

ГРУППА КОМПАНИЙ ПЕТЕРБУРГГАЗ  
**ЛЕНПРОМГАЗ**

Акционерное общество  
ОГРН 1067847741301  
ОКПО 79827624 ИНН 7841:  
192019, Санкт-Петербург  
ч.п. 11Н (51,52), телефон: 365-  
e-mail: [office@lei](mailto:office@lei)

СПб УФАС России  
№ 30534/18  
от 30.11.2018



Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Санкт-  
Петербургу

199004, Санкт-Петербург,  
4-я линия Васильевского острова,  
д.13, лит. А

от 30.11.2018 № 107-1310/18

**Жалоба**

на действия Комиссии по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе

1. 11.09.2018 г. ООО «ЖКС № 1 Невского района» (далее - Организатор закупок) на сайте «<http://zakupki.gov.ru/>» размещено уведомление № 31806896396 о проведении конкурса по оказанию услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах.

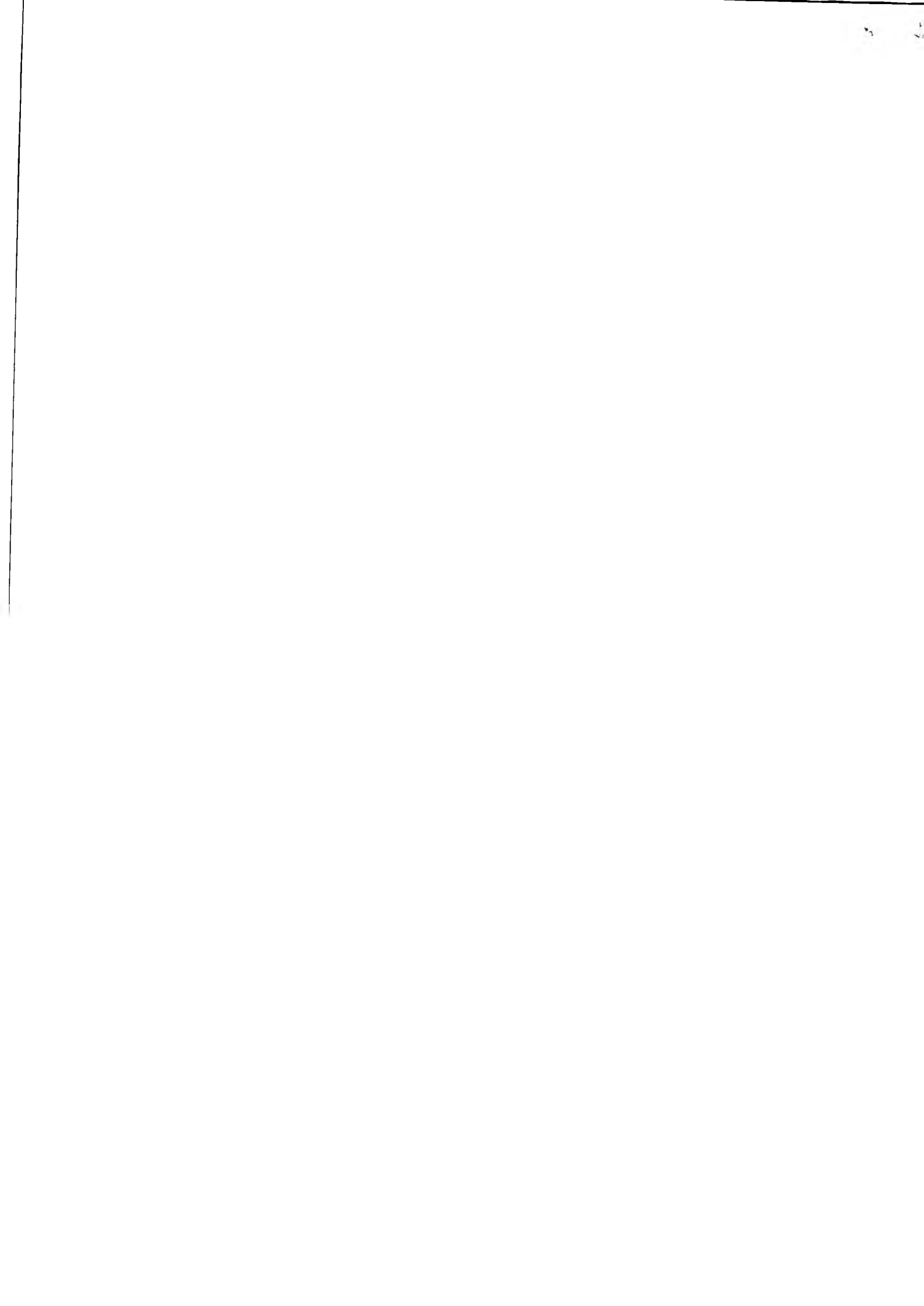
20.11.2018 г. Комиссии по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе Организатора закупок размещен Протокол № К91/2018-Z от 17.11.2018 г. о подведении итогов конкурса об оказании услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах (Приложение № 1), согласно которому все заявки, поданные заинтересованными лицами, в том числе АО «Ленпромгаз» (далее – Участник конкурса), были отклонены Организатором торгов как несоответствующие требованиям Конкурсной документации.

