



ПрофМедЦентр

Автономная некоммерческая организация
«Центр развития и поддержки медико-социальных
программ, профессиональной реабилитации и
восстановительного лечения работников
промышленных предприятий «ПрофМедЦентр»
(АНО «ПрофМедЦентр»)

Проектируемый проезд № 4062,
д. 6, стр. 25, офис 2.36, Москва, 115432
тел.: (499) 372-51-56, (800) 500-89-18
profmedc.ru, e-mail: info@profmedc.ru
ОКПО 12763387 ОГРН 1175000001549
ИНН 7704400953 КПП 772501001

28.12.2018г. № 203

На № _____ от _____

Руководителю Московского Управления
федеральной антимонопольной службы России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом
4, стр. 1

**Заявитель: Автономная некоммерческая
организация «Центр развития и поддержки
медико-социальных программ,
профессиональной реабилитации и
восстановительного лечения работников
промышленных предприятий
«ПрофМедЦентр»**

(АНО «ПрофМедЦентр»)

Юридический адрес: 115432, г. Москва,
Проектируемый проезд № 4062, д. 6, стр. 25,
помещение 36

Почтовый адрес: 115432, г. Москва,
Проектируемый проезд № 4062, д. 6, стр. 25, оф.
2.36

Тел. (499) 372-51-56, (800) 500-89-18

ОГРН 1175000001549

ИНН 7704400953, КПП 772501001

e-mail: info@profmedc.ru

**Организатор закупки: ООО «Интер РАО
– Центр управления закупками»**

Юридический адрес: 119435, Россия, г. Москва,
ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.

Почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва,
ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.

Телефон: (495) 664-88-40

Факс: (495) 664-88-41

Московское УФАС
Рег. номер 67591/18
зарегистрирован 28.12.2018



E-mail: pcentre@interra.ru

Заказчик: АО «Интер РАО – Электрогенерация»

Юридический адрес: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 1.

Почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 1.

Тел. (495) 664-76-80; факс: (495) 664-76-84

Email: UEG.office@interra.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика и организатора торгов при проведении открытых конкурентных переговоров в электронной форме

Настоящая жалоба подана участником АНО «ПрофМедЦентр» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О защите конкуренции".

30.08.2018 г. на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг заказчиком АО «Интер РАО – Электрогенерация» было размещено извещение о проведении закупки в форме открытых конкурентных переговоров в электронной форме на право заключения договора «Оказание услуг по организации санаторно-курортного лечения и приобретение санаторно-курортных путевок работникам филиала Харанорская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация». Закупочная документация размещена в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru № 31806872016, на сайте электронной торговой площадки <https://com.roseltorg.ru/> № 31806872016, а так же на сайте организатора закупки www.interra-zakupki.ru, и заказчика - <http://irao-generation.ru> 30.08.2018.

Закупка проводится в соответствии с Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг АО «Интер РАО – Электрогенерация» (новая редакция), утвержденного решением Совета директоров АО «Интер РАО – Электрогенерация» от 14.06.2018 (Протокол № 278), разработанном в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Этапы проведения конкурентной закупки:

- место подачи и срок окончания подачи заявок на участие в закупке: заявки на участие в закупке должны быть поданы до 11:00 (по московскому времени) «17» сентября 2018 года через соответствующий функционал электронной торговой площадки, указанный в пункте 3 настоящего извещения.
- дата окончания рассмотрения заявок на участие в закупке: до «24» октября 2018 года
- дата окончания подведения итогов закупки: «03» декабря 2018 года.

Уведомлением о внесении изменений в закупочную документацию по конкурентным переговорам № 13873/И-3 от 26.09.2018 г. сроки проведения этапов закупки изменились:

- место подачи и срок окончания подачи заявок на участие в закупке: заявки на участие в закупке должны быть поданы до 12:00 (по московскому времени) «03» октября 2018 года через соответствующий функционал электронной торговой площадки, указанный в пункте 3 настоящего извещения.

- дата окончания рассмотрения заявок на участие в закупке: до «13» ноября 2018 года
- дата окончания подведения итогов закупки: «19» декабря 2018 года.

Начальная (максимальная) цена договора (лота): 12 809 020,00 руб. без НДС

Итоговый протокол №13873/ОКП(ЭТП)-ПЦС от 19.12.2018 г. размещен на ЭТП 19.12.2018 г.

Согласно части 1 статьи 1 ФЗ-223 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п.1,2 ст. 2 ФЗ-223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке)

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 43.1.1 Положения о закупке Конкурентные переговоры – конкурентный способ закупки, победителем признается Участник закупки, предложивший лучшее сочетание условий исполнения договора и окончательному предложению которого было присвоено первое место согласно объявленной системе критериев.

В соответствии с п. 43.2.2 Положения о закупках закупочная документация должна содержать все требования и условия конкурентных переговоров, а также подробное описание всех процедур.

