



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 200/18.1-2018

27.12.2018

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. от 28.11.2018 № 399) в составе:

Председатель Комиссии: – заместитель руководителя управления;
члены Комиссии: – начальник отдела контроля органов
власти;
– специалист-эксперт отдела контроля органов
власти,

при участии в качестве:

заявителя – Социально ориентированная Ассоциация

и, директор – (паспорт), представитель –
(доверенность от 03.05.2018 № б/н);

организатора торгов – Министерство социальной политики Свердловской области (Большакова ул., д. 105, г. Екатеринбург, 620144), представители:
(доверенность № 07-03-17/47 от 17.12.2018), (доверенность № 07-03-17/49 от 17.12.2018),
(доверенность № 07-03-17/48 от 17.12.2018),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Социально ориентированной Ассоциации «Бюро помощи гражданам» (вх. № 01-26730 от 10.12.2018) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Министерства социальной политики Свердловской области, совершенные при организации и проведении конкурса социально ориентированных некоммерческих организаций на право получения из областного бюджета субсидий в 2018 году на финансирование расходов, связанных с реализацией социально значимого проекта «Помощь бездомным».

УСТАНОВИЛА:

Рассмотрение жалобы было назначено на 18.12.2018 в 11 час. 30 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 22992 от 12.12.2018) посредством системы электронного документооборота (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 05.03.2013 №234-ПП), заявитель на электронную почту -

На основании ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 27.12.2018 12 час. 00 мин, о чем организатор торгов уведомлен путем

направления Уведомления (исх. № 23916 от 24.12.2018) посредством системы электронного документооборота (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 05.03.2013 №234-ПП), заявитель на электронную почту -

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопотоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

Защита гражданских прав в административном порядке согласно п. 2 ст. 11 ГК РФ осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. При этом случаи, когда договор может быть заключен только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются ГК РФ или ином законе.

Порядок предоставления из областного бюджета субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 12.01.2015 № 5-ПП, далее – Порядок № 5-ПП) определяет цели, условия, процедуру предоставления из областного бюджета субсидий на финансовую поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, реализующим социально значимые проекты.

Согласно п. 6 Порядка № 5-ПП субсидии на реализацию проектов предоставляются некоммерческим организациям по результатам конкурса, проводимого уполномоченным органом в соответствии с настоящим Порядком.

Министерство социальной политики Свердловской области, в соответствии с п. 4 Порядка № 5-ПП, является уполномоченным органом и осуществляет организацию предоставления субсидий.

Уполномоченный орган, в соответствии с п. 12 Порядка № 5-ПП, в целях оказания финансовой поддержки в виде субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям на цели, предусмотренные п. 5 настоящего Порядка организует прием, регистрацию и рассмотрение заявок (пп. 5); устанавливает сроки приема заявок на участие в конкурсе (пп. 6); размещает объявление о проведении конкурса, информацию о результатах конкурса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (пп. 7).

В соответствии с Приказом Министерства социальной политики Свердловской области от 25.09.2018 № 363 (далее – Приказ № 363) организован конкурс социально ориентированных некоммерческих организаций на право получения из областного бюджета субсидий в 2018 году на финансирование расходов, связанных с реализацией социально значимого проекта «Помощь бездомным».

Объявление о проведении конкурса размещено на официальном сайте Министерства социальной политики Свердловской области в сети Интернет - <https://msp.midural.ru>, согласно которому заявки на участие в конкурсе принимаются с 26.09.2018 по 26.10.2018, включительно, по адресу: г. Екатеринбург, ул. Большакова, д.105, кабинет № 125, в рабочие дни с 10.00 часов до 17.00 часов (в пятницу с 10.00 часов до 16.00 часов), перерыв с 13.00 часов до 14.00 часов. Объем субсидии составляет 900 000 руб.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Лица, не подавшие заявки на торги, в жалобе должны указать обстоятельства, свидетельствующие о нарушении установленного порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтверждающих свою заинтересованность подачей заявки или

невозможностью подачи заявок ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствии в подаче заявки.

В соответствии с Протоколом от 26.11.2018 (утв. Министром социальной политики Свердловской области 05.12.2018), заявки на участие в конкурсе поступили от следующих претендентов: СОА

», АНО
», СРООПСДЕЕ «

».

Таким образом, СОА не имеет права обжаловать процедуру проведения конкурса в полном объеме.