2. Единственным основанием для отклонения заявки Участника конкурса (п. 11.2. Протокола № К91/2018-Z от 17.11.2018 г.) явилось то, что согласно Решению ФАС заявка Участника конкурса не соответствует п. 3.3.1.1. Раздела 1 конкурсной документации, так как не содержит документа: «копия уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового газового оборудования, направленное в Государственную жилищную инспекцию Санкт-Петербурга». При этом Организатор торгов указал, что Уведомление, предоставленное Участником закупки, имеет только отметку в виде штампа с датой «07 авг. 2018 г.», однако не имеет отметки о регистрации Уведомления в ГЖИ Санкт-Петербурга и регистрационного номера.

3. По мнению Участника конкурса, поданная заявка была отклонена необоснованно, поскольку приложенное к заявке Уведомление соответствует требованиям конкурсной документации и подтверждает совершение Участником конкурса установленных законом требований о направлении уведомления.

Участник торгов не может нести последствия неисполнения ГЖИ Санкт-Петербурга обязанности по присвоению и указания регистрационного номера на Уведомлении, надлежащим образом поданном (направленным) Участником торгов.

3.1. В соответствии с ч. 1 ст. 20 ЖК РФ, п. 5(9) и п. 88 Перечня работ и услуг в составе отдельных видов предпринимательской деятельности, о начале которых юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем представляется уведомление,



утвержденного Постановления Правительства РФ от 16.07.2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности», **заявитель, предполагающий** выполнение работ (**оказание услуг**) по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования, **представляет уведомление в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление государственного жилищного надзора.**

3.2. Согласно п. 3.1.2. Административного регламента Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга по предоставлению государственной услуги по осуществлению приема и учета представляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями уведомлений о начале предпринимательской деятельности по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденного Распоряжением Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга от 09.08.2017 г. № 24-р (далее – Административный регламент), **специалист Отдела, ответственный за учет поступивших уведомлений, в день получения от заявителя уведомления регистрирует его в журнале регистрации уведомлений и проставляет на обоих экземплярах уведомления отметку с указанием даты его регистрации и регистрационного номера. Один экземпляр уведомления остается в Инспекции, а второй вручается (направляется) в день его регистрации заявителю.**

Таким образом, присвоение регистрационного номера и его указание являются обязанностью ГЖИ Санкт-Петербурга, при этом **единственной обязанностью** заявителя, предполагающий выполнение работ по техническому диагностированию (в данном случае Участника конкурса), **является представление (направление) в ГЖИ Санкт-Петербурга соответствующего уведомления.**