Согласно п. 43.2.11.1 Положения о закупках Организатор закупки может проводить одновременные или последовательные протоколируемые переговоры с Участниками закупки по любым существенным условиям конкурентных переговоров (включая условия договора) или их Заявок и запрашивать или разрешать пересмотр таких Заявок, если соблюдаются следующие условия:

- переговоры между Организатором закупки и Участником закупки носят конфиденциальный характер, и, за исключением информации, в установленном порядке,

включаемой в отчеты, содержание этих переговоров не раскрывается никакому другому лицу без согласия другой стороны;

- возможность участвовать в переговорах предоставляется всем Участникам закупки, Заявки которых не были отклонены. Всем Участникам закупки предлагается улучшить свои предложения;

- проведение переговоров в очной форме осуществляется при условии присутствия не менее чем трех членов Закупочной комиссии.

В силу п. 43.2.11.2. Положения о закупках порядок проведения переговоров устанавливается в Закупочной документации.

На основании п. 43.2.11.5 Положения о закупках после завершения переговоров Закупочная комиссия может либо выбрать Победителя сразу, либо устанавливает окончательные общие требования к закупаемой Продукции и условиям договора, оформляет их в виде Закупочной документации и просит всех продолжающих участвовать в процедурах представить к определенной дате окончательное предложение. С Участниками закупки, подавшими наилучшие предложения, Организатор закупки может провести переговоры в описанном выше порядке или сразу выбрать выигравшего Участника закупки.

Однако, в закупочной документации в п. 3.14.1.1. указано, что проведение процедуры переговоров является правом, а не обязанностью Организатора закупки. Закупочная комиссия может сразу выбрать выигравшего Участника закупки без проведения процедуры переговоров.

Данный пункт закупочной документации противоречит смыслу п. 43 Положения о закупках, в котором о возможном праве проведения процедуры переговоров не говорится. Лишая данную закупку процедуры переговоров, теряется цель и смысл ее проведения. Конкурентная закупка фактически проводится иным способом, не являющимся открытыми конкурентными переговорами.

В ходе проведения закупочной процедуры, заявленной в форме открытых конкурентных переговоров в электронной форме на право заключения договора «Оказание услуг по организации санаторно-курортного лечения и приобретение санаторно-курортных путевок работникам филиала Харанорская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация», организатором торгов не была проведена процедура переговоров.

Решение о проведении процедуры конкурентных переговоров не было принято ни закупочной комиссией, ни организатором торгов (п.3.14.3.3. закупочной документации)

Таким образом, организатором торгов нарушен п. 1 ч. 10 ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Вместо проведения процедуры переговоров, организатором торгов была проведена процедура переторжки, предусмотренная закупочной документацией и Положением о закупках.

Протоколом № 13873/ОКП(ЭТП)-ППР заседания Закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытых конкурентных переговорах в электронной форме от 13.11.2018 г. закупочной комиссией принято решение:

предоставить Участникам конкурентных переговоров, допущенным к дальнейшему рассмотрению, возможность добровольно и открыто повысить предпочтительность их заявок на участие в конкурентных переговорах путем снижения цены. Организовать и провести процедуру переторжки в соответствии с правилами, определенными закупочной документацией и электронно-торговой площадкой. Процедуру переторжки провести в заочной форме через функционал электронной торговой площадки www.etp.roseltorg.ru №31806872016.

П. 3.14.1.1. закупочной документации разъясняет, если в пункте 16 Извещения предусмотрена возможность проведения процедуры переторжки, Закупочная комиссия вправе принять решение о проведении процедуры переторжки, т.е. предоставить Участникам закупки возможности добровольно повысить предпочтительность их заявок на участие в закупке, путем

снижения первоначально указанной в заявке на участие в закупке цены. При этом при оценке заявок на участие в закупке с применением критерия «приведенная цена» либо «стоимость владения» участник закупки имеет право улучшить любой показатель из составляющих данные критерии.

Участник АНО «ПрофМедЦентр» направил offerту для участия в переторжке, а также приложения № 1,2,3 к offerте на переторжку, предоставил коммерческое предложение, снизив начальную максимальную стоимость договора до 12 501 080, 00 рублей.

Протоколом заседания Закупочной комиссии по выбору победителя открытых конкурентных переговоров в электронной форме от 21.11.2018 г. предложение на переторжку участника АНО «ПрофМедЦентр» не было принято в связи с тем, что Участник АНО "ПрофМедЦентр" указал стоимость offerты на ЭТП 12 501 080,00 руб. без НДС, что не соответствует п. 4 ТЗ в расчет принимается его первоначальное предложение п.3.14.4.7 ЗД.

Согласно п. 4 Технического задания Участник подает offerту на начальную (максимальную стоимость), опубликованную в закупочной документации, а именно – на 12 809 020 (двенадцать миллионов восемьсот девять тысяч двадцать) рублей без НДС. Сравнение участников проходит по коммерческому предложению, которое должно содержать сумму цен на ориентировочное количество путевок, указанных в Таблице.

