



Общество с ограниченной ответственностью
«ПРОМЕДСЕРВИС»

Тел/факс (3452)669-779
(3452)669-780

E-mail: service@proms72.ru
www.promedservice.ru

ИНН: 7202260090
КПП: 720301001

625032, Российская Федерация, Тюменская область,
г. Тюмень, ул. Баумана, д.29, кабинет 707

Идентификационный номер налогоплательщика
ИНН: 7202260090 от 30.06.2014г.

Подписано цифровой подписью: ООО "ПРОМЕДСЕРВИС"
DN: street=УЛИЦА БАУМАНА, ДОМ 29, КАБИНЕТ 707, st=72
Тюменская область, l=г.Тюмень, c=RU, givenName=Константин
Анатольевич, sn=Чикун, cn=ООО "ПРОМЕДСЕРВИС",
title=ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР, ou=0, o=ООО
"ПРОМЕДСЕРВИС", 1.2.840.113549.1.9.2=INN=7202260090/
KPP=720301001/OGRN=1147232016799, email=iio@proms72.ru,
1.2.643.3.131.1.1=120С303037323032323630303930,
1.2.643.100.3=120В313333731313232383232,
1.2.643.100.1=120D3131343732332303136373939
Дата: 2018.11.30 15:23:46 +05'00'

ООО

"ПРОМЕДСЕРВИС"

Исх. № 0949

дата: 30.11.2018г. "

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

От кого: ООО «ПРОМЕДСЕРВИС»
ИНН: 7202260090

Адрес: 625032, г. Тюмень, ул. Баумана, 29, каб. 707;
e-mail: iio@proms72.ru;
контактное лицо: Ильин Илья Олегович

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации,
комиссии по осуществлению закупок.**

1. **Заказчик:** Муниципальное автономное учреждение «Городская клиническая больница № 14» Адрес: 620039, г. Екатеринбург, ул. 22 Партсъезда, 15-А.
 2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «ПРОМЕДСЕРВИС», ИНН: 7202260090. Адрес: 625032, г. Тюмень, ул. Баумана, 29, каб. 707; телефон: (3452) 669-779; факс: (3452) 669-779; e-mail: iio@proms72.ru; контактное лицо: Ильин Илья Олегович.
 3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
- Номер извещения:** Реестровый номер аукциона 31807160770.
5. **Предмет аукциона:** «Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту лабораторного оборудования с поставкой расходных материалов и запасных частей в 2019 году для МАУ «ГКБ № 14».

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 16.11.2018 г.

В соответствии со ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 07.06.2017) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) устанавливается создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет право в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Вх. № 01-15941
30.11.2018

Селин → Ашев → Малева → ООО Промедсервис (исх. 0949) 15-40

Согласно Закона о закупках, описание объекта закупки должно быть точным, полным и понятным, включать в себя все возможные свойства, а также возможность использования аналогов. Правила описания объекта закупки по 223-ФЗ содержатся в ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

К правилам относят следующие: потребительские свойства товара, технические и эксплуатационные характеристики; не допустимо включение в описание товарные знаки, фирменные наименования, патенты, наименования страны происхождения и любые требования, которые могут ограничить конкуренцию в рамках закупки; при использовании товарного знака Заказчик должен предусмотреть возможность Участнику предлагать эквивалент.

При описании объекта закупки по 223-ФЗ в 2018 году заказчики должны использовать государственные стандарты. Сюда относятся технические регламенты, документы, разработанные в национальной системе стандартизации. При этом заказчик должен обосновать необходимость использования таких требований. Что изменилось в правилах работы с электронными документами в закупках по новому ГОСТ Р 7.0.97-2016 Можно не использовать слово «или эквивалент», если:

- товары другой марки несовместимы с теми, которые использует заказчик;
- закупаются запасные части и расходные материалы к определенному объекту;
- закупаются товары для исполнения госконтракта;
- закупаются товары конкретной марки в рамках международных договоров.

Кроме того, об описании сказано в ст. 4 Закона о закупках. А именно о том, что оно дается в извещении о закупочной процедуре наряду с:

- способом закупки;
- информацией о заказчике;
- количеством товара;
- местом поставки;
- сведениями о начальной цене;
- порядке предоставления документации о закупке;
- порядке подачи заявок и их рассмотрении;
- адресе ЭТП.

Закупочная документация должна содержать точное и четкое описание характеристик услуг, подытожили в решении Ульяновского УФАС от 19.04.2018 по делу № 14-846/03-2018.

В целях недопущения нарушения закона о конкуренции нужно описывать товар таким образом, чтобы под описание подходили модели разных производителей, как минимум двух.

Пунктом 5 раздела III. Техническое задание аукциона № 31807160770 предусмотрено следующее:

Сведения о включенных в цену услуг расходах:

- В стоимость договора входят запасные части и расходные материалы, необходимые для замены в связи с выработкой своего ресурса, кроме управляющих плат, скользящих контактов и блоков питания.

Перечень входящих в стоимость договора запасных частей и расходных материалов, необходимых для замены в связи с выработкой своего ресурса: а именно: лампы, трубки, электроды, мембраны, уплотнительные кольца, клапаны, помпы, поршни, двигатели, апертуры, камеры, нагревательные элементы, иглы, датчики, фильтры, вентиляторы, встроенные принтеры и дисплеи, драйверы, наборы для планового обслуживания и прочее.