Протоколом от 26.11.2018 СОА не допущена к участию в конкурсе, в связи с отсутствием сметы доходов и расходов некоммерческой организации с указанием источников финансирования, в том числе внебюджетных средств, которые некоммерческая организация планирует привлечь на реализацию проекта.

АНО и СРООПСДЕЕ допущены к участию в конкурсе. СРООПСДЕЕ признана победителем конкурса как участник, набравший наиболее количество баллов.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

СОА указывает на неправомерный отказ в допуске к участию в конкурсе, в связи с отсутствием сметы доходов и расходов некоммерческой организации с указанием источников финансирования, в том числе внебюджетных средств, которые некоммерческая организация планирует привлечь на реализацию проекта, так как ими она была приложена, что подтверждается указанием в перечне документов к заявлению на участие в конкурсе, на котором стоит печать Министерства социальной политики Свердловской области о приеме заявления.

Министерство социальной политики Свердловской области пояснило, что при рассмотрении 26.11.2018 Комиссией представленных СОА документов» был установлен факт отсутствия сметы доходов и расходов некоммерческой организации, при этом штамп Министерства социальной политики Свердловской области о принятии документов на заявлении СОА свидетельствует лишь о том, что они были приняты, проверка документов регистрирующим специалистом не осуществляется.

Министерством на рассмотрение 18.12.2018 были представлены оригиналы поданных на конкурс заявок.

Ознакомившись с заявкой СОА представитель Ассоциации пояснил, что к заявке действительно не приложена смета доходов и расходов, но вместе с тем, к заявлению был также приложен диск, на который смета доходов и расходов некоммерческой организации была записана.

Министерство социальной политики Свердловской области указало, что представленные на диске документы не были заверены электронной цифровой подписью.

Для участия в конкурсе некоммерческая организация представляет в уполномоченный орган установленные п. 17 Порядка № 5-ПП документы, в том числе смету доходов и расходов некоммерческой организации с указанием источников финансирования, в том числе

внебюджетных средств, которые некоммерческая организация планирует привлечь на реализацию проекта (пп. 2).

При этом, решением Свердловского УФАС России по делу № 07-07/3/2018 (резолютивная часть объявлена 27.12.2018) уже признан факт нарушения Министерством социальной политики Свердловской области п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в проведении конкурса на предоставление некоммерческим организациям в 2017 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения работ (оказания услуг), предусмотренных социально значимым проектом «Помощь бездомным», вместо осуществления закупки таких работ (услуг) в установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) порядке.

Таким образом, само по себе проведение конкурса среди социально ориентированных некоммерческих организаций на право получения из областного бюджета субсидий в 2018 году на финансирование расходов, связанных с реализацией социально значимого проекта «Помощь бездомным», по иным, чем установленным Законом № 44-ФЗ правилам уже признано нарушением антимонопольных требований к торгам.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приняла решение о необходимости выдачи организатору торгов в лице Министерства социальной политики Свердловской области предписания о принятии всех зависящих от него мер по аннулированию конкурса социально ориентированных некоммерческих организаций на право получения из областного бюджета субсидий в 2018 году на финансирование расходов, связанных с реализацией социально значимого проекта «Помощь бездомным» путем отмены Протокола от 26.11.2018 (утв. Министром социальной политики Свердловской области 05.12.2018) заседания комиссии по рассмотрению вопросов предоставления субсидий.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу СОА признать обоснованной.
2. Организатора торгов в лице Министерства социальной политики Свердловской области признать нарушившим ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ ПО ЖАЛОБЕ № 200/18.1 – 2018

27 декабря 2018 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. от 28.11.2018 № 399) в составе:

Председатель Комиссии: – заместитель руководителя управления;
члены Комиссии: - начальник отдела контроля органов власти;
– специалист-эксперт отдела контроля органов
власти,

руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего Решения от 27.12.2018 по жалобе № 200/18.1 – 2018.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов в лице Министерства социальной политики Свердловской области **в срок до 31.01.2019** принять все зависящие от него меры по аннулированию конкурса социально ориентированных некоммерческих организаций на право получения из областного бюджета субсидий в 2018 году на финансирование расходов, связанных с реализацией социально значимого проекта «Помощь бездомным», путем отмены Протокола от 26.11.2018 (утв. Министром социальной политики Свердловской области 05.12.2018) заседания комиссии по рассмотрению вопросов предоставления субсидий
2. О выполнении настоящего Предписания проинформировать Свердловское УФАС России в течение 5 дней с момента исполнения предписания.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.