

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Спецавтотранс»

ЖАЛОБА

В отношении Министерства территориального развития Забайкальского края о недопущении, ограничении, устранении конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

На официальном сайте Министерства территориального развития <http://минтер.забайкальскийкрай.рф> 16 октября 2018 года был размещен приказ Министерства территориального развития Забайкальского края № 44-НПА от 15.10.2018 год « Об утверждении Порядка проведения торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Забайкальского края».

Пунктом 3 этого приказа признан утратившим силу приказ Министерства территориального развития Забайкальского края от 31 января 2017 года № 18 «О мерах по реализации полномочий Министерства территориального развития Забайкальского края соответствии с положениями Закона Забайкальского края от 06 июля 2017 года № 692-ЗЗК «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную автостоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств», то есть отменен порядок формирования и ведения перечня юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную автостоянку, их хранению и возврату на территории Забайкальского края, а сам перечень утвержденный Приказом Министерства территориального развития Забайкальского края с 17.07.2015 года № 55 не отменен.

С 10 октября 2018 г. ООО «Спецавтотранс» начало подготовку необходимых документов для подачи заявления в Министерство территориального развития Забайкальского края для включения Общества в Перечень юридических лиц или индивидуальных предпринимателей осуществляющих деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную автостоянку, их хранению и возврату на территории Забайкальского края, согласно требованиям порядка формирования и ведения Перечня .

Для сбора необходимой документации, Обществу потребовалось время на подписании заявлений и документов, а именно:

- заключения договора аренды земельного участка и помещения;
- договор аренды эвакуатора;
- договор на оказание услуг на эвакуацию;
- подачи заявления в УФНС о создании обособленного предприятия;
- заявление о согласовании с УМВД по г. Чите;
- заявление о согласовании с УМВД по Забайкальскому краю;
- договор на вывоз мусора;
- договор на монтаж систем видеонаблюдения;
- договор охранной сигнализации (тревожная кнопка);

По окончании собранной документации, было подано заявление о выдаче свидетельства с внесением в реестр потребительского рынка, которое было выдано ООО «Спецавтотранс» 17.10.2018 г. До данного времени ООО «Спецавтотранс» не знало об отмене порядка формирования перечня.

18 октября 2018 года ООО «Спецавтотранс» подало заявление с необходимыми документами для включения Общества в Перечень юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную автостоянку, их хранению и возврату на территории Забайкальского края.

22 октября 2018 года исх. № 05-13432 ООО «Спецавтотранс» было отказано во включении его в перечень юридических лиц или индивидуальных предпринимателей осуществляющих деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную автостоянку, их хранению и возврату на территории Забайкальского края, так как порядок формирования и ведения этого перечня отсутствует (отменен) и было предложено поучаствовать в конкурсе (аукционе). Дата проведения торгов (аукциона) еще была неизвестна.

01.11.2018 г. на сайте Министерства было размещено извещение о проведении торгов (аукциона) по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Забайкальского края. Прием заявок осуществлялся с 02.11.2018 г. по 03.12.2018 г., срок рассмотрения заявок до 12.12.2018 г., проведение торгов и подведение итогов - 17.12.2018 г.

В установленные сроки ООО «Спецавтотранс» подало заявку на участие в торгах.

Согласно Протокола №2 от 12.12.2018 г. всем 16 заявителям было отказано в допуске к участию в торгах (аукционе) в виду несоблюдения требований. Назначенный на 17.12.2018 г. аукцион не состоялся.

ООО «Спецавтотранс» письменно обратилось к Министерству предоставить конкретное разъяснение к требованиям, которые были не соблюдены заявителями, намерения которых было участвовать в данном аукционе и когда будут проведены следующие торги (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Забайкальского края, которые не могут состояться с июля 2017 года. Ответ и разъяснения от Министерства не поступали.

Таким образом, с момента действия приказа Министерства от 15.10.2018 № 44-НПА « Об утверждении Порядка проведения торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Забайкальского края» конкурс, назначенный на 17.12.2018 г. не состоялся и когда состоится неизвестно.

