

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

05.12.2018

№ 1698/18

Москва

О прекращении рассмотрения заявления МГУ им. адм. Г.И. Невельского об отмене постановления Департамента по тарифам Приморского края от 14.07.2017 № 36 «Об установлении платы за подключение теплопотребляющих установок Федерального бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Морской государственный университет имени адмирала Г.И.

Невельского» для осуществления подключения объекта капитального строительства «Строительство учебно-тренажерного комплекса подготовки экипажей судов по выживанию на море, включая оснащение информационным телекоммуникационным, учебным, научным, производственным оборудованием и тренажерами нового поколения.

Строительство учебно-тренажерного комплекса непрерывной конвенционной подготовки по плавательным морским специальностям, включая оснащение информационным телекоммуникационным, учебным, научным, производственным оборудованием и тренажерами нового поколения» к системе теплоснабжения акционерного общества «Дальневосточная генерирующая компания» филиал «Приморская генерация» в индивидуальном порядке»

В соответствии с Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных



постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России), рассмотрев заявление МГУ им. адм. Г.И. Невельского об отмене постановления Департамента по тарифам Приморского края от 14.07.2017 № 36 «Об установлении платы за подключение теплотребляющих установок Федерального бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Морской государственный университет имени адмирала Г.И. Невельского» для осуществления подключения объекта капитального строительства «Строительство учебно-тренажерного комплекса подготовки экипажей судов по выживанию на море, включая оснащение информационным телекоммуникационным, учебным, научным, производственным оборудованием и тренажерами нового поколения. Строительство учебно-тренажерного комплекса непрерывной конвенционной подготовки по плавательным морским специальностям, включая оснащение информационным телекоммуникационным, учебным, научным, производственным оборудованием и тренажерами нового поколения» к системе теплоснабжения акционерного общества «Дальневосточная генерирующая компания» филиал «Приморская генерация» в индивидуальном порядке» (далее - Заявление), установила следующее.

По мнению Заявителя, Постановление Департамента от 14.07.2017 № 36 было принято органом регулирования с превышением полномочий и противоречит действующему законодательству, а именно – завышена плата, включающая в себя расходы на содержание тепловых сетей.

Заявитель полагает, что ее размер экономически не обоснован.

ФАС России установлено, что 31.05.2017 г. АО «Дальневосточная генерирующая компания» (далее – АО «ДГК») обратилось в Департамент с

заявлением об установлении индивидуальной платы за подключение объекта капитального строительства «Строительство учебно-тренажерного комплекса подготовки экипажей судов по выживанию на море в районе ул. лейтенанта Шмидта, 29 в г. Владивостоке».

По расчету АО «ДГК» плата за подключение должна составлять 26 561,22 тыс. руб., и включает в себя:

- расходы на проведение мероприятий по подключению объекта заявителя 59,27 тыс. руб.;

- расходы на развитие тепловых сетей (за исключением создания (реконструкции) тепловых пунктов), в том числе: надземная (наземная) прокладка 25 512,8 тыс. руб.;

- налог на прибыль 627,23 тыс. руб./Гкал/ч (подключаемая тепловая нагрузка объекта заявителя – 1,577 Гкал/ч).

Согласно представленным АО «ДГК» условиям подключения к тепловым сетям и пояснительной записки, подключение объекта с тепловой нагрузкой 1,577 Гкал/ч предусматривается от тепловой сети АО «ДГК» в узле трубопроводов УТ-1148 на теплотрассе № 11. Источник теплоснабжения - ТЭЦ-1.

В связи с тем, что располагаемый напор у потребителей, подключенных к узлу трубопроводов УТ-1148, с учетом подключения объекта «Строительство учебно-тренажерного комплекса подготовки экипажей судов по выживанию на море в районе ул. лейтенанта Шмидта, 29 в г. Владивостоке» 3,55 м.в.д., не обеспечивает в соответствии с пунктом 4.19 «СП 41-101-95. Проектирование тепловых пунктов» от 1 июля 1996 года, согласованных Главным управлением стандартизации, технического нормирования и сертификации Минстроя России, минимальный необходимый напор перед элеваторами для преодоления гидравлических сопротивлений элеваторов и систем отопления у потребителей, необходима реконструкция в части увеличения диаметров магистральных

тепловых сетей. Для уменьшения потерь давления в теплотрассе и увеличения располагаемых напоров в тепловых узлах абонентов, требуется реконструкция участка теплотрассы от УТ-1140 до УТ-1143 протяженностью 263,7 п.м. с 2Ду 300 мм на 2Ду 400 мм. Выполнение вышеуказанного мероприятия позволит обеспечить техническую возможность подключения к системе теплоснабжения.

Постановлением от 14.07.2017 № 36 Департаментом была установлена плата за подключение в размере 17 866,43 тыс.руб., в том числе:

- расходы на проведение мероприятий по подключению объекта заявителя 22,18 тыс. руб.;

- расходы на развитие тепловых сетей 17 844,25 тыс. руб.

При расчете платы Департаментом были учтены представленная сметная документация и «НЦС 81-02-2014. Государственные сметные нормативы. Укрупненные нормативы цены строительства», внесенных Приказом Минстроя России от 28.08.2014 № 506/пр (далее - НЦС 81-02-2014), в соответствии с требованиями пункта 173 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных Приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э (далее – Методические указания № 760-э).

Согласно пункту 173 Методических указаний №760-э, расходы на создание (реконструкцию) тепловых сетей от существующих тепловых сетей или источников тепловой энергии до точки подключения объекта заявителя и расходы на создание (реконструкцию) источников тепловой энергии и (или) развитие существующих источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей, включаемые в состав платы за подключение, не должны превышать укрупненные сметные нормативы для объектов непромышленной сферы и инженерной инфраструктуры. В случае отсутствия укрупненных сметных нормативов для отдельных видов объектов капитального строительства расходы на создание (реконструкцию, развитие) указанных объектов не должны превышать федеральные единичные расценки 2001 года, рекомендуемые

Министерством регионального развития Российской Федерации в рамках реализации полномочий в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности, с учетом индексов изменения сметной стоимости.

По информации, представленной Департаментом, органом регулирования была откорректирована сумма платы за подключение теплопотребляющих установок по статьям:

Расходы на проведение мероприятий по подключению объекта заявителя.

Департаментом была проведена корректировка заработной платы персонала по специальностям. Оклады приняты на уровне прошлого периода регулирования с учетом индекса потребительских цен на 2017 год. Исключены премиальные выплаты, так как периодичность носит разовый характер, исключены накладные расходы в размере 72,6 %, так как все эти расходы учтены в основном виде деятельности, прибыль (рентабельность) в калькуляциях по мероприятиям в размере 10,0 % также исключена, т.к. все доплаты, поощрения и социальные выплаты учтены в основном виде деятельности. При расчете расходов на проведение мероприятий по подключению объектов Заявителя, перечень мероприятий принят в соответствии с пунктом 28 постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 г. № 307 «О порядке подключения к системам теплоснабжения».

Расходы на развитие тепловых сетей (за исключением создания (реконструкции) тепловых пунктов), в том числе: надземная (наземная) прокладка.

Поскольку расходы на реконструкцию тепловой сети протяженностью 263,7 п.м. с 2Ду 300 мм на 2Ду 400 мм превышали укрупненные сметные нормативы для объектов непромышленной сферы и инженерной инфраструктуры, данные расходы приняты органом регулирования в

соответствии с НЦС 81-02-13-2014.

Таким образом, расходы на развитие тепловых сетей (за исключением создания (реконструкции) тепловых пунктов), в том числе: надземная (наземная) прокладка, откорректированы органом регулирования с 25 512,80 тыс.руб до 17 844,25 тыс.руб.

Налог на прибыль.

При расчете налога на прибыль необходимо указать фактические расходы на уплату налога на прибыль, отнесенные на деятельность по подключению к системе теплоснабжения по данным раздельного учета по видам регулируемой деятельности в предшествующем расчетном периоде регулирования.

Таким образом, Департаментом был исключен налог на прибыль, в связи с отсутствием данных о фактически уплаченном налоге на прибыль.

Исходя из вышеуказанного, ФАС России установлено, что сумма платы за подключение объекта капитального строительства «Строительство учебно-тренажерного комплекса подготовки экипажей судов по выживанию на море в районе ул. Лейтенанта Шмидта, 29 в г. Владивостоке» была уменьшена Департаментом на 8 694, 79 тыс.руб.

Учитывая, что в заявлении МГУ им. адм. И.Г. Невельского отсутствуют подробные ссылки на нарушения органом регулирования конкретных норм законодательства в сфере регулирования (цен) тарифов, и исходя из представленной Департаментом информации, ФАС России полагает, что плата за подключение теплопотребляющих установок Федерального бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Морской государственный университет имени адмирала Г.И. Невельского» установлена в соответствии с действующим законодательством в сфере регулирования цен (тарифов) без нарушений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в


области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123,

п р и к а з ы в а ю:

1. В удовлетворении требований, указанных в заявлении МГУ им. адм. Г.И. Невельского об отмене постановления Департамента по тарифам Приморского края от 14.07.2017 № 36 «Об установлении платы за подключение теплопотребляющих установок Федерального бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Морской государственный университет имени адмирала Г.И. Невельского» для осуществления подключения объекта капитального строительства «Строительство учебно-тренажерного комплекса подготовки экипажей судов по выживанию на море, включая оснащение информационным телекоммуникационным, учебным, научным, производственным оборудованием и тренажерами нового поколения. Строительство учебно-тренажерного комплекса непрерывной конвенционной подготовки по плавательным морским специальностям, включая оснащение информационным телекоммуникационным, учебным, научным, производственным оборудованием и тренажерами нового поколения» к системе теплоснабжения акционерного общества «Дальневосточная генерирующая компания» филиал «Приморская генерация» в индивидуальном порядке», отказать.

2. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревского.

Руководитель



И. Ю. Артемьев