



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

**О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА О НАРУШЕНИИ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
К РАССМОТРЕНИЮ**

*«05» декабря 2018 г.*

*№ АМЗ-37/2018*

**г. Калининград**

Председатель Комиссии Калининградского УФАС России  
по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

**УСТАНОВИЛ:**

В результате рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя Ананьевой Т.Е. (ОГРН 308390506100170, далее – Заявитель) вх. № 6362 от 17.09.2018 (с дополнениями вх. № 7351 от 02.11.2018, вх. № 7451 от 08.11.2018) на действия (бездействие) муниципального предприятия коммунального хозяйства «Водоканал» городского округа «Город Калининград» (адрес Советский пр-т, 107, г. Калининград, 236023, ОГРН 1023900591626, ИНН 3903009923, далее – МП КХ «Водоканал») Калининградским УФАС России установлено следующее.

Между заявителем и МП КХ «Водоканал» заключен договор от 18.04.2017 № 171698 холодного водоснабжения и водоотведения, распространяющийся, в том числе, на салон красоты по адресу ул. Горбунова, д. 3, г. Калининград и кафе по адресу ул. Докука, 9, г. Калининград, принадлежащие заявителю. Приложением № 3 к Договору установлены следующие гарантированные объемы подачи холодной воды в месяц:

- салон красоты по адресу ул. Горбунова, д. 3, г. Калининград – 2 м<sup>3</sup>;
- кафе по адресу ул. Докука, 9, г. Калининград – 5 м<sup>3</sup>.

Данные объемы являются недостаточными для ведения нормальной хозяйственной деятельности по указанным объектам заявителя и не соответствуют фактическому водопотреблению по ним. Вследствие этого МП КХ «Водоканал» ежемесячно выставляет заявителю счета за сверхлимитное

водоснабжение, т.е. индивидуальный предприниматель несет дополнительные расходы.

Индивидуальный предприниматель Ананьева Т.Е., полагая, что в приложении № 3 к договору от 18.04.2017 № 171698 имеются ошибки в виде необоснованно заниженных гарантированных объемов подачи холодной воды, неоднократно обращалась в МП КХ «Водоканал» (вх. № 4939-н от 27.09.2017, вх. № 5615-н от 01.11.2017) с просьбами об исправлении указанной ошибки путем внесения изменений в договор от 18.04.2017 № 171698 в части увеличения этих объемов по объектам салон красоты по адресу ул. Горбунова, д. 3, г. Калининград и кафе по адресу ул. Докука, 9, г. Калининград. В ответ на эти обращения МП КХ «Водоканал» сообщило, что для этого заявителю для увеличения гарантированного объема (лимита водопотребления) необходимо предоставить технические условия в установленном законом порядке, для чего необходимо обратиться с соответствующим заявлением в МП КХ «Водоканал», представив при этом обоснование (расчет водопотребления).

В ходе рассмотрения жалобы заявителя вх. № 6362 от 17.09.2018 (с дополнениями вх. № 7351 от 02.11.2018, вх. № 7451 от 08.11.2018) МП КХ «Водоканал» своим письмом вх. № 6636 от 28.09.2018 сообщило антимонопольному органу, что спорные объемы подачи холодной воды по вышеуказанным объектам были включены в договор от 18.04.2017 № 171698 потому, что ранее они были указаны в приложении № 1 к договору от 20.09.2009 № 9016 на отпуск питьевой воды и прием сточных вод, заключенному между МП КХ «Водоканал» и управляющей организацией ООО «УК ЖЭУ «Ремжилстрой». Договор от 18.04.2017 № 171698 холодного водоснабжения и водоотведения был заключен Ананьевой Т.Е. напрямую с ресурсоснабжающей организацией взамен ранее действующего договора от 20.09.2009 № 9016, в соответствии с которым коммунальные ресурсы поставлялись заявителю с участием управляющей организации ООО «УК ЖЭУ «Ремжилстрой». На этом основании МП КХ «Водоканал» понуждало заявителя к получению им технических условий, вносящих изменение в технические условия, выданные на стадии строительства и осуществления технологического присоединения к централизованным сетям водоснабжения и водоотведения многоквартирных домов по адресам ул. Горбунова, д. 3 и ул. Докука, 9 в г. Калининграде. При этом получение новых технических условий возможно только при условии получения согласия всех собственников помещений указанных многоквартирных домов, поскольку связано с эксплуатацией внутридомового оборудования.

Однако в ходе рассмотрения жалобы антимонопольным органом было обнаружено, что в приложении № 1 к договору от 20.09.2009 № 9016 отсутствуют данные расчетов потребности воды и сточных вод по спорным объектам. Таким образом, МП КХ «Водоканал» не представило антимонопольному органу обоснование гарантированных объемов подачи холодной воды в месяц вышеуказанным объектам (салон красоты по адресу ул. Горбунова, д. 3 в г. Калининграде и кафе по адресу ул. Докука, 9 в г. Калининграде), которые указаны в приложении № 3 к договору от 18.04.2017 № 171698.

Согласно пункту 4 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила) холодное водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляются на основании договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения (далее – Договор). В соответствии с пунктом 8 Правил основанием для заключения Договора является заявка абонента на заключение такого договора, подписанная абонентом или уполномоченным им лицом, действующим от имени абонента на основании доверенности (далее - заявка абонента), либо предложение о заключении договора от организации водопроводно-канализационного хозяйства (гарантирующей организации после выбора такой организации).

Подпунктами «в» и «з» пункта 17 Правил установлено, что к заявке абонента прилагаются сведения, необходимые для определения объемов потребленной воды, отведенных сточных вод расчетным методом при отсутствии приборов учета и баланс водопотребления и водоотведения подключаемого объекта в период использования максимальной величины мощности (нагрузки) с указанием целей использования холодной воды и распределением объемов подключаемой нагрузки по целям использования (на собственные нужды абонента, пожаротушение, периодические нужды, заполнение и опорожнение бассейнов, прием поверхностных сточных вод), а также с распределением общего объема сточных вод по канализационным выпускам (в процентах).

22.02.2017 заявителем в целях заключения Договора в МП КХ «Водоканал» были направлены заявки. Антимонопольным органом установлено, что в заявках, касающихся спорных объектов (салон красоты по адресу ул. Горбунова, д. 3 в г. Калининграде и кафе по адресу ул. Докука, 9 в г. Калининграде), отсутствовала информация об объемах получаемой воды, рассчитанной исходя из гарантированного объема подачи холодной воды, установленного технической документацией. В силу этого МП КХ «Водоканал» в соответствии с пунктом 9 Правил обязано было в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки направить заявителю уведомление о необходимости представить недостающие сведения и (или) документы, после чего приостановить рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов; в случае если недостающие сведения и (или) документы не были бы представлены заявителем в течение 20 дней со дня приостановления рассмотрения заявки, МП КХ «Водоканал» было вправе прекратить ее рассмотрение и вернуть ее с указанием причин возврата. Однако в нарушение пункта 9 Правил МП КХ «Водоканал» подготовило проект договора от 18.04.2017 № 171698, указав в нем необоснованные объемы получаемой воды, что повлекло в дальнейшем ущемление интересов заявителя в сфере предпринимательской деятельности.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен

запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей. В соответствии с пунктом 3 статьи 39 Закона о защите конкуренции основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с полномочиями, установленными пунктом 10 части 1, пунктом 3 части 2 статьи 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган устанавливает доминирующее положение хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и утверждает порядок проведения анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта. Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В этой связи МП КХ «Водоканал» занимает доминирующее положение на рынке водоснабжения с использованием централизованных системы.

На основании изложенного издан приказ Калининградского УФАС России от 05.12.2018 № 158 о возбуждении дела № АМЗ-31/2018 и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения муниципального предприятия коммунального хозяйства «Водоканал» городского округа «Город Калининград» (адрес Советский пр-т, 107, г. Калининград, 236023, ОГРН 1023900591626, ИНН 390300992) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», председатель Комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

**ОПРЕДЕЛИЛ:**

1. Назначить дело № АМЗ-31/2018 к рассмотрению на 24 декабря 2018 года на 11 часов 00 минут по адресу: ул. Барнаульская, 4, г. Калининград, 236006.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № АМЗ-31/2017 в качестве:  
**ответчика:** муниципальное предприятие коммунального хозяйства «Водоканал» городского округа «Город Калининград» (адрес Советский пр-т, 107, г. Калининград, 236023, ОГРН 1023900591626, ИНН 390300992),  
**заявителя:** индивидуального предпринимателя Ананьеву Т.Е. (ОГРН 308390506100170).

3. Ответчику и заявителю представить в срок до 20 декабря 2018 года письменное изложение позиции по существу настоящего дела.

Председатель Комиссии



В.А. Грибко