По смыслу данного пункта следует, что сумой цен на ориентировочное количество путевок и является начальная максимальная цена договора, которая и подлежит сравнению в предложениях участников закупки.

Первоначальную offerту Участник подал на начальную максимальную стоимость 12 809 020,00 руб., указав ее в своем коммерческом предложении.

В силу п.п. 5.1.1,51.2. закупочной документации начальная (максимальная) цена договора (цена лота) указана в пункте 12 Извещения и не может быть превышена в заявке Участника закупки. В случае превышения в заявке Участника закупки начальной (максимальной) цены договора, указанной в пункте 12 Извещения, экспертная оценка такой заявки не проводится и отклоняется как не соответствующая требованиям закупочной документации.

Таким образом, закупочная документация предусматривает возможность снижения первоначальной максимальной цены договора, с предоставлением нового коммерческого предложения, и не имеет ссылки на то, что данная цена является постоянной, а изменить можно только иные ценовые параметры, являющиеся критерием оценки.

Закупочная комиссия отклонила заявку Участника на переторжку по п. 3.14.4.7. предусматривающему, что Участники закупки, участвовавшие в переторжке и снизившие свою цену, обязаны представить Организатору закупки откорректированные с учетом новой цены, полученной после переторжки, документы, определяющие их коммерческое предложение в составе заявки на участие в закупке (в том числе сметы на измененную в результате переторжки цену, в случае, если требование по предоставлению смет в составе заявки было указано в закупочной документации). Изменение цены в сторону снижения не должно повлечь за собой изменение иных условий заявки. В случае изменения иных условий заявки, не относящихся к коммерческому предложению участника, такие документы закупочной комиссией не рассматриваются, а условия не принимаются во внимание.

П. 28.11. Положения о закупках предусматривает, что Участники закупки, участвовавшие в переторжке и снизившие свою цену, обязаны дополнительно представить по запросу Организатора закупки откорректированные с учетом новой цены, полученной после переторжки, документы, определяющие их коммерческое предложение. Изменение цены в сторону снижения не должно повлечь за собой изменение иных условий Заявки кроме ценовых.

Таким образом, организатор торгов снова нарушил порядок проведения закупки, установленный Положением о закупках. Из содержания п. 28.11 Положения о закупках следует, что предложения участников, участвовавших в переторжке и снизивших цену, предоставивших новое коммерческое предложение подлежит оценке, в порядке и на основании критериев оценки, установленных Руководством по экспертной оценке (Приложение № 3 к техническому заданию).

О том, что данное предложение участника не рассматривается, а условия не принимаются во внимание, Положение о закупках не предусматривает.

Необоснованное отклонение предложения участника АНО «ПрофМедЦентр», поданное на переторжку, нарушило право участника на участие в данной конкурентной процедуре с заявленным предложением, а организатор торгов ограничил конкуренцию в закупке, нарушив положения ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также п. 2.9.5, 2.9.6. Положения о закупках. Действия организатора торгов в данном случае противоречит и п. 4 Технического задания, из которого следует, что сумма цен на ориентировочное количество путевок, в данном случае, коммерческое предложение участника на переторжку на сумму 12 501 080,00 руб., подлежит сравнению с другими предложениями, а не отклонению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О защите конкуренции", п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

ПРОШУ:

1. Признать закупку в форме открытых конкурентных переговоров в электронной форме на право заключения договора «Оказание услуг по организации санаторно-курортного лечения и приобретение санаторно-курортных путевок работникам филиала Харанорская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация» проведенной с нарушением ст. 1 и п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

2. На время рассмотрения настоящей жалобы приостановить процедуру заключения договора по закупке «Оказание услуг по организации санаторно-курортного лечения и приобретение санаторно-курортных путевок работникам филиала Харанорская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация».

Приложение:

1. Свидетельство ОГРН (Лист записи из ЕГРЮЛ)
2. Свидетельство ИНН
3. Устав АНО «ПрофМедЦентр»
4. Протокол №С/02-18 от 30.07.2018г.
5. Форма 1 (Письмо о подаче оферты) № 140/18 от 12.09.2018 г.
6. Форма № 2 Приложение № 1 к Письму о подаче оферты № 140/18 от 12.09.2018 г.
7. Письмо о подаче оферты на участие в процедуре переторжки № 180/18 от 13.11.2018 г.
8. Форма № 2 Приложение № 1 к Письму о подаче оферты на участие в переторжке № 180/18 от 13.11.2018 г.
9. Форма № 5 Приложение № 2 к Письму о подаче оферты на участие в переторжке № 180/18 от 13.11.2018 г.
10. Форма № 6 Приложение № 3 к Письму о подаче оферты на участие в переторжке № 180/18 от 13.11.2018 г.
11. Выписка из ЕГРЮЛ на АНО «ПрофМедЦентр»

28 декабря 2018 г.

Генеральный директор АНО «ПрофМедЦентр»



Журавлев К.А.