



ИСХ. № 151-12/18  
от 28.12.2018г.

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной  
службы по городу Москве

Господину ХАНИЯНУ  
Армену Эдуардовичу

**ЖАЛОБА**  
**на действия (бездействие) организатора торгов,**  
**конкурсной комиссии при проведении**  
**закупки у единственного поставщика (закупка №31807017027)**

11 октября 2018 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение и документация о закупке №31807017027 у единственного поставщика по «сопровождению, восстановлению специализированного программного обеспечения и по техническому обслуживанию и ремонту, в том числе с заменой комплектующих, турникетных комплексов, систем часофикации и валидаторов пассажира А-10» (далее – «Документация») в соответствии с пунктами 81 и 411 «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд «Центральная ППК», утвержденного Советом директоров (протокол № 25/16 от 25.10.2016)

Заказчиком открытого конкурса является Акционерное общество «Центральная пригородная пассажирская компания» (АО «Центральная ППК», ИНН / КПП 7705705370 / 770501001), место нахождения и почтовый адрес: 115054, г. Москва, площадь Павелецкая, дом 1А, тел./факс: +7 (499) 266-02-65, e-mail: [info@central-ppk.ru](mailto:info@central-ppk.ru).

Представитель Заказчика, ответственный за проведение закупки: Муравьева Анастасия Евгеньевна, тел. +7 (499) 266-02-65 (доб. 7167), [amuraveva@central-ppk.ru](mailto:amuraveva@central-ppk.ru).

В нарушении пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Заказчиком нарушены права Заявителя необоснованным ограничением конкуренции.

Московское УФАС  
Рег. номер 67803/18  
зарегистрирован 28.12.2018



Нормативно-правовое регулирование осуществления закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд АО «Центральная ППК» основывается на Конституции Российской Федерации, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», иных федеральных законов и нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с осуществлением закупок.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Центральная ППК», утвержденным решением Совета директоров ОАО «Центральная ППК» от 25.10.2016 (далее – Положение о закупках).

При проведении закупки №31807017027 у единственного поставщика по «сопровождению, восстановлению специализированного программного обеспечения и по техническому обслуживанию и ремонту, в том числе с заменой комплектующих, турникетных комплексов, систем часофикации и валидаторов пассажира А-10» Заказчиком допущены грубейшие нарушения действующего антимонопольного законодательства, а именно:

**§1. Закупка №31807017027 у единственного поставщика проведена на основании Распоряжения №358 от 17.10.2018 года «О заключении Договора оказания услуг по сопровождению, восстановлению специализированного программного обеспечения и по техническому обслуживанию и ремонту, в том числе с заменой комплектующих, турникетных комплексов, систем часофикации и валидаторов пассажира А-10 с АО «ГТС» в котором сказано:**

*«В связи с окончанием срока действия договора № 152/08/17 от 08.11.2017г. на оказание услуг по сопровождению, восстановлению специализированного программного обеспечения и по техническому обслуживанию и ремонту, в том числе с заменой комплектующих, турникетных комплексов, систем часофикации и валидаторов пассажира А-10 в целях поддержания оборудования в исправном и работоспособном состоянии, на время подготовки технической документации и проведения конкурентной процедуры, а также на основании ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г., в соответствии с пп. 34 п. 81 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Центральная ППК», утвержденного Советом директоров Общества «25» октября 2016 г. (протокол № 25/16), и Протоколом заседания Ценовой комиссии АО «Центральная ППК» от 28.09.2018г., извещением о закупке № 31807017027 от 11.10.2018г. обязываю:*

1. *Заключить Договор оказания услуг по сопровождению, восстановлению специализированного программного обеспечения и по техническому обслуживанию и ремонту, в том числе с заменой комплектующих, турникетных комплексов, систем часофикации и валидаторов пассажира А-10 (далее – Договор).*

2. *В качестве контрагента по Договору определить АО «ТТС».*

3. *Определить предельную стоимость Договора в размере 20 394 114 (Двадцать миллионов триста девяносто четыре тысячи сто четырнадцать) рублей 18 копеек, с учетом НДС 18% в размере 3 110 966 (Три миллиона сто десять тысяч девятьсот шестьдесят шесть) рублей 57 копеек.*

