

Исх. б/н от 29.12.2018

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на положения Аукционной документации
реестровый номер аукциона в электронной форме: **31807224299**

ЗАКАЗЧИК:

Наименование: Акционерное общество «Мосинжпроект»
Место нахождения: Сверчков пер., д.4/1, г. Москва, 101990
Почтовый адрес: 111250, г. Москва, Проезд завода Серп и Молот, д.10
Контактное лицо: Дормидонтов Сергей Владимирович
Телефон: 8-495-2251940-5276
Факс: 8-495-6286631
E-mail: okp@mosinzhproekt.ru

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «НПО Спецтехника»
Место нахождения: Российская Федерация, 125362, г. Москва, ул. Б. Набережная, д. 1, офис А
Почтовый адрес: Российская Федерация, 1125362, г. Москва, ул. Б. Набережная, д. 1, офис А
Телефон: 8 (926) 112-73-50
Факс: 8 (495) 646 01 01 доб.5
E-mail: nposbuyer@mail.ru

Московское УФАС
Рег. номер 67976/18
зарегистрирован 29.12.2018



ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ закупки: Аукцион в электронной форме

Наименование закупки: На право заключения договора на поставку стационарных двухпроекционных досмотровых рентгеновских установок конвейерного типа для досмотра грузов и ручной клади для объектов: «Кожуховская линия ст. «Авиамоторная» - ст. «Некрасовка». 11 этап «Кожуховская линия от переходной камеры за ст. «Косино» до ст. «Нижегородская улица»; «Кожуховская линия ст. «Авиамоторная» - ст. «Некрасовка». Этап 12 ст. «Нижегородская улица» - ст. «Авиамоторная»; «Северо-Восточный участок Третьего пересадочного контура (ТПК) станция «Нижняя Масловка» - станция «Авиамоторная» (Этап 1.1.1)»

Начальная (максимальная) цена договора: 41 311 882, 64 Российский рубль

Обществом с ограниченной ответственностью «НПО Спецтехника» (далее – Заявитель) подана заявка на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку стационарных двухпроекционных досмотровых рентгеновских установок конвейерного типа для досмотра грузов и ручной клади для объектов: «Кожуховская линия ст. «Авиамоторная» - ст. «Некрасовка». 11 этап «Кожуховская линия от переходной камеры за ст. «Косино» до ст. «Нижегородская улица»; «Кожуховская линия ст. «Авиамоторная» - ст. «Некрасовка». Этап 12 ст. «Нижегородская улица» - ст. «Авиамоторная»; «Северо-Восточный участок Третьего пересадочного контура (ТПК) станция «Нижняя Масловка» - станция «Авиамоторная» (Этап 1.1.1)» (реестровый номер конкурса в электронной форме: **31807224299** на

официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru) (далее – аукцион).

Вместе с тем, считаю Аукционную документацию составленной с нарушениями действующего законодательства, противоречащей Положению Заказчика о закупках и ограничивающей конкуренцию по следующим основаниям.

Так, согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) *при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).*

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках *положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.*

Таким образом, Законом о закупках установлено, что Заказчик при осуществлении закупочной деятельности, а равно при составлении закупочной документации, должен руководствоваться требованиями Положения о закупках.

Однако в рамках рассматриваемого аукциона Заявