



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное учреждение
«Центральная городская больница №20»
620010, г. Екатеринбург,
ул. Дагестанская, 3, литер А

ООО «Научно-исследовательский центр
фармакотерапии»
192236, г. Санкт-Петербург, ул. Белы Куна,
д.30, лит.А, пом.18Н, оф.300

РТС-тендер

РЕШЕНИЕ
по жалобе №412-А

г. Екатеринбург

27.12.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Научно-исследовательский центр фармакотерапии» (192236, г. Санкт-Петербург, ул. Белы Куна, д.30, лит.А, пом.18Н, оф.300) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница №20» (620010, г. Екатеринбург, ул. Дагестанская, 3, литер А), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку товара: Расходные материалы и питательные среды для бактериологической лаборатории на 2019 год (извещение № 31807171232) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Научно-исследовательский центр фармакотерапии» (вх. №01-27936 от 24.12.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница №20», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на Поставку товара: Расходные материалы и питательные среды для бактериологической лаборатории на 2019 год соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что комиссией заказчика неправомерно отказано участнику закупки ООО «Научно-исследовательский центр фармакотерапии» в допуске к участию в электронном аукционе, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница №20» утвержденного Наблюдательным советом Муниципального автономного учреждения "Центральная городская больница № 20" и размещенного в единой информационной системе в редакции №8 от 22.11.2016г.

Начальная (максимальная) цена составила 810 827 ,11 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.12.2018г. заявке участника ООО «Научно-исследовательский центр фармакотерапии» отказано от участия в аукционе ввиду несоответствия заявки участника закупки требованиям документации закупки.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что заявка участника закупки отклонена ввиду отсутствия в составе заявки регистрационных удостоверений на препараты по позициям 71,72,73,78.

Согласно п.1,2 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч.6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления

заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Порядок проведения электронного аукциона регламентирован разделом 15 Положения.

Согласно п. 15.3.2 положения аукционная документация должна содержать следующие сведения:

1) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе;

Пунктом 16 информационной карты установлено, что участнику необходимо представить документы в составе заявки, в том числе, в том числе: документы (их копии), подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным законодательством РФ к таким товарам, работам, услугам в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено аукционной документацией (за исключением документов, которые могут быть предоставлены только вместе с товаром в соответствии с гражданским законодательством): Регистрационное удостоверение.

Раздел 3 «Техническое задание» содержит наименование продукции, требования к товару, технические характеристики, в том числе позиции 71 - Иммуноглобулин эшерихиозный О142:К86 ОК-типовой сухой для РА, кроличий 1 мл/амп №10; 72- Иммуноглобулин эшерихиозный О143:К- типовой сухой для РА, кроличий 1 мл/амп №10, 73- Сыворотка эшерихиозная О-144 групповая и факторная, адсорбир., сухая для РА 1 мл; 78 - сыворотка холерная ОГАВА адсорбированная сухая 1 мл № 10.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «Научно-исследовательский центр фармакотерапии» содержатся регистрационные удостоверения по позициям 71,72,73,78 технического задания, представленные регистрационные удостоверения содержат номера регистрационных удостоверений, а именно по позиции 71,72,73 – РЗН 2014/1713 от 03/07/2014, по позиции 78-ФСР 2007/00467 от 03 августа 2007г.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что регистрационные удостоверения представленные в составе заявки участника закупки содержатся в едином Государственном реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, ввиду чего, Комиссия заказчика в нарушение ч.6 ст.3 Закона о закупках признала заявку участника закупки ООО «Научно-исследовательский центр фармакотерапии» не соответствующей требованиям документации о проведении электронного аукциона.

Согласно п. 10.1 Положения комиссия по закупкам обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен хотя бы один из следующих фактов:

1) проведение ликвидации участника закупки - юридического лица и наличие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и решения об открытии конкурсного производства;

2) приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи заявки или предложения от участника;

3) наличие сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Федеральными законами в сфере закупок товаров, работ, услуг;

4) непредставление участником закупки документов, необходимых для участия в процедуре закупки, либо наличия в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

5) несоответствие участника закупки требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;

6) наличие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством РФ, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной, или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям документации о закупке или настоящего Положения.

В соответствии с 15.5.4 Положения комиссия по закупкам обязана при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и аукционной документации отказать в допуске участнику в случаях, установленных в п. 10.1 настоящего Положения, а так же в следующих случаях:

а) предоставления участником закупки недостоверных сведений в составе своей заявки;

б) не предоставления участником закупки сведений о товарном знаке, производителе товара, если требование об указании данных сведений в заявке участника было предусмотрено в аукционной документации;

в) не предоставления сведений участником закупки электронного адреса официального сайта производителя товара в телекоммуникационной системе «Интернет», если такой сайт на день подачи заявки существовал у производителя на день подачи заявки и требование о предоставлении данных сведений было предусмотрено в аукционной документации.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что комиссия заказчика в нарушение ч.6 ст.3 Закона о закупках признала заявку участника закупки ООО «Научно-исследовательский центр фармакотерапии» не соответствующей требованиям документации о проведении электронного аукциона, так как участником закупки представлены регистрационные документы требуемые заказчиком.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Научно-исследовательский центр фармакотерапии» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница №20» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. В действиях комиссии заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница №20» выявлено нарушение ч.6 ст.3 Закона о закупках.

4.Заказчику в лице Муниципальное автономное учреждение «Центральная городская больница №20», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.