

Исх. № 6409/2018
29 ноября 2018 г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по городу Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru
Тел./факс: +7(495)784-75-05 (доб. 077-100/077-105)

Заказчик:

Акционерное общество «Мосводоканал»
Почтовый адрес: Российская Федерация, 105005, г. Москва,
Плетешковский переулок, д. 2
Место нахождения: Российская Федерация, 105005, г.
Москва, Плетешковский переулок, д. 2
тел./факс: +7(499)263-93-16/+7(499)263-93-16
Электронная почта: shesterkina_sv@mosvodokanal.ru
Контактное лицо: Шестеркина Светлана Васильевна

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью Торговая
компания «Олдис»
Почтовый адрес: Российская Федерация, 115191, г. Москва,
пер. Духовской, д.17, строен. 15, этаж 2, ком. 11, оф. 23
Место нахождения: Российская Федерация, 115191,
г. Москва, пер. Духовской, д.17, строен. 15, этаж 2, ком. 11,
оф. 23
Тел/факс: тел. +7 (495) 668-07-03 доб. 114
Сот. +7 (903) 894-85-25
Контактное лицо: Дяк Александр Сергеевич
E-mail: ad@tkoldis.ru

ЖАЛОБА

**на действия (бездействие) заказчика
при организации и проведении закупок в соответствии с
ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ**

(в порядке п. 1 ч. 1 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»)

**1. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении
заказа:** <http://zakupki.gov.ru/>

Способ размещения закупки: Открытый аукцион в электронной форме
Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://www.roseltorg.ru/>

Извещение № 31807086409

Наименование размещенного заказа: «Открытый аукцион в электронной форме среди
субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на
поставку газоанализаторов для контроля технологических процессов для нужд АО
«Мосводоканал» в 2019 году».

Начальная (максимальная) цена контракта: 6 980 907,78 рублей России

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 30.10.2018 года

2. Состав закупочной комиссии:

Председатель комиссии: Бондарев Александр Александрович

Зам. председателя комиссии: Зара Александр Николаевич

Член комиссии: Андреев Александр Анатольевич

Член комиссии: Андреевичева Наталья Владимировна

Член комиссии: Баранова Елена Викторовна

Член комиссии: Битиев Алексей Валерьевич

Член комиссии: Бронникова Анна Владимировна

Член комиссии: Гречишкина Ольга Викторовна
Член комиссии: Казанкин Дмитрий Алексеевич
Секретарь комиссии: Першина Екатерина Вачегановна

Обжалуемые действия с указанием норм ФЗот 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» которые, по мнению Заявителя, нарушены: п. 1 ч. 10 ст. 3 ФЗ N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «№ 223-ФЗ»), а также части 1, 5 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - № 135-ФЗ).

3. Доводы жалобы:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Мосводоканал», утвержденным Советом директоров 19.09.2017 (дата размещения 13.06.2018).

30.10.2018 года на официальном общероссийском сайте для размещения информации о размещении заказов (далее по тексту «официальный сайт») www.zakupki.gov.ru, Акционерное общество «Мосводоканал» (ИНН 7701984274) (далее - Заказчик, АО «Мосводоканал») разместило информацию об открытом аукционе в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку газоанализаторов для контроля технологических процессов для нужд АО «Мосводоканал» в 2019 году.

Общество с ограниченной ответственностью Торговая компания «Олдис», как профессиональный участник на рынке газоанализаторов для контроля технологических процессов, подало заявку на участие в указанном аукционе.

Заявке присвоен порядковый номер – 1.

23.11.2018 Закупочной комиссией опубликован Протокол Рассмотрения заявок на участие в процедуре № 31807086409 от 22.11.2018 года.

В протоколе указано, что заявке № 1 отказано в допуске на участие в аукционе по следующим основаниям:

«На основании п. 14.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО "Мосводоканал" и п. 5.2.3.4 Раздела 1.2 аукционной документации в связи с несоответствием заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации: предлагаемый к поставке товар не соответствует установленным требованиям технического задания: по п. 39 газоанализатор не соответствует по содержанию фенола: требовалось $\leq 0,0015$, ≥ 6 мг/м³, предложено участником 0,015-6 мг/м³;

по п. 42 газоанализатор не соответствует по массе и размерам: требовалась масса $\leq 0,113$ кг, ш*д*г $\leq 54^* \leq 89^* \leq 25$ мм, предлагается участником масса 0,5 кг, ш*д*г 90*170*50 мм».

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Закупочной комиссии и Заказчика, выразившиеся:

1. В установлении в документации об аукционе недостоверных сведений в отношении товара п. 49 - Газоанализатор Тип Альтаир 5Х;

2. В принятии Закупочной комиссией необоснованного решения об отказе Заявителю в допуске к участию в аукционе.

Согласно п. 14.4 Положения о закупке участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;
- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;
- несоответствия заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;
- наличия в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных;
- осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована.