4. *Предусмотреть срок оказания услуг по Договору: начало оказания услуг – с «11» октября 2018г., окончание оказания услуг – «11» ноября 2018 г. включительно.*

5. *Обеспечить заключение Договора в срок до «19»\_\_10\_\_2018 г.»*

На основании Распоряжения №358 от 17.10.2018 года между АО «Центральная пригородная пассажирская компания» и АО «ТРАНСТЕХСВЯЗЬ» (ИНН 7702439088; ОГРН 1187746813033 от 13 сентября 2018 г.) был заключен договор №179/08/18 от 18.10.2018 года на сумму 20 394 114,18 рублей и сроком действия с 11.10.2018 года по 11.11.2018 года.

При этом «План закупок ОАО «ЦППК» на 2018 г.» в самой первой редакции от 25 декабря 2017 года содержит следующую информацию о планируемой закупке с порядковым номером 33:

Предмет договора	Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота)	планируемая дата или период размещения извещения о закупке (месяц, год)	срок исполнения договора (месяц, год)	Способ закупки
Оказание услуг по сопровождению, восстановлению специализированного программного обеспечения и по техническому обслуживанию и ремонту, в том числе, с заменой комплектующих, турникетных комплексов, систем часофикации и валидаторов пассажира А-10	311 940 552,00	Сентябрь 2018	Ноябрь 2019	Открытый конкурс в электронной форме

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что с 25 декабря 2017 года по 17 октября 2018 года (296 календарных или 213 рабочих дней) оказалось недостаточно для «подготовки технической документации и проведения конкурентной процедуры».

При этом согласно пп. 1 п. 81 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Центральная ППК», утвержденного Советом директоров Общества «25» октября 2016 г. (протокол № 25/16):

*«81. Закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) возможно осуществлять в следующих случаях:*

*1) в интересах заказчика по решению его руководителя (иных уполномоченных лиц) (в исключительных случаях), или в случае срочной потребности в товарах, работах, услугах (если проведение иного способа закупки невозможно) при условии, что обстоятельства, обусловившие срочную потребность в товарах, работах, услугах, невозможно было предусмотреть заранее и они не являются результатом некорректного планирования закупок;»*

§2. 01 ноября 2018 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены сведения о том, что АО «ТРАНСТЕХСВЯЗЬ» в рамках оказания услуг по договору №179/08/18 от 18.10.2018 года на сумму 20 394 114,18 рублей заключило субподрядный договор с аффилированным и подконтрольным ООО «Инженерком-М» (ИНН 7702353698) № 30-10/2018 от 30.10.2018 года на сумму 14 508 119,33 рублей и сроком действия с 18.10.2018 года по 11.11.2018 года с аналогичным предметом (на *Оказание услуг по сопровождению, восстановлению специализированного программного обеспечения и по техническому обслуживанию и ремонту, в том числе, с заменой комплектующих, турникетных комплексов, систем часофикации и валидаторов пассажира А-10, и вместе именуемые услуги по комплексному техническому обслуживанию и ремонту оборудования*).

То есть субподрядный договор, также как и договор подряда, **был заключен «задним числом».**

В период с 18.03.2016 года по 18.10.2018 года АО «Центральная ППК» осуществила **27 закупок** у Общества с ограниченной ответственностью (и АО) «Транстехсвязь» на общую сумму **4 050 525 952 (четыре миллиарда пятьдесят миллионов пятьсот двадцать пять тысяч девятьсот пятьдесят два) рубля**. При этом иных Заказчиков, кроме АО «Центральная ППК», у ООО (АО) «ТрансТехСвязь» фактически нет.

**ООО «Инженерком-М»** является участником (победителем) следующих закупок: у АО «ЦППК»

- № 31806963712 (2-ой участник - ООО «МК «КРона»);

- №31806763931 (2-ой участник - ООО «ТрансТехСвязь»);

- №31705336664 (2-ой участник - ООО «ТрансТехСвязь», закупка отменена).



ООО «Инженерком-М» является субподрядчиком ООО «ТрансТехСвязь» по договорам с АО «Центральная ППК», заключенным на основании закупок:

- № 31705625638 (субподряд на 20 434 190,76 рублей);
- № 31705528947 лот №3 (субподряд на 7 930 004,87 рублей);
- № 31705520205 (субподряд на 23 418 585,52 рублей);
- № 31704869711 (субподряд на 3 236 829,12 рублей);
- № 31705498189 (субподряд на 5 000 000,00 рублей).

§3. 07 декабря 2018 года, то есть фактически через месяц после окончания срока действия договора №179/08/18 от 18.10.2018 года, Начальник Управления ИТ АО «ЦППК» Игорь Игоревич Евдокимов в письме № 21903-18 обращается к Генеральному директору АО «ТТС» Екатерине Олеговне Серее (ПРИЛОЖЕНИЕ 1) с просьбой выполнить работы по Договору №179/08/18 от 18.10.2018 года за ноябрь в полном объеме в декабре 2018 года, анонсирую одновременно с этой просьбой возможное заключение Дополнительного соглашения к договору (*О продлении срока действия Договора до 31.12.2018 года с распространением срока действия с 11.11.2018 и об увеличении предельной стоимости договора*)

То есть в письме идёт речь не только об оформлении договорных отношений «задним числом», но и фактически подтверждается возможность оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту «задним числом» с последующей приёмкой этих якобы выполненных работ Заказчиком.

Вышеуказанное письмо в виде скан-копии распространяется 10 декабря 2018 года среди рядовых сотрудников (техников) ООО «Инженерком-М» с нижеследующей «инструкцией по применению»:

*«Коллеги, добрый день.*

*С завтрашнего дня начинаем работать в полном режиме как работали ранее, т.е реагируем на заявки, меняем ЗИП, проводим ТО. Всем завтра кому необходим ЗИП, необходимы акты или наклейки ТО, акты дефектовок, жду к 9-00 без опозданий.*

*Так же хочу разъяснить некоторые моменты. Так как мы в Ноябре провели не все ТО, его необходимо провести в Декабре, но ТО Ноября будет проводиться только ежемесячное с проклейкой наклейки, все оно будет проводиться только на этой неделе с 11.12.2018 по 14.11.2018, все еженедельное ТО которое будет проводиться на этой неделе, это 2-е ТО декабря. График по ТО позже будет в группе "Фото актов ТО" Ежемесячные акты ТО Ноября будут заполняться с некоторой пометкой (в приложении пример заполненного акта) дату ставите фактическую когда вы проводите ТО, но в верхнем правом углу ставите пометку ТО Ноября*

Приведу пример: в графике на этой неделе стоит ТО еженедельное/ежемесячное- соответственно вы проводите ТО, акт еженедельного ТО вы подписываете как обычно, акт ежемесячного ТО вы подписываете как обычно, но с пометкой ТО Ноября в правом верхнем углу.

В случае если кассир не будет подписывать акт ТО из-за пометки что оно за ноябрь, предоставляете ей официальное письмо из ЦППК о разрешении проведения ТО ноября в декабре (скан письма в приложении).

Акты дефектовок используем которые прикреплены в письме с номером договора 30-10/2018 от 30.10.2018

Если что-то не понятно звоните, пишите, спрашивайте»

§4. 25 декабря 2018 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены сведения о том, что между АО «Центральная ППК» и АО «ТРАНСТЕХСВЯЗЬ» заключено Дополнительное соглашение ДС № 1 от 24 декабря 2018 года к Договору №179/08/18 от 18.10.2018 года, согласно которому продлён срок действия Договора до 31.12.2018 года с распространением срока действия «задним числом» с 11.11.2018 года, а также **увеличена предельная стоимость Договора на 30 883 545,28 рублей или на 151,43%.**

Необходимо заметить, что проект договора, изначально размещенный 11 октября 2018 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) содержит раздел 9 (страница 15):

#### **«9. СРОК ДЕЙСТВИЯ ДОГОВОРА**

9.1. Настоящий Договор вступает в силу с даты его подписания Сторонами, распространяет свое действие на отношения Сторон, возникшие «11» октября 2018 года, и действует до «11» ноября 2018 года включительно, а в части взаиморасчетов, гарантийных обязательств и др. – до полного исполнения Сторонами указанных обязательств».

