

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Заявитель: ИП Розенбах Евгения Олеговна

ИНН: 6623365049

адрес: 622 042 Свердловская область

г. Нижний Тагил, ул. Победы д.51 кв. 172

тел.: +7 (904) 546-42-62

email: erozenbah@bk.ru

Ашев Р.А.

Одн. работ

09.01.2019

Заказчик:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "УРАЛЬСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ ПЕРВОГО
ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ Б.Н. ЕЛЬЦИНА"

ИНН: 6660003190

адрес: 620002, Свердловская обл,

г Екатеринбург, ул. Мира, дом 19

тел.: 7-343-3754757

email: i120@rambler.ru

Жалоба

на закупку у единственного поставщика 31807380964.

Муниципальным заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о закупки у единственного поставщика на оказание услуг по организации питания учащихся Специализированного учебно-научного центра (СУНЦ) УрФУ (размещено 28.12.2018). К извещению на сайте прикреплена документация по закупке, протокол работы комиссии и договор заключенный с ИП Ефремовой Ольгой Викторовной (фактически на все позиции размещен один файл «43-12_1989-2018 от 26.12.2018 сумма 12495200», который содержит отсканированный общий лист согласования к договору на оказание услуг по организации питания учащихся Специализированного учебно-научного центра (СУНЦ) УрФУ, а так же отсканированный договор № 48-12/1989-2018 от 26.12.2018).

Извещению о проведении закупки присвоен номер 31807380964.

В соответствии с разделом 6 Положения «о порядке проведения закупок для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина» (далее – Положение), утвержденного наблюдательным советом 18.12.2015, закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) проводятся в одном из следующих случаев:

К данной ситуации из 31 случая закупки у единственного поставщика подходит по смыслу следующие:

5. товары, работы или услуги могут быть получены только от одного поставщика (подрядчика, исполнителя) и отсутствует их равноценная замена (в том числе заключение договора в условиях естественной монополии; приобретении товаров, работ,

Ex № 01-53
09.01.2019 10:40

услуг только у органов исполнительной власти или подведомственных им юридических лиц), а также приобретение энергетических ресурсов и коммунальных услуг, услуг по уборке, приобретение электрической энергии, газа, горюче-смазочных материалов, услуг связи; - данный пункт указан в общем листе согласования возможно по ошибке т.к. ИП Ефремова Ольга Викторовна не относится к субъектам естественных монополий, а услуги которые ИП должно будет оказать по условиям договора может оказать неопределенный круг лиц, соответствующий действующему законодательству;

26. осуществляется закупка определенных товаров, работ, услуг у участника, прошедшего предварительный отбор, в порядке, предусмотренном разделом 5 настоящего Положения»;

Как следует из раздела 5 Положения, в целях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Заказчик вправе провести Предварительный отбор Участников, квалификация которых соответствует предъявляемым требованиям и которые могут в возможно короткий срок без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее также - предварительный отбор).

Проведение предварительного отбора не исключает возможности осуществление соответствующих закупок иным способом.

Предварительный отбор может проводиться не чаще одного раза в квартал и не реже одного раза в год.

Предварительный отбор проводится исключительно при закупках товаров, работ, услуг в соответствии со следующим перечнем:

- пищевые продукты и напитки;
- ремонт имущества
- строительные материалы;
- электротехнические материалы;
- сантехнические материалы;
- проектные и изыскательские работы;
- услуги по организации приезда приглашенных специалистов, организации участия в мероприятиях (в том числе конференции, стажировки, выставки, форумы, ярмарки и иные подобные мероприятия)

Согласно п. 5.1. и 5.2. Положения, ОМТО не позднее, чем за двадцать дней до дня истечения срока представления заявок на участие в предварительном отборе размещает на Сайте извещение о проведении предварительного отбора и документацию. Документация размещается на Сайте одновременно с извещением о проведении предварительного отбора и должна быть доступна для ознакомления на Сайте без взимания платы.

В соответствии с п 5.3., 5.4., 5.5., Положения, определен порядок подачи заявок их рассмотрения и сравнения цен.

Протокол подведения итогов предварительного отбора подписывается всеми присутствующими членами Единой Комиссии в день рассмотрения заявок и размещается ОМТО на Сайте в день подписания указанного Протокола.

По результатам предварительного отбора Заказчик утверждает перечень поставщиков, включающий в себя Участников, прошедших предварительный отбор, в целях заключения с ними договора на поставку указанных товаров, выполнение работ либо оказание услуг путем сравнения цен.

В соответствии с разделом 1 п. 1.1. Положения, отдел материально-технического обеспечения (ОМТО) – структурное подразделение УрФУ, отвечающее за подготовку

документации конкурсов, аукционов, запросов цен, предварительных отборов, сравнений цен, за размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - Сайт) в соответствии с требованиями, установленными федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ) конкурсной документации, документации об аукционе, Приглашения к участию в запросе цен, документации о проведении предварительного отбора, запросы сравнения цен и осуществляющее иные полномочия в соответствии с настоящим положением.

Т.е. следуя из вышеизложенного, Заказчик, осуществляя закупку у единственного поставщика по оказанию услуг организации питания учащихся Специализированного учебно-научного центра (СУНЦ) УрФУ, в соответствии с 223-ФЗ и утверждённым Положением, должен был провести предварительный отбор таких поставщиков, а результаты такого отбора должен был разместить на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" <http://zakupki.gov.ru>.

Информация, о проведении предварительного отбора как и других процедур, предшествующих проведению закупки у единственного поставщика на сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком не размещалось.

Считаем, что своими незаконными действиями Заказчик нарушил права неопределенного круга лиц и ИП Розенбах Евгении Олеговны в частности.

В соответствии с п.1 ст. 2., 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Согласно п 2., Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Считаю, что, определив единственного поставщика в нарушение норм своего Положения, Заказчик нарушил принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг изложенными в п. 1 ст. 3., 223-ФЗ, а именно принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Так же считаю, что действия Заказчика нарушают антимонопольные требования к торгам установленным Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - 135ФЗ), а именно п. 1 ст. 17 предписывающий, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с п.10 ст. 3., 223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1., 135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

С учетом изложенных выше обстоятельств на основании ст. 2. ст. 3., 223-ФЗ, ст. 17 135-ФЗ «О защите конкуренции» **прошу:**

1. Признать незаконным действия заказчика по определению единственного поставщика и заключенный договор с ИП Ефремовой Ольгой Викторовной.
2. Обязать заказчика провести определение исполнителя по договору в соответствии с действующим законодательством и утвержденным положением.

Приложение:

1. Копия общего листа согласования к договору на оказание услуг по организации питания учащихся Специализированного учебно-научного центра (СУНЦ) УрФУ.
2. Копия договора № 48-12/1989-2018 от 26.12.2018.
3. Копия свидетельства о регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

Индивидуальный предприниматель



Розенбах Е.О.