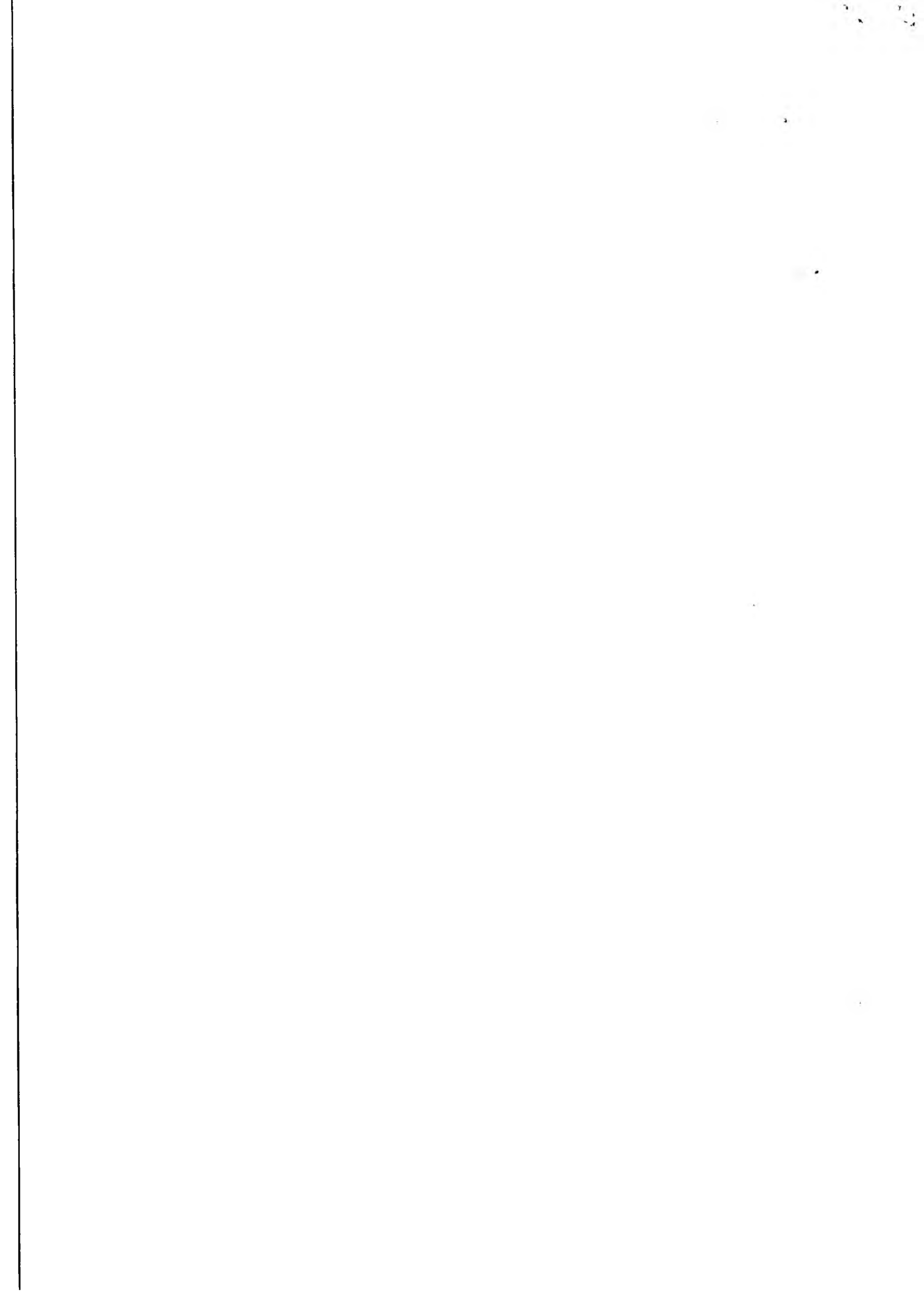
3.3. Уведомление было участником закупки представлено (направлено) в адрес ГЖИ Санкт-Петербурга, и было ГЖИ получено, что подтверждается входящим штампом с датой вручения – «07 авг. 2018 г.» (Приложение № 3). После получения Уведомления ГЖИ Санкт-Петербурга обязано было, в соответствии с вышеприведенным п. 3.2.1. Административного регламента, проставить регистрационный номер на Уведомлении и вернуть Уведомление с проставленным регистрационным номером в адрес Участника торгов.

Однако Уведомление было возвращено только со штампом о принятии «07 авг. 2018 г.».

