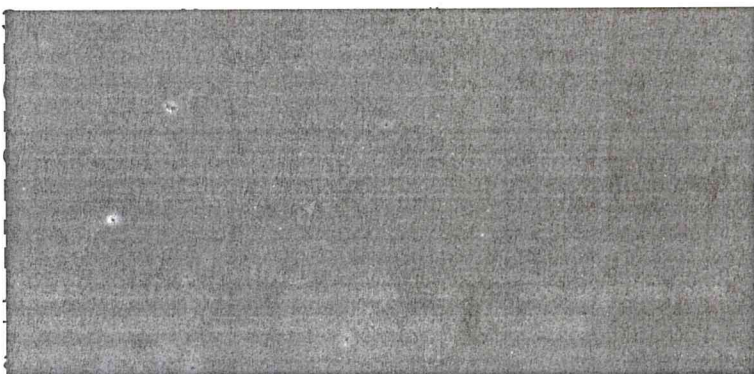


Исх.№ 13/2912 от 29.12.2018г.

**Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

Петросяну Р.А.

г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со
стороны Боярского переулка) 107078



**Заказчик, действия которого обжалуются:
Акционерное общество «Московский завод
электромеханической аппаратуры» (АО
«МЗЭМА»)**

Местонахождение и почтовый адрес:

111024, г. Москва, ул. Авиамоторная д.55.

контактное лицо: Кулаков Анатолий Сергеевич

телефон:+7(495) 673-50-53

E-mail: kulakov@mzema.ru

Закупка в форме: Открытый запрос котировок
в электронной форме

№ 31807294040

на сайте zakupki.gov.ru

ЖАЛОБА

о нарушении антимонопольного законодательства

По закупке № 31807294040 было подано 3 заявки. Сведения о всех заявках и суммах имеются на сайте zakupki.gov.ru на странице Протокол открытия доступа № 31807294040-01 (скриншот прилагаем):

Заявитель - **168 000р.**

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ТК ТЕЛ ЦЕНТР»- **195 000р.**

ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОСТЕЛЕКОМ» - **216 000р.**

На сайте zakupki.gov.ru на странице ПРОТОКОЛА № 31807294040-01 (Размещено **26.12.2018**) видно, что Заявитель подал заявку с самой низкой предлагаемой ценой (скриншоты прилагаем). При этом в документах, размещенных на сайте уже **29.12.2018** указаны совершенно иные значения, противоречащие

данным вышеназванного Протокола открытия доступа № 31807294040-01 (размещенного 26.12.2018). Так, Заказчик в Протоколе оценки и сопоставления заявок № 31807294040-2 «27» декабря 2018 года указывает, что участники процедуры закупки предлагали цену:

Заявитель - 168 000р.

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ТК ТЕЛ ЦЕНТР»-162 500 р.
ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОСТЕЛЕКОМ» - 180 000 р.

А также Протоколом оценки и сопоставления заявок № 31807294040-2 от «27» декабря 2018 года Заказчик указывает, что Победитель закупки - участник закупки ООО «ТК ТЕЛ ЦЕНТР».

Заявитель не является плательщиком НДС, остальные участники – являются. Как следует из информационной карты (Раздел 1 Документации №12-2018/383, стр. 11):

«Сведения об начальной (максимальной) цене договора:

253 466 (двести пятьдесят три тысячи четыреста шестьдесят шесть) руб. 67 коп., включая НДС и все расходы, связанные с исполнением условий Договора, уплату пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей.

(В случае, если участник закупки не является плательщиком НДС, от вышеуказанной суммы будет вычтена сумма НДС).

Валюта закупки - Российский рубль».

Согласно п. 5 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в документации и извещении о конкурентной закупке **должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.**

Кроме того, как следует из разъяснений уполномоченных органов власти, при установлении начальной (максимальной) цены заказчик должен учитывать все факторы, влияющие на цену: условия и сроки поставки, риски, связанные с возможностью повышения цены, и иные платежи, связанные с оплатой поставляемых товаров (работ, услуг), в том числе обязан включать все налоги и обязательные платежи (Письмо ФАС России от 21.08.2014 N АЦ/33651/14 «О рассмотрении обращения», Письма Минэкономразвития России от 06.02.2017 N ОГ-Д28-1225, от 21.03.2017 N ОГ-Д28-3143, от 14.03.2017 N ОГ-Д28-2903, от 01.03.2017 N Д28и-1238).

В данном случае в нарушение указанных норм закона и требований Документации Заказчик в одностороннем порядке изменил предлагаемые участниками закупки цены.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с ч.2 ст. 8. Закона о защите конкуренции:

«Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок».

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в предъявлении незаконных требований к Заявителю и необоснованном его отстранении, ограничивают конкуренцию по закупке №31807294040.

Порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг установлен статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) **принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.**

В соответствии с подп. а) пункта 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает:

организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания **об отмене протоколов**, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Согласно ч. 4. ст. 18.1. Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1. Закона о защите конкуренции, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Согласно ст. 191 ГК РФ, «течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало».

Настоящая жалоба, как установлено ч. 7 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, может быть направлена в антимонопольный орган посредством почтовой или факсимильной связи, электронной почты либо иным способом.

На официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве в разделе «Порядок обращения в Московское УФАС России» (<http://moscow.fas.gov.ru/page/9412>) указано, что обращение может быть направлено, в том числе, в виде жалобы посредством направления письмом на электронный почтовый адрес to77@fas.gov.ru.

На основании вышеизложенных обстоятельств и руководствуясь статьей 8, частями 1, 2, 3 статьи 17, статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011, а также пунктом 1) части 1 статьи 33, частью 3 статьи 33 Федерального закона РФ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», **ПРОШУ:**

1. Осуществить проверку законности проведения закупки № 31807294040 и предъявляемых заказчиком требований и выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.
2. Отменить протокол оценки и сопоставления заявок № 31807294040-2 от «27» декабря 2018 года по закупке № 31807294040.
3. Обязать Заказчика повторно рассмотреть заявку Заявителя на участие в закупке № 31807294040 с учетом устранения допущенных Заказчиком нарушений.

Вся документация по закупке № 31807294040 и иная информация по закупке общедоступны, размещены на сайте zakupki.gov.ru.

Перечень прилагаемых к настоящей жалобе документов:

1. Скриншоты страницы ПРОТОКОЛА № 31807294040-01 на 4л.
2. Копия Протокола оценки и сопоставления заявок № 31807294040-2 «27» декабря 2018 года. на 4л.
3. Копия письма №77-15-355/8-1 от 29.12.2018 от Департамента города Москвы по конкурентной политике на 2л.

