

ООО «КАСКАД»

В.А. Анискин
03.12.2018

Юр. адрес: 620141 г. Екатеринбург, ул. Автомагистральная, д.19
ИНН/КПП 6659100625/667801001
Расчетный счет 40702810200010004831
в ПАО Банк "Екатеринбург"
БИК 046577904, Кор/счет 30101810500000000904
Тел/факс (343) 305-11-50

От 03 декабря 2018 года

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Свердловской области
от Общества с ограниченной
ответственностью «Каскад»

ЖАЛОБА
на действия муниципального заказчика

1. Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:
Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 16
ИНН \КПП 6671314045 \ 667101001
ОГРН 1106671004978
Адрес места нахождения 620149, область свердловская, город Екатеринбург, улица
Павла Шаманова, дом 24
Почтовый адрес: 620149, свердловская, Екатеринбург, Павла Шаманова, дом 24

Наименование участника закупок, подавшего жалобу (Заявитель):
Общество с ограниченной ответственностью «Каскад»
ИНН/КПП: 6659100625/667801001
Адрес: 620141, г. Екатеринбург, ул. Автомагистральная, д.19
e-mail: kaskad625@mail.ru
Контактное лицо: Сисембаев Нурлан Жолдасбаевич

3. Сведения о закупке: Открытый конкурс
4. Наименование объекта закупки: организация питания детей в МАОУ Ленинского района:
СОШ № 16, лицей № 3, СОШ № 17, СОШ № 19, лицей № 109, гимназия № 120, СМОШ № 181
5. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: zakupki.gov.ru
6. Номер извещения о закупке: 31807123787
7. Начальная (максимальная) цена контракта: 53 659 850 (пятьдесят три миллиона шестьсот
пятьдесят девять тысяч восемьсот пятьдесят) рублей 50 копеек.
8. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 09.11.2018 г.
9. Дата вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: 04 декабря 2018 года в 15 часов 00

МИНУТ

10. Обжалуемые действия:

Ознакомившись с конкурсной документацией на проведение закупки путем проведения
открытого конкурса на организация питания детей в МАОУ Ленинского района: СОШ № 16,

Эк. № 01-26113
03.12.18

ограниченной ответственностью «Каскад» доводит до сведения УФАС Свердловской области следующее: в документации о закупке, утвержденной Заказчиком, имеются нарушения действующего законодательства РФ.

10.1. Разработанная и утвержденная Заказчиком документация о проведении открытого конкурса создает возможность ограничения конкуренции путем искусственного сужения круга потенциальных участников закупки.

- Заказчиком установлено в качестве дополнительного требования наличие у участника закупки опыта оказания услуг по организации питания в образовательном учреждении не менее 6 лет до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Установление данного требования в части определения продолжительности оказания услуг, а именно 6 лет, не отвечает принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленным в Федеральном законе №223-ФЗ. При этом, совершенно непонятно какой логикой или нормой закона руководствовался Заказчик, определяя срок необходимый ему для допуска к участию в закупке. Так, например, ООО «Каскад» оказывает услуги по организации питания в образовательных учреждениях с 2013 года и на сегодняшний день организует питание одновременно в 12 образовательных учреждениях. За весь период оказания данного вида услуг нами не было нарушено ни одно из условий исполнения договоров. Таким образом, имея положительный опыт оказания услуг по организации питания детей в образовательных учреждениях (5 лет) невозможно принять участие в закупке, так как участник будет признан несоответствующим дополнительным требованиям.

10.2. В разработанной и утвержденной Заказчиком документации в части установления порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе усматривается сговор между организатором торгов и участником последних с целью создания преимуществ для определенных лиц, участвующих в торгах и ограничения конкуренции.

- Заказчиком установлена шкала оценки заявок по критерию «Качественные характеристики объекта закупки» с учетом возможности предоставления необходимого для получения максимального балла (100 баллов) количества документов только одним конкретным участником.

В соответствии с Приложением №2 к информационной карте конкурса количество баллов, присваиваемых заявке по указанному критерию (показатель «Наличие подтвержденных дипломами и грамотами призовых мест (с 1 по 3 место) по итогам участия в организуемых органами государственной власти и (или) местного самоуправления смотрах-конкурсах организаторов питания в муниципальных и государственных образовательных учреждениях»), определяется в соответствии со следующей шкалой:

Кол-во баллов	Количество подтвержденных дипломами и грамотами призовых мест (с 1 по 3 место) по итогам участия в организуемых органами государственной власти и (или) местного самоуправления смотрах-конкурсах организаторов питания в муниципальных и государственных образовательных учреждениях
0 баллов	0
25 баллов	1 – 25
50 баллов	26 – 51
75 баллов	52 - 77
100 баллов	78 и более

Детальный анализ деятельности Заказчика в части проведения открытых конкурсов на организацию питания детей в МАОУ СОШ Ленинского района в 2015, 2016 и 2017 годах указывает на то что на протяжении нескольких лет единственным участником и победителем открытого конкурса признается один и тот же участник – ЕМУП «ШБС Золушка» (Протокол от 05.12.2015 № 2/31502938474, Протокол от 2012.2017 № 2/31705808224). Из вышеперечисленных протоколов следует, что ЕМУП «ШБС Золушка» имеет возможность предоставить минимум 62 дипломов и грамот подтверждающих занятие призовых мест в указанных смотрах-конкурсах. Кроме того, подлинность предоставленных дипломов и грамот ЕМУП «ШБС Золушка» вызывает сомнения, в связи с тем, что заявленные смотры-конкурсы проводятся один раз в год в МО «город Екатеринбург» и один раз в год в Свердловской области на протяжении не более 15 лет, а значит получить 63 грамоты не представляется возможным, так как для этого необходимо на протяжении 31 года занимать призовые места. Кроме как в МО «город Екатеринбург» ЕМУП

«ШБС Золушка» деятельность по организации питания детей в муниципальных и государственных образовательных учреждениях не ведет.

Таким образом, разработанная и утвержденная Заказчиком документация о закупке создает возможность ограничения конкуренции путем искусственного сужения круга потенциальных победителей, поскольку имея сравнительно небольшой опыт оказания услуг по организации питания детей невозможно предоставить 78 и более дипломов и грамот о занятии призовых мест (с 1 по 3) и получить максимальное количество баллов (100 баллов). Поскольку значимость данного критерия составляет 35 процентов из 100, то получение меньшего количества баллов значительно снижает показатель итогового рейтинга заявки участника. Из этого следует, что возможность быть признанным победителем конкурса ООО «Каскад» отсутствует в принципе, поскольку имея 5 необходимых грамот возможно получить только 25 баллов.

10.3. Разработанная и утвержденная Заказчиком документация о проведении открытого конкурса создает возможность ограничения конкуренции путем предоставления преимуществ определенному кругу участников, а именно создаются преимущества только для участников имеющих продолжительный опыт оказания данного вида услуг.

- Установленный Заказчиком порядок оценки «Квалификация участника конкурса на оказание услуги» не позволяет объективно выявить лучшее условие выполнения договора.

В соответствии с Приложением №2 к информационной карте конкурса одним из показателей квалификации участника конкурса является наличие успешного опыта оказания услуг по организации питания учащихся общеобразовательных учреждений с использованием автоматизированной информационной системы учета питания («АИС-Питание»).

Кол-во баллов	Количество дето-дней по оказанию услуг по организации питания учащихся общеобразовательных учреждений с использованием автоматизированной информационной системы учета «АИС-Питание»
0 баллов	0
25 баллов	1 – 1 799 999
50 баллов	1 800 000 – 3 399 999
75 баллов	3 400 000 – 4 999 999
100 баллов	5 000 000 и более

Согласно шкале оценки, максимальное значение 100 баллов установлено за подтверждение 5 000 000 и более дето-дней. При этом в соответствии с техническим заданием в указанных МАОУ в сумме требуется обеспечить всего 745 020 дето-дней, а это в 6 раз меньше необходимого для получения максимального количества баллов. Таким образом, в случае, если участник закупки имеет небольшой успешный аналогичный опыт оказания услуг по организации питания учащихся общеобразовательных учреждений с использованием автоматизированной информационной системы учета питания, или, например, оказывал услуги в образовательных учреждениях, в которых не используется указанная информационная система, то возможность получения максимального балла по данному критерию у участника исключена.

Обращаем внимание УФАС на то, что автоматизированная информационная система учета питания (АИС-Питание) используется в городе Екатеринбурге только с 2013 года.

Таким образом, установление шкалы оценки указанным образом явно несоразмерно с фактически необходимым опытом участника и искусственно ограничивает конкуренцию. Установление указанного критерия опосредованно подразумевает наличие у участника большого количества одновременно обслуживаемых образовательных учреждений (20 и более), а **использование данного критерия уже неоднократно было оценено УФАС как нарушение принципов конкуренции.**

- Установленный Заказчиком порядок оценки по критерию «Наличие успешного опыта оказания услуг по организации питания детей в общеобразовательных учреждениях» явно несоразмерно с фактически необходимым опытом для качественного оказания данного вида услуг.

В соответствии с Приложением №2 к информационной карте конкурса одним из показателей квалификации участника конкурса является наличие успешного опыта оказания услуг по организации питания детей в общеобразовательных учреждениях, который измеряется количеством лет оказания данной услуги в следующем порядке:

Кол-во баллов	Количество лет оказания услуг по организации питания детей в общеобразовательных учреждениях
25 баллов	6-10
50 баллов	11-15
75 баллов	16-20
100 баллов	более 20

Согласно шкале оценки максимальное количество баллов (100) имеет возможность получить только участник, оказывающий услуги по организации питания детей более 20 лет. По нашему мнению, оценка в соответствии с установленной шкалой будет не объективна, так как в МО «город Екатеринбург» необходимый опыт имеют всего 2-3 предприятия.

Кроме того, наличие опыта 20 и более лет в сфере организации питания детей не свидетельствует об «успешности» оказания данной услуги и способности на достойном уровне эту услугу оказывать.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Проверить документацию о проведении открытого конкурса на соответствие действующего законодательству;
2. Провести внеплановую проверку в отношении МАОУ СОШ №16;
3. Признать в действиях заказчика нарушение требований ст. 17 ФЗ №135-ФЗ «Об ограничении конкуренции»;
4. Отменить извещение о проведении закупки №31807123787 от 09.11.2018 года;
5. Приостановить процедуру проведения закупки. Обязать Заказчика внести соответствующие изменения в документацию о проведении закупки и провести процедуру повторно.

Приложение:

1. Копия Протокола единственного участника ООО «Каскад» о продлении полномочий директора на 1 л.;
2. Копия Протокола № 2/31502938474 от 05.12.2015 г на 4 л.;
3. Копия Протокола № 2/31705808224 от 20.12.2017 г на бл.

Директор ООО «Каскад»



Сисембаев Н.Ж.