**Уведомления в ином виде (в том числе с отметкой о регистрации) ГЖИ Санкт-Петербурга в адрес Участника закупки не направлялось.**

Участник закупки, надлежащим образом направивший Уведомление, **не может нести последствия непроставления со стороны ГЖИ Санкт-Петербурга на Уведомлении регистрационного номера.**

3.4. ГЖИ СПб не принималось и решения и об отказе в приеме или регистрации Уведомления в порядке, предусмотренном п. 3.1.2. Административного регламента.



Более того, согласно п. 3.2.2. Административного регламента, *сведения о регистрации уведомлений вносятся в электронный реестр, размещенный на веб-странице Инспекции в сети «Интернет»: <http://gov.spb.ru/gov/otrasl/inspekija/>.*

При этом на веб-странице ГЖИ Санкт-Петербурга по вышеуказанному адресу размещена информация о том, что Уведомление Участника закупки подано (Приложение № 4), что подтверждает факт регистрации представленного Уведомления (Уведомлению присвоен регистрационный номер 08-110/2018-2).

3.5. Кроме того, **Конкурсная документация** не содержала требования о предоставлении Уведомления, содержащего регистрационный номер, и **устанавливала требование только о предоставлении Уведомления, направленного** в ГЖИ Санкт-Петербурга.

Согласно ч. 3 ст. 6 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования, которые не указаны в документации о закупке.

Таким образом, Организатор торгов, **установив требование о предоставлении Уведомления, направленного** в ГЖИ Санкт-Петербурга, не вправе требовать предоставления Уведомления, содержащего отметки о регистрации Уведомления в ГЖИ Санкт-Петербурга и регистрационного номера.

Приложив к заявке Уведомление, направленное в ГЖИ Санкт-Петербурга, Участник торгов руководствовался исключительно требованиями Конкурсной документации и не должен нести ответственность за соблюдение установленных в Конкурсной документации требований.

4. Таким образом, если бы заявка Участника торгов была бы допущена к участию в конкурсе, Участник торгов становился бы победителем конкурса, поскольку заявки иных участников были отклонены.

Согласно п. 11 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018 г., в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом недопущения необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

Необоснованное отклонения заявки Закупочной комиссией по причине непредставления уведомления без отметки о регистрации в ГЖИ Санкт-Петербурга и регистрационного номера при соблюдении Участником закупки установленного законом порядка направления Уведомления является нарушением закрепленных пп. ч. 1 ст. 3 и ч. 6 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и запрета установления необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке.

1

В связи с изложенным,

**Прошу:**

1. Признать действия Комиссии по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе ООО «ЖКС № 1 Невского района», выразившиеся в отклонении заявки АО «Ленпромгаз» по причине предоставления копии уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового газового оборудования, не содержащего отметки о регистрации в ГЖИ Санкт-Петербурга и регистрационного номера, не соответствующим пп. ч. 1 ст. 3 и ч. 6 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

2. Выдать ООО «ЖКС № 1 Невского района» предписание об устранении нарушений проведения открытого конкурса не в электронной форме на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах (уведомление № 31806896396) путем отмены Протокола № К91/2018-Z от 17.11.2018 г. подведения итогов конкурса не в электронной форме об оказании услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах;

3. Выдать ООО «ЖКС № 1 Невского района» предписание о повторном проведении этапов рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах (уведомление № 31806896396).

**Приложения:**

1. Протокол № К91/2018-Z от 17.11.2018 г. Комиссии ООО «ЖКС № 1 Невского района» о подведении итогов конкурса на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах, на 4 л. в 1 экз.;

2. Конкурсная документация ООО «ЖКС № 1 Невского района» (представляется в виде выкопировки ввиду большого объема), на 11 л. в 1 экз.;

3. Уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового газового оборудования, на 1 л. в 1 экз.;

4. Распечатка с сайта ГЖИ Санкт-Петербурга (представляется в виде выкопировки ввиду большого объема), на 2 л. в 1 экз.;

5. Сведения с сайта [www.egrul.ru](http://www.egrul.ru) в отношении АО «Ленпромгаз», на 16 л. в 1 экз.;

6. Решение ФАС по СПб, на 11 л. в 1 экз.

Генеральный директор



О.Ю. Степанов

