



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего  
образования «Уральский государственный  
медицинский университет» Министерства  
здравоохранения  
(ФГБОУ ВО УГМУ Минздрава России)  
620028, г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 3  
E-mail: [zakupki@usma.ru](mailto:zakupki@usma.ru)

ООО «Компания РН»  
620042, Свердловская область,  
г. Екатеринбург, ул. Избирателей, д.36,  
офис 30  
E-mail: [rnkbuh@gmail.com](mailto:rnkbuh@gmail.com),  
[mkfm@gmail.com](mailto:mkfm@gmail.com)

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 353-А

г. Екатеринбург

29.11.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

- организатором закупки в лице ФГБОУ ВО УГМУ Минздрава России –
- заявителя ООО «Компания РН» –

рассмотрев жалобу ООО «Компания РН» (620042, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Избирателей, д.36, офис 30) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГБОУ ВО УГМУ Минздрава России (620028, г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 3), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений на поставку пищевых продуктов (извещение № 31807083488) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Компания РН» (вх. № 01-25292 от 23.11.2018) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГБОУ ВО УГМУ Минздрава России, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений на поставку пищевых продуктов (извещение № 31807083488), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией нарушен порядок отбора участников закупки, так как заявка участника закупки ООО «Компания РН» необоснованно отклонена. Просит признать жалобу обоснованной.

Представитель организатора закупки с доводом жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен

содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, утвержденного заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации 28.03.2014, размещенного на официальном сайте 03.04.2014 в версии № 5.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

30.10.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807083488 и закупочная документация на поставку пищевых продуктов в действующей редакции от 01.11.2018.

Начальная (максимальная) цена договора составила 1 329 025,87 рублей.

12 ноября 2018г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе предложений, по ее итогам Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений № 31807083488 от 12 ноября 2018 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 13.11.2018.

В соответствии с указанным протоколом участнику закупки ООО «Компания РН» отказано в допуске к участию в запросе предложений по следующему основанию: «Заявка НЕ соответствует требованиям Документации о проведении запроса предложений. В соответствии с разделом «требования к описанию объекта закупки» документации характеристики предлагаемого к поставке товара должны соответствовать показателям, указанные в разделе «Требования к товару» документации. В заявке Участника единица измерения крабовых палочек указана в килограммах. По требованиям Документации крабовые палочки измеряются в штуках. В соответствии с разделом «требования к описанию объекта закупки» документации конкретные показатели товара, предлагаемые участником, должны соответствовать требованиям Заказчика, предъявляемым к товару. В своей заявке Участник указывает противоречивые показатели крабовых палочек, а именно: фасовка - 200 гр., в колонке таблицы «вес упаковки, кг» указано - 7».

В соответствии с п. 1-3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

– требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

– требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

– требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно пп. 2 п. 44. Положения в документации о закупке указываются следующие сведения: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 71 Положения заявка на участие в запросе предложений должна содержать сведения, указанные Заказчиком в документации о запросе предложений.

Согласно пп. «к» п. 75 Положения заявка на участие в закупке должна содержать: предложение об условиях исполнения договора, включая описание поставляемого товара, используемых материалов, товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг (в зависимости от предмета договора и требований конкурсной документации) по форме Заказчика.

Согласно пп. «к» п. 1 раздела «Требования к заявке на участие в запросе предложений» документации запроса предложений заявка на участие в закупке должна содержать: предложение об условиях исполнения договора, включая описание поставляемого товара, используемых материалов, товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг (в зависимости от предмета договора и требований конкурсной документации) по форме Заказчика.

В разделе «Требование к потребительским свойствам и количеству продукции» документации запроса предложений установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам поставляемого товара, в том числе по поз «Крабовые палочки, с/м»:

Требование к потребительским свойствам и количеству продукции			
Наименование товара	Требования к качеству товара, характеристики товара	Количество (кг)	
Крабовые палочки, с/м	Товар должен соответствовать требованиям	шт	500
	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»</li> <li>2. ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»</li> <li>3. ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств»</li> <li>4. ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки»</li> </ol> <p>Остаточный срок на момент поставки не менее 6 месяцев от общего срока годности. Фасовка не менее 100г и не более 200г Упаковка: пакеты на основе полимерных пленок</p>		

	В индивидуальной упаковке. Консистенция плотная, запах после размораживания свойственный данному виду продукции, без постороннего запаха. Срок хранения не более 24 месяцев		
--	--	--	--

Участником закупки ООО «Компания РН» в заявке на участие в запроса предложений представлены следующие характеристики поставляемого товара:

Наименование товара	Количество, ед.изм.		Цена за един иду (руб.)	Сумма (руб.)	Страна происхождения товара, Производитель	Вес упаковки, кг	Характеристики товара
Крабовые палочки, с/м	500	кг	127,0	63 500,00	Россия, РОК-1	7	Товар соответствует требованиям 1. ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» 2. ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» 3. ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» 4. ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки» Остаточный срок на момент поставки 6 месяцев от общего срока годности. Фасовка 200г. Упаковка: пакеты на основе полимерных пленок. В индивидуальной упаковке. Консистенция плотная, запах после размораживания свойственный данному виду продукции, без постороннего запаха. Срок хранения 24 месяца.

Проанализировав заявку участника ООО «Компания РН» Комиссия УФАС России по Свердловской области установила, что в заявке участника закупки ООО «Компания РН» указана единица измерения по поз. «Крабовые палочки, с/м» «500 кг», что не соответствует потребности заказчика, а именно: в соответствии с разделом «Требование к потребительским свойствам и количеству продукции» документации запроса предложений по поз. «Крабовые палочки, с/м» заказчиком указана единица измерения «500 шт».

В соответствии с п. 12-13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пп. «г» п. 36. Положения при рассмотрении заявок на участие в закупке участник не допускается к участию в закупке в случае: несоответствия заявки на участие в закупке требованиям извещения и документации о закупке, в том числе наличие в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части), начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

В соответствии с разделом «Условия допуска к участию в закупке» документации запроса предложений при рассмотрении заявок на участие в закупке участник не допускается к участию в закупке в случае:

а) непредоставления документов и / или сведений, определенных извещением и документацией о закупке;

б) наличия в представленных документах недостоверных или двусмысленных сведений об участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах;

в) несоответствия участника требованиям, предъявляемым в документации о закупке и установленным на основании раздела 4. «Требования к участникам закупки» Положения о закупке;

г) несоответствия заявки на участие в закупке требованиям извещения и документации о закупке, в том числе наличие в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части), начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что закупочной комиссией правомерно принято решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО «Компания РН», поскольку заявка ООО «Компания РН» не соответствует требованиям закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Компания РН» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГБОУ ВО УГМУ Минздрава России, его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФГБОУ ВО УГМУ Минздрава России, его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.