Согласно п. 5.2.3.4. Раздела 1.2 аукционной документации заявка на участие не допускается к участию в аукционе на основании несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации, в том числе, предоставления заявки, заполненной по формам, отличным от установленных в настоящей документации в РАЗДЕЛЕ I.4. ОБРАЗЦЫ ФОРМ ОСНОВНЫХ ДОКУМЕНТОВ.

В соответствии с п. 28.2 Положения о закупках аукционная документация должна содержать, в том числе, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 2.1.2. аукционной документации, аукционная документация должна содержать требования к количеству, качеству, техническим характеристикам товара, требования к безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Организатора.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование

необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Таким образом, в целях понимания потенциальными участниками закупки требуемого заказчику товара, закупочная документация должна содержать точное и четкое описание характеристик товара.

К товару по п. 49 «Газоанализатор Тип Альтаир 5X» технического задания на поставку газоанализаторов для контроля технологических процессов для нужд АО "Мосводоканал" в 2019 году, Заказчик установил следующие требования:

Масса, кг - $\leq 0,113$
Размер, Ширина, мм - ≤ 54
Размер, Длина, мм - ≤ 89
Размер, Глубина, мм - ≤ 25 .

Однако по данным Представительства компании-производителя MSA (США) на территории РФ - ООО «МСА Сейфети» газоанализатор ALTAIR 5X (производитель MSA, США) имеет следующие габаритные размеры и массу:

Высота: 170 мм
Ширина: 90 мм
Длина: 50 мм
Масса: 0,5 кг

В иных массогабаритных размерах ALTAIR 5X не выпускается.

Учитывая, что закупочная документация содержит недостоверные сведения в отношении товара п. 49 - Газоанализатор Тип Альтаир 5X, что не дает полного и объективного описания требуемого заказчику товара, в действиях заказчика имеется нарушение пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, следствием чего стало отклонение от участия в аукционе заявки № 1 – ООО ТК «Олдис».

Объект закупки — это товар, услуга или работа, которые закупаются в рамках конкретных торгов.

Под описанием объекта закупки по 223-ФЗ понимают максимально подробный список требований заказчика к техническим и качественным параметрам закупаемой продукции.

Описание должно быть точным, полным и понятным, включать в себя все возможные свойства, а также возможность использования аналогов.

Заказчикам следует брать информацию из доступных и общепринятых источников. Это ГОСТ, другие официальные стандарты, ранее совершенные покупки, коммерческие предложения различных компаний, данные производителей и т.д.

Описание объекта закупки по 223-ФЗ — одна из самых важных частей закупочной документации. От того, насколько точно оно составлено, зависит, получит ли заказчик то, что ему действительно нужно.

Заказчик, указав в описании товара п. 49 - Газоанализатор Тип Альтаир 5X, недостоверные сведения ограничил конкуренцию, а также сделал для победителя аукциона Контракт неисполнимым в части поставки товара по п. 49 технического задания.

Согласно части 1 ст. 469 ГК РФ Продавец обязан передать покупателю товар, качество которого соответствует договору купли-продажи.

Товар «Газоанализатор Тип Альтаир 5X» с характеристиками указанными Заказчиком в техническом задании не производится, что делает контракт в части товара п. 49 - Газоанализатор Тип Альтаир 5X невыполнимым, что подвергает победителя аукциона риску включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков, что также является

ограничением конкуренции, поскольку лицо лишается права на участие в госзакупках сроком на два года.

ООО ТК «Олдис» указало в своей заявке на участие в аукционе информацию о массогабаритных размерах, которые указаны в технических и эксплуатационных документах завода изготовителя – MSA (США), а также в разрешительной документации, в частности в описании типа средства измерения (приложение к свидетельству об утверждении типа средств измерений №47566 лист №6 п. 10) на газоанализатор ALTAIR 5X. Таким образом ООО ТК «Олдис» предоставило ДОСТОВЕРНУЮ ИНФОРМАЦИЮ массогабаритных размерах Газоанализатора Типа ALTAIR 5X.

Компания MSA (США) является официальным и единственным производителем Газоанализатора Типа Альтаир 5X.

На основании изложенного у Закупочной комиссии отсутствуют основания для отклонения заявки № 1 – ООО ТК «Олдис» от участия в аукционе.

Таким образом, в действиях АО «Мосводоканал», выразившихся в несоблюдении предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП.

На основании изложенного просим:

1. Признать в действиях АО «Мосводоканал» (ИНН 7701984274) нарушение пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках;

2. Провести внеплановую проверку по закупке № 31807086409 «Открытый аукцион в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку газоанализаторов для контроля технологических процессов для нужд АО «Мосводоканал» в 2019 году»;

3. Признать в действиях (бездействии) заказчика нарушения части 1, 5 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приложения:

1. Копии документов, подтверждающих полномочия руководителя – (Решение № 1 от 26.07.2010, Решение № 3 от 26.07.2015г., Приказ №3 от 26.07.2015г.).

2. Свидетельство об утверждении типа средств измерений на газоанализатор ALTAIR 5X.

3. Описание типа средства измерений на газоанализатор ALTAIR 5X.

Генеральный директор ООО ТК «Олдис» _____ / О.Е. Сазонова /