На основании вышеизложенного, прошу указать в Разделе III. Техническое задание аукциона № 31807160770 количество (объем) запасных частей и расходных материалов, необходимых при оказании услуг по техническому обслуживанию.

Описание объекта закупки в документации о закупке непосредственно связано с процессами обоснования и нормирования объекта закупки.

Прежде всего речь идет о правилах описания характеристик товаров, работ, услуг, являющихся объектами закупки.

Описание объекта закупки должно носить объективный характер, что означает, что в описании объекта закупки:

1) указываются характеристики объекта закупки:

- функциональные;
- технические;
- качественные;
- эксплуатационные (при необходимости);

Не указываются требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Таким образом, в описании объекта закупки заказчик отражает качественные, функциональные и технические (в ряде случаев эксплуатационные) характеристики, позволяющие идентифицировать объект закупки. При этом заказчик может использовать различные доступные источники информации, включая исполненные контракты, рекламу, каталоги, описания товаров и др.

Неопределенность, противоречивость, неполнота либо неисполнимость положений документации об аукционе создают препятствия для потенциальных участников аукциона на стадии допуска к участию в нем (см. Постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 24.12.2014 N 18АП-14340/14).

При описании объекта закупки через его качественные характеристики заказчиком указываются его свойства, характеристики, признаки, соответствующие назначению и предъявляемым требованиям и позволяющие удовлетворять соответствующие потребности заказчика. При этом заказчику необходимо руководствоваться нормами п. ст. 3 Закона о закупках.

Технические характеристики объекта закупки обозначаются через информацию, определяющую технические свойства товара, работы, услуги. Речь идет об описании объекта закупки с указанием конкретных параметров, физических величин показателей, порядка выполнения работ, оказания услуг.

Функциональные характеристики объекта закупки предусматривают набор сведений о товаре, работе, услуге, удовлетворяющих потребности заказчика, и формулируются на основании назначения объекта закупки, требований к его использованию.

Технические (эксплуатационные) характеристики объекта закупки отражают его надежность, работоспособность, условия эксплуатации (прочность, долговечность, санитарно-гигиенические характеристики, эксплуатационные расходы и пр.). Описание объекта закупки может отражать также особенности его упаковки и маркировки (ст. 481 ГК РФ, Письмо Федеральной антимонопольной службы от 29.12.2014 N АК/54357/14).

На сегодняшний день законодательством не установлены однозначные критерии технологической и функциональной связи, а также критериев для определения ограничения числа участников или конкуренции.

Признаки ограничения конкуренции регламентированы ст. 4 ФЗ "О защите конкуренции".

Кроме того, согласно ч. 2 ст. 17 ФЗ "О защите конкуренции" при проведении закупок запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Наряду с указанным запретом запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем не включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологических и функциональных характеристик. Нарушение данных правил является

основанием для признания соответствующей закупки не соответствующей требованиям Закона о закупках.

Учитывая положения ст. 3 Закона о закупках, документация о закупке должна не только предусматривать описание объекта закупки, но и содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным заказчиком требованиям. Способом определения такого соответствия является указание:

- максимальных и (или) минимальных значений таких показателей;
- значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, в зависимости от своих потребностей Заказчик в документации должен установить требования, например, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), при соблюдении установленных законодательством РФ положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно заказчик должен включить в документацию о закупке такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций (Постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 09.12.2014 N 14АП-8735/14, Постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 28.01.2015 N 11АП-17363/14). При этом Заказчику следует в необходимой степени детализировать предмет закупок. Следовательно, Заказчику необходимо определить в документации об аукционе такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам запасных частей, которые соответствуют потребностям Заказчика.

Участник закупки, принимая решение об участии в закупке, должен располагать конкретными сведениями о свойствах и характеристиках используемых им материалов (товаров), запасных частей и указывать именно их (Постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 28.01.2015 N 02АП-10303/14).

В этой связи не указание Заказчиком характеристик и количества запасных частей, расходных материалов необходимых для оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту лабораторного оборудования с поставкой расходных материалов и запасных частей в 2019 году для МАУ «ГКБ № 14, при составлении документации является нарушением нормы ст. 3 Закона о закупках.

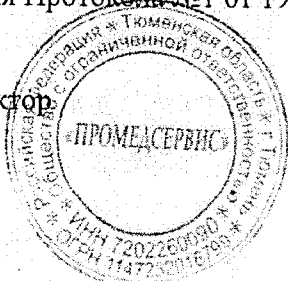
На основании ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании ст. 3 Закона о закупках, прошу:

1. Приостановить проведение закупки № 31807160770.
2. Обязать Заказчика исключить возможность образования недобросовестной конкуренции путем включения в аукционную документацию о проведении электронного аукциона № 31807160770 функциональные, технические, качественные, эксплуатационные (при необходимости) характеристики, количество запасных частей и расходных материалов, поставляемые Исполнителем, необходимые для оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту лабораторного оборудования с поставкой расходных материалов и запасных частей в 2019 году для МАУ «ГКБ № 14.

Приложение:

1. Копия Решения № 1 от 01.06.2017г. на 1 л. в 1 экз.;
2. Копия Протокола №1 от 19.03.2014г. на 1 л. в 1 экз.

Генеральный директор
М.П.



К.А. Чикунов