



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Свердловской области «Училище олимпийского резерва № 1»
620146, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Шаумяна, дом 80

ООО «БФ Капитал»
656043, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Гоголя, 87, офис 708

РТС-тендер

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 355-А

г. Екатеринбург

29.11.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «БФ Капитал» (656043, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Гоголя, 87, офис 708) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Училище олимпийского резерва № 1» (620146, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Шаумяна, дом 80), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса предложений (закупка является многоэтапной) на поставку пленки ПФХ и системы УВ для бассейна УСК (извещение № 31807119309) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «БФ Капитал» (вх. № 01-25320 от 23.11.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Училище олимпийского резерва № 1» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений (закупка является многоэтапной) на поставку пленки ПФХ и системы УВ для бассейна УСК (извещение № 31807119309), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно произведена оценка заявки участника закупки ООО «ГИДРОПАРТНЕР» по показателю «Количество исполненных договоров за период 01.01.2015 по 30.06.2018 включительно», также указывает, что положения закупочной документации не соответствуют требованиям Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг государственным автономным профессиональным образовательным учреждением Свердловской области «Училище олимпийского резерва № 1 (колледж)», утвержденного

Наблюдательным советом ГАПОУ СО «УОР № 1 (колледж)» и размещенного на официальном сайте 24.01.2018 г. в редакции № 10.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

08.11.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807119309 и закупочная документация на поставку пленки ПФХ и системы УВ для бассейна УСК.

19 ноября 2018 г. закупочной комиссией была проведена процедура оценки заявок на участие в запросе предложений, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявке участника закупки ООО «ГИДРОПАРТНЕР» по показателю «Количество исполненных договоров за период 01.01.2015 по 30.06.2018 включительно» было присвоено 30 баллов, к рассмотрению было принято 5 договоров.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Порядок проведения запроса предложений регламентирован разделом 14 Положения.

Согласно п. 4.3 Положения документация о закупке, если иное не установлено настоящим Положением, должна содержать всю информацию, предусмотренную п. 4.2 настоящего Положения, а также:

12) Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 8.1 Положения для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, аукционе, запросе предложений цен без размещения извещения Комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в документации о закупке. При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе предложений цен без размещения извещения могут быть, в том числе:

- Функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;

- Квалификация участника процедуры закупки при осуществлении закупки на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, в том числе: обеспеченность кадровыми ресурсами при осуществлении закупки на выполнение работ, оказание услуг; опыт и репутация участника процедуры закупки при осуществлении закупки на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг.

На основании п. 8.3 Положения по критериям, указанным в п.п. 4, 5, 6 пункта 8.1. настоящего раздела Положения, разрешается устанавливать в документации процедуры закупки подкритерии оценки при условии установления порядка оценки по каждому из подкритериев с указанием показателей и шкалы возможных значений оценки или порядка ее определения.

В Разделе 8.1 закупочной документации установлены критерии и порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений.

Согласно положениям указанного раздела оценка заявок участников проводится по следующим критериям:

1. Цена договора;
2. Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
3. Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В рамках критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» закупочной комиссией заявки участников закупки оценивались по следующему показателю:

Количество исполненных договоров за период 01.01.2015 по 30.06.2018, включительно.

Содержание показателя: к рассмотрению принимаются Договора, государственные и муниципальные контракты, соглашения, заключенные Участниками в период с 01.01.2015 по 30.06.2018 совместно с актами выполненных работ.

Значимость показателя: 100 баллов.

Порядок оценки заявок по критерию: количество баллов, присуждаемых по критерию оценки (показателю) ($НЦБ_i$), определяется по формуле:

$$НЦБ_i = КЗ \times 100 \times (K_i / K_{\max})$$

где:

КЗ - коэффициент значимости показателя.

В случае если используется один показатель, КЗ = 1;

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{\max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

Участником закупки ООО «ГИДРОПАРТНЕР» в составе заявки было представлено 7 договоров. Вместе с тем, 2 договора не принимались закупочной комиссией к рассмотрению, так как на товарной накладной, представленной в качестве подтверждения исполнения договора поставки № 62/ПО от 10.11.2017 г., отсутствуют печати Исполнителя, и договор поставки 12/ПО от 15.02.2016 г. не относится к объекту закупки.

