- Документация о закупке не содержит разъяснение термина «усиленная квалифицированная электронная цифровая подпись»
- Документация о закупке содержит требование только о том, что Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа, но не содержит требований, в какой форме должна быть выражена усиленная квалифицированная электронная цифровая подпись налогового органа
- Документация о закупке не содержит требований, чтобы усиленная квалифицированная электронная подпись налогового органа была представлена в такой форме, чтобы её подлинность можно было проверить исключительно при помощи соответствующего программного обеспечения
- Документация о закупке допускает, что участник закупки может представлять Официальные документы в виде копий, заверенных подписью лица, имеющего право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от имени Участника без доверенности (п. 1.4.2)
- Организатор закупки проигнорировал, что Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, представленные ООО «Бисер», подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа, изображение усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа размещено на странице 2 данного документа
- Организатор закупки проигнорировал, что достоверность Сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, представленных ООО «Бисер», возможно проверить не только при помощи соответствующего программного обеспечения, но и с использованием сервиса «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства», информация находится в открытом доступе.

Также прошу обратить внимание на то, что «электронная подпись - информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию» (пункт 1 статьи 2 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ (ред. от 23.06.2016) "Об электронной подписи" (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.12.17)

Руководствуясь Федеральным законом №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в том числе статьей 3 "Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг", а также требованиями иного действующего законодательства Российской Федерации,

**ПРОСИМ:**

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством РФ.
2. Приостановить размещение заказа и заключение договора по итогам открытого запроса предложений в электронной форме №175430 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Провести проверку правомерности действий Организатора закупки в рамках данного открытого запроса предложений.
4. Выдать Организатору закупки предписание об отмене протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок открытого запроса предложений в электронной форме №175430 от 26.11.2018г., обязать Организатора закупки повторно рассмотреть заявку ООО «Бисер».

Управляющий ООО «Бисер»

ИП Серёдкин Р.Г.



Приложение:

1. Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, представленные ООО «Бисер в составе заявки
2. Полномочия руководителя ООО "Бисер".
3. Документы, подтверждающие обоснованность жалобы:  
Письмо ООО "Газэнергоинформ" от 28.11.2018 № 274/11-18  
Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений в электронной форме №175430 от 27.11.2018г.  
Документация открытого запроса предложений в электронной форме №175430