Закон Забайкальского края № 692-ЗЗК от 6 июля 2012 года устанавливает порядок перемещения транспортных средств, задержанных в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – задержанные транспортные средства), на **ближайшее специально отведенное охраняемое место (далее – специализированная стоянка), их хранения, оплаты расходов на их перемещение и хранение, а также возврата задержанных транспортных средств, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**

Согласно ст. 1 п. 3 Перемещение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку осуществляется при помощи другого транспортного средства исполнителем, внесенным в перечень юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перемещению задержанных транспортных средств, их хранению на специализированной стоянке, а также выдаче задержанных транспортных средств, утвержденный исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, уполномоченным в области транспорта (далее – исполнитель).

Согласно ст. 3 п. 1 Плата за перемещение и хранение задержанного транспортного средства взимается с лица, совершившего административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, в размере, установленном исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, осуществляющим управление в области ценообразования (тарифообразования).

Согласно ч. 10 ст. 27.13 определено, что перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение, оплата расходов на перемещение и хранение осуществляется в порядке устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

Таким законом применительно к субъекту Российской Федерации- Забайкальскому краю является Закон Забайкальского края от 6 июля 2012 № 692-ЗЗК(О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплата расходов на их перемещение и хранение, а также возврата задержанных транспортных средств).

Закон Забайкальского края от 6 июля 2012 № 692-ЗЗК принят в пределах полномочий органов государственной власти Забайкальского края и в соответствии с действующим (на дату его принятия) законодательством. При этом КОАП Российской Федерации не содержит (и не содержит) указаний на то, что организация, которая будет осуществлять перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, а также их хранение, может быть определено только в результате проведения конкурсных процедур.

Вышеуказанным законом не предусмотрен порядок конкурсного отбора претендентов, в том числе не предусмотрена какая-либо информационная публикация в СМИ, либо применение требований Федерального закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Таким образом, согласно ст. 1 п. 3 Закона Забайкальского края от 6 июля 2012 № 692-ЗЗК, любой заинтересованный претендент (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель) может обратиться и предоставить необходимые документы в уполномоченный орган для включения в перечень юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перемещению задержанных транспортных средств, их хранению на специализированной стоянке, а также выдаче задержанных транспортных средств, утвержденный Приказом Министерства территориального развития Забайкальского края от 17.07.2015 года № 55, без ограничения количества обратившихся претендентов.

Таким образом, порядок допуска субъектов предпринимательской деятельности к сфере перемещения задержанных транспортных средств, их хранению на специализированных стоянках и возврату носит исключительно заявительный характер.

Исходя из буквального содержания ч.1 ст.27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях относительно перемещения задержанного автотранспортного средства и помещение в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), таких специально отведенных мест хранения автотранспорта может быть неограниченное количество.

Проведение конкурсных процедур, смыслом которых является выбор одного претендента среди нескольких заявителей, представивших требуемый набор документации к определенному сроку, может в данном случае привести к ограничению количества участников рынка специализированных автомобильных стоянок.

На данный момент ООО «Спецавтотранс» не может осуществлять деятельность по перемещению задержанных транспортных средств, их хранению на специализированной стоянке, а также возврату задержанных транспортных средств. ООО «Спецавтотранс» вынуждено нести убытки предприятия в виде задолженностей перед арендодателями земельных участков, арендодателями специализированных транспортных средств и персональных расходов, а также потерей рабочих мест обслуживающего персонала (водители, охранники, диспетчера).

На сегодняшний день имеет право работать только одна организация на территории городского округа «Город Чита».

ООО «Спецавтотранс» считает, что отмена Министерством порядка формирования и ведения перечня юридических лиц или индивидуальных предпринимателей осуществляющих деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную автостоянку, их хранению и возврату на территории Забайкальского края, а так же организация торгов (аукциона на понижение цены), приводит нашу организацию к недопущению, ограничению свободы экономической деятельности и устранению, как конкурента, что является основанием для вывода о нарушении ч.1 ст.14 «Закона о защите конкуренции».

20.11.2018 года ООО «Спецавтотранс» направило в Министерство территориального развития Забайкальского края был направлен запрос на разъяснение конкурсной документации.

В запросе были поставлены конкретные вопросы, касающиеся :

- методики и правовых оснований расчета общей площади земельного участка заявителей ;
- основания установления лотов, а именно по г. Чите как единый лот, а в аукционной документации вообще один лот – территория Забайкальского края;
- о возможности участия в конкурсе простого товарищества.

Полученный 22.11.2018 года ответ из Министерства не однозначен и дает основания для двоякого толкования.

Так, согласно в пункте 1 Разъяснений положений аукционной документации по вопросу о расчете площади имеется ссылка на пункт 11.37 СП 42.13330.2016 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Согласно этого пункта размер земельных участков и стоянок легковых автомобилей в зависимости от их этажности следует понимать на одно машино-место, м 2 - наземных стоянок автомобилей – 25 кв.м.

Согласно аукционной документации установлены категории А;В, Д до 3,5 тонн; Д массой более 3,5 тонн, С и Е; негабаритные транспортные средства.

Таким образом, при расчете площади земельного участка учитывалась только категория В.

На вопрос о том, коим образом были установлен один лот на городской округ «Город Чита», ответ был со ссылкой на абз. 7 пункта 2 разъяснений, данных Письмом ФАС России от 06.12.2016 г. № СП/84437/16, то есть ответ касался единого тарифа на территории соответствующих муниципальных образований. Но вопрос ставили не об едином тарифе, а о принципе установления одного лота по г. Чите. В других регионах, например в г. Улан-Удэ, имеется 2 специализированные автостоянки.

При установлении только одного лота «Городской округ «Город Чита» не учтены прежде всего права лиц, у которых задержаны транспортные средства, а именно постановку задержанного транспортного средства **в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку (ст. 27.13 КоАП РФ)**

Отсюда следует, что на граждан возлагаются необоснованные дополнительные затраты на транспортировку задержанного транспортного средства. Даже если учитывать рассчитанный тариф и Методические указания УФАС России по проведению аукциона на понижение тарифа, то при любом варианте на неопределенный круг лиц будут возложены дополнительные затраты.

По факту Общество не получило однозначный, разъясняющий аукционную документацию, ответ и уже около 3 месяцев не может начать работу. Существенным является факт того, что этот аукцион не состоялся из-за некорректных и не конкретных требований к заявителям на участие в аукционе, что дает возможность конкурсной комиссии исходя из субъективного понятия норм права принимать решения об отказе в допуске к участию заявителей, а в частности ООО «Спецавтотранс».

Фактически получается, что был одновременно одним документом объявлен аукцион на понижение тарифа и конкурс по выбору исполнителя услуг, то есть выбор того

исполнителя, который максимально понизит тариф и не сможет работать и соответственно оказывать услугу. В итоге остается одна организация, которая включена была в Перечень, но не исключена. Перечень отменен, аукцион не проведен нормально и не состоялся, порядок ведения Перечня отменен. Остается одна организация, которой очень выгодно отменить Порядок ведения Перечня, не конкретные требования аукционно-конкурсной документации и имеющийся тариф, который никто не понижает, так как не кому.

Полагаем необходимым указать, что в абзаце 5 пункта 4 Письма ФАС России от 06.12.2016 N СП/84437/16 "О разъяснении положений Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлении сроков оплаты" отмечено, что, по мнению ФАС России, тариф, установленный по результатам торгов по выбору исполнителя услуг может применяться иными организациями, осуществляющими свою деятельность на территории действия тарифного решения.

Таким образом, должен быть проведен аукцион на понижение тарифа, а не конкурс по отбору исполнителя услуги.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст.18.1, п.3 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО « Спецавтотранс»

ПРОСИТ:

1. Признать пункт 3 и пункт 4 протокола № 2 от 12.12.2018 года о рассмотрении заявок на участие в торгах (аукционе) по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Забайкальского края (порядковой номер 14, по лоту № 1, протокола № 2), нарушающим антимонопольное законодательство в отношении ООО «Спецавтотранс», а именно о недопущении ООО «Спецавтотранс» к участию в аукционе.

2. ООО « Спецавтотранс» обращается с требованием возложить на Министерство территориального развития Забайкальского края отменить п.3 Приказа № 44-НПА от 15.10.2018 г.

Приложение:

1. Копия запроса о разъяснении положений аукционной документации;
2. Копия ответа о разъяснении аукционной документации;
3. Копия аукционной документации, в том числе протоколы;
4. Копия запроса о разъяснении о несоблюдении требований к аукционной документации.

Директор
ООО «Спецавтотранс»
25.12.2018



А.Н. Титов