



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

10.01.2019 № 220/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО ПК «Сибирь»  
(далее – Заявитель)  
660010, г. Красноярск, ул. Ломоносова 50/2  
info@signum24.ru

ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»  
(далее – Заказчик)  
344002, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Большая Садовая, дом 49  
e-mail: office@re.mrsk-yuga.ru  
office@mrsk-yuga.ru

## РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «27 декабря 2018г.»

В полном объеме решение изготовлено: «10 января 2019г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями,

Члены Комиссии: Иваненко И.С. – главный специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями,

Волкова М.С. – специалист первого отдела по борьбе с картелями,

рассмотрев в присутствии представителя ПАО «МРСК Юга», в отсутствие представителя ООО ПК «Сибирь», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело №2230/05, возбужденное по жалобе ООО ПК «Сибирь», о нарушении ПАО «МРСК Юга» Закона о закупках при проведении открытого запроса предложений №31806974904 на право заключения договоров поставки информационных щитов и знаков безопасности для нужд филиалов ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Калмэнерго», «Ростовэнерго»,

### УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО ПК «Сибирь» поступила в Ростовское УФАС России 20.12.2018г.

000659

В жалобе Заявитель ссылается на неправомерное отклонение поданной им заявки, на основании несоответствия требованиям стандарта ПАО «Россети» №422 р от 04.10.2016 п. 2 Технического задания.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении данного дела, возражал против доводов жалобы. Пояснил, что заявка ООО ПК «Сибирь» не соответствует требованиям Технического задания, в связи с чем была отклонена.

Комиссия, заслушав представителя Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст. 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Установлено, что ПАО «МРСК Юга» на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение №31806974904 на право заключения договора поставки информационных щитов и знаков безопасности для нужд филиалов ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Калмэнерго», «Ростовэнерго» (1101080). Начальная (максимальная) цена контракта – 2 540 127, 00 рублей. Дата и время окончания подачи заявок – 24.10.2018 в 10:00.

Требования к участникам определены в закупочной документации, которая в установленном законом порядке была размещена на официальном сайте закупок.

В срок, установленный извещением, на участие в рассматриваемом запросе предложений было подано 10 заявок, в том числе от ООО ПК «Сибирь».

Заявка ООО ПК «Сибирь» была отклонена в виду несоответствия требованиям Технического задания, изложенных в Спецификации по информационным щитам и знакам безопасности для размещения на энергообъектах (вблизи энергообъектов) филиалов ПАО "МРСК Юга" в 2019-2020 г.г. согласно Стандарту ПАО «Россети» (№422р от 04.10.2016) (далее – Спецификация).

В соответствии с п. 2.1 Технического задания поставляемая продукция/товар в обязательном порядке должны отвечать требованиям, указанным в Спецификации, внешний вид щитов и знаков – п. 4.9 Технического задания. Участник до момента вскрытия, указанного в извещении о проведении закупки, должен предоставить образцы продукции, представленной в коммерческом предложении.

Обосновывая необходимость установления данного требования, Заказчик указал на то, что продукция закупается в соответствии с утвержденными сроками и периодами поставки информационных щитов и знаков безопасности в целях снижения травматизма сторонних лиц на электросетевых объектах ПАО «МРСК Юга» для использования в течение минимум трех лет.

Согласно п. 2.1 раздела 2 Технического задания участник до момента вскрытия, указанного в извещении о проведении закупки, должен предоставить образцы продукции, представленной в коммерческом предложении для оценки качества продукции.

23.10.2018 ПАО «МРСК Юга» были получены образцы продукции, изготовленных ООО ПК «Сибирь». Начальником службы охраны труда, производственного контроля и экологической безопасности ПАО «МРСК Юга» была проведена экспертная оценка образцов на предмет соответствия Стандарту ПАО «Россети» №422р. В заключении эксперт указал на несоответствие образцов ООО ПК «Сибирь» Стандарту ПАО «Россети» №422р.

Из представленной в материалы дела таблицы соответствия образцов продукции ООО ПК «Сибирь» требованиям Стандарта ПАО «Россети» №422р, составленной экспертом ПАО «МРСК Юга» следует, что:

№ пп. Спецификации	Требования к образцам продукции	Соответствие «+» несоответствие «-»	Примечание (причины несоответствия требованиям Стандарта)
1.1.2.1.	ЗБ изготавливаются из негорючего пластика (вспененный пластик ПВХ) толщиной не менее 4 мм или из металла толщиной не менее 0,8 мм, ИЩ - из металла толщиной не	-	ЗБ и ИЩ выполнены из металла с полиэстеровым покрытием, толщиной менее 0,8 мм. Отсутствуют образцы по п. 2, 3, 5, 1 1 Спецификации.