Таким образом, Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «ГИДРОПАРТНЕР» было представлено 5 договоров, соответствующих требованиям, установленным в закупочной документации, а именно, представлены договоры, заключенные в период с 01.01.2015 г. по 30.06.2018 г. совместно с актами выполненных работ, и которые правомерно были приняты к рассмотрению и оценены закупочной комиссией.

В рамках критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» установлены следующие показатели:

- Показатель: Наличие квалифицированного персонала

Содержание показателя: В качестве оценки по данному критерию к рассмотрению принимаются скан-копии следующих документов: трудовых книжек сотрудников, аттестаты о присвоении квалификации сотрудника, штатное расписание, диплом об образовании (предоставляются сведения о сотрудниках планируемых к привлечению по монтажу УФ-оборудования).

- Показатель: Добросовестность, репутация.

Содержание показателя: к рассмотрению принимаются грамоты, благодарственные письма, рекомендательные письма, положительные отзывы со стороны различных Заказчиков по исполненным договорам за период 01.01.2015 по 30.06.2018, включительно, при этом в случае если Участником заключено более одного договора с одним Заказчиком в течении календарного года, к рассмотрению принимается только одно благодарственное письмо, грамота, положительный отзыв от такого Заказчика. Подтверждение данного показателя может быть представлено в ином виде, на усмотрение Участника.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что в соответствии с требованиями Технического задания предусмотрены установка и пусконаладочные работы УФ-оборудования. По требованиям безопасности для работы с электрическими приборами (монтаж, врезка, пуско-наладка) должны допускаться лица, прошедшие инструктаж и/или аттестацию и/или имеющие соответствующую специализацию на данный вид работ, ввиду чего в закупочной документации установлено, что в качестве оценки по показателю «Наличие квалифицированного персонала» принимаются к оценке трудовые книжки, аттестаты о присвоении квалификации, штатное расписание, диплом об образовании сотрудников, непосредственно осуществляющих монтаж УФ-оборудования.

Кроме того, представитель заказчика также пояснила, что по показателю «Добросовестность, репутация» заказчиком предоставлена возможность участникам закупки представить подтверждающие документы не только в виде скан-копий и/или нотариально заверенных копий, а также путем предоставления писем с использованием цифровых средств и/или указания на электронные ссылки официальных сайтов заказчиков, где содержится информация о добросовестности поставщика, положительном опыте сотрудничества с ним.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что показатели оценки заявок участников закупки «Наличие квалифицированного персонала», «Добросовестность, репутация» раскрывают содержание нестоимостного критерия оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» и учитывают особенности проводимой закупки.

Таким образом, указанные показатели оценки заявок участников закупки установлены заказчиком в закупочной документации в соответствии с требованиями Положения, Закона о закупках и не противоречат требованиям действующего законодательства.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 4.3 Положения документация о закупке, если иное не установлено настоящим Положением, должна содержать всю информацию, предусмотренную п. 4.2 настоящего Положения, а также:

1) Установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В Разделе 8 «Техническая часть» закупочной документации установлены технические характеристики поставляемого товара, в том числе:

Наименование показателей	Нормирующий документ	Значение показателей
Прочность на разрыв	EN 12311-2A	>1100
Сопротивление раздиру	EN 12310-2	>180
Гибкость при пониженных температурах	EN 495-5	< 25 град С
Стойкость при тесте искусственного старения при воздействии 19 (ГДж/м2) (или 6000 час)	EN 20105-F02 NF EN ISO 4892-2:2006 Methode A cycle n1	>3

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснила, что описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей. Кроме того, указанные характеристики к товару установлены в соответствии ТУ 5774-001-42270706-04, EN 15836, ГОСТ 30547-97 «Материалы рулонные кровельные и гидроизоляционные. Общие технические условия».

Вместе с тем, Заявителем на заседание Комиссии не представлено доказательств, что вышеуказанные характеристики товара, установленные в закупочной документации, ограничивают конкуренцию или вводят участников закупки в заблуждение и не позволяют оформить заявку на участие в закупке, ввиду чего Комиссия Свердловского УФАС России приняла решение о признании довода жалобы необоснованным.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «БФ Капитал» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Училище олимпийского резерва № 1», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Училище олимпийского резерва № 1», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.