Таким образом, Договор №179/08/18 от 18.10.2018 года на сумму 20 394 114,18 рублей и сроком действия с 11.10.2018 года по 11.11.2018 года **НЕ ПОДРАЗУМЕВАЛ ВОЗМОЖНОСТЬ ПРОЛОНГАЦИИ.**

§5. Согласно пп. 34 п. 81 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Центральная ППК», утвержденного Советом директоров Общества «25» октября 2016 г. (протокол № 25/16):

*«34) дополнительная закупка и нецелесообразность смены поставщика ввиду необходимости обеспечения совместимости с имеющимися товарами, оборудованием, технологией или работами, услугами и эффективности первоначальной закупки с точки зрения удовлетворения потребностей заказчика. Объем дополнительной закупки должен быть ограничен по сравнению с первоначальными объемами закупки и должен составлять не более 50 процентов первоначального объема в сумме по всем дополнительным соглашениям. При этом при дополнительной закупке сохраняются начальные цены за единицу продукции, работ, услуг и договорные коэффициенты снижения стоимости, полученные в результате первоначальной закупки;»*

**Таким образом, увеличивая Дополнительным соглашением ДС №1 предельную стоимость Договора на 30 883 545,28 рублей или на 151,43%, Заказчик грубо нарушает собственное Положение о закупке.**

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 «О защите конкуренции» действия организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицом (заявителем), права и законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В связи с вышеизложенным, на основании п. 1 ст. 17, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 ФЗ «О защите конкуренции», а также с учетом Письма Федеральной антимонопольной службы от 23 января 2018 г. № ИА/3655/18 “О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг” (опубликовано 07 февраля 2018):

«Федеральная антимонопольная служба (далее - ФАС России), в связи с вступившими в силу 31.12.2017 в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» поправками в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также поступающими запросами о разъяснении применения норм Закона о закупках и на основании пункта 5.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, направляет территориальным органам ФАС России для использования в работе информационное письмо о применении положений части 10 статьи 3 Закона о закупках в части порядка рассмотрения жалоб на действия субъектов контроля при проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

1. Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Следовательно, наличие в жалобе указаний на нарушения положений Закона о закупках, иных нормативных правовых актов, принятых в его реализацию, положения о закупках при проведения закупочной процедуры, является самостоятельным основанием для принятия жалобы к рассмотрению.



Учитывая изложенное, в случае поступления в антимонопольный орган жалобы, содержащей информацию об осуществлении заказчиком закупки, по мнению заявителя, с нарушением требований Закона о закупках, иных нормативных правовых актов, принятых в его реализацию, положения о закупках, указанная жалоба подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

При этом частью 13 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Вместе с тем, согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) заказчика, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений, комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания об устранении выявленных нарушений.

Учитывая изложенное, жалоба, поступившая в антимонопольный орган, подлежит рассмотрению строго в пределах изложенных в жалобе доводов, на основании которых комиссия антимонопольного органа делает выводы о признании жалобы обоснованной или необоснованной, при этом антимонопольный орган обязан принять решение о выдаче предписания с учетом всех выявленных нарушений, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

2. Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах».

**ПРОШУ УФАС по г. Москве:**

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу, дать правовую оценку действиям АО «Центральная ППК».

2. Аннулировать закупку №31807017027 у единственного поставщика по «сопровождению, восстановлению специализированного программного обеспечения и по техническому обслуживанию и ремонту, в том числе с заменой комплектующих, турникетных комплексов, систем часофикации и валидаторов пассажира А-10», как не соответствующую действующему антимонопольному законодательству РФ.

3. Признать ничтожным Дополнительное соглашение ДС № 1 от 24 декабря 2018 года к Договору №179/08/18 от 18.10.2018 года, согласно которому продлён срок действия Договора до 31.12.2018 года с распространением срока действия с 11.11.2018 года, а также **увеличена предельная стоимость Договора на 30 883 545,28 рублей или на 151,43%.**

4. Выдать АО «ЦППК» обязательное к исполнению предписание о приведении Положения о закупках в соответствие с законодательством.

**Генеральный директор  
АО «Ресурс Сервис»**



**С.Б.Макаров**