	менее 0,8 мм.		
1.1.2.2.	Нанесение текста и изображений выполняется методом прямой полноцветной УФ печати, разрешением не менее 1440 dpi, антивандальное исполнение. Текст и изображения должны быть стойкими к растворителям и слабым растворам кислот, а также стойкими к выцветанию на протяжении всего срока службы (не менее 3-х лет).	-	Разрешением печати менее 1440 dpi. На металлических ИЩ и ЗБ имеются потертости. Печать выполнена прямо на пластике, соответственно ввиду технических особенностей вспененного пластика ПВХ со временем ЗБ и ИЩ будут выцветать в местах, где пластик не покрыт краской.
1.1.2.3.	При изготовлении ЗБ и ИЩ необходимо предусмотреть: не менее 4 отверстий диаметром 3 мм для их крепления на деревянную опору саморезами, и прорези размером 5x20 мм для крепления на опору бандажной лентой (через прорези в ИЩ лента огибается вокруг опоры, закрепляется специальными замками и затягивается бандажной машинкой, поставляемыми вместе с бандажной лентой).	-	На ЗБ из пластика отверстия выполнены с дефектами: неровности, заусенцы. ЗБ из пластика (п. 1 Спецификации) обрезаются с дефектами: неровности, заусенция, виден край нанесенного рисунка и белый пластик без запечатки. В образцах по п. 4, 6 Спецификации отсутствуют отверстия для бандажной ленты.
1.1.2.4.	Поверхность покрытия и материала должна быть гладкой, однородной, не должна содержать посторонних включений и загрязнений. Не допускается наличие пузырей, потеков, вспучивания, трещин, кратеров и разрывов, не допускается отслаивание покрытия. Покрытие должно быть эластичным.	-	На ИЩ и ЗБ из металла имеются потертости. Верхний слой покрытия нестойкий.
1.1.2.5.	ЗБ и ИЩ должны выдерживать влияние коррозионных агентов атмосферы воздуха, соответствующих группе 11 (промышленная) по ГОСТ 15150.	-	На ИЩ и ЗБ из металла имеются потертости. Верхний слой покрытия нестойкий. Передняя и задние части ЗБ и ИЩ не защищены от влияния коррозионных агентов атмосферы воздуха: нет защитного покрытия.
1.1.2.6.	ЗБ и ИЩ для наружного размещения должны быть стойкими к действию атмосферных осадков (снега, инея, дождя), солнечного излучения, соляного	-	На ИЩ и ЗБ из металла имеются потертости. Верхний слой покрытия нестойкий. Передняя и задние части ЗБ и ИЩ не защищены от влияния коррозионных агентов атмосферы воздуха: нет защитного покрытия.

тумана, пыли.		
---------------	--	--

Также, ПАО «МРСК Юга» направило в адрес Заявителя (от 17.12.2018) вышеуказанные разъяснения о причинах несоответствия (конкретных параметров) образцов продукции, представленной ООО ПК «Сибирь» Стандарту ПАО «Россети» №422р. ООО ПК «Сибирь».

Кроме того, участник ООО ПК «Сибирь» не представил образцы по п. 2, 3, 5, 11 Спецификации.

Таким образом, у эксперта не было возможности определить качество работы ООО ПК «Сибирь» по производству информационных щитов из металла самого большого размера 700x500 мм, более сложных в изготовлении, чем представленные ранее образцы.

В соответствии с пп. «в» п.2.7.2.5 закупочной документации, Закупочная комиссия имеет право отклонить заявку Участника как несоответствующую требованиям Конкурсной документации, которые по существу не отвечают техническим, коммерческим или Договорным требованиям настоящей Документации по запросу предложений.

Таким образом, ООО ПК «Сибирь» не представлены образцы по п. 2, 3, 5, 11 Спецификации, а также образцы по позициям №№ 1.1.2.1., 1.1.2.2., 1.1.2.3., 1.1.2.4., 1.1.2.5., 1.1.2.6. не соответствуют требованиям Стандарта ПАО «Россети» №422р.

Исходя из указанного, заявка ООО ПК «Сибирь» не соответствовала требованиям закупочной документации (п.4.9 Технического задания), в связи с чем, была обосновано отклонена Заказчиком.

Таким образом, проведение данного запроса предложений было осуществлено в соответствии с Положением о закупках и требованиями Закона о закупках.

Нарушений в действиях ПАО «МРСК Юга» норм Закона о закупках не установлено.

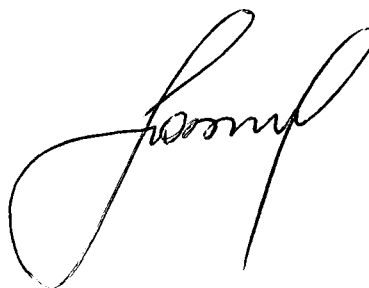
В связи с вышеуказанным и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ПК «Сибирь» необоснованной.



Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

И.С. Иваненко

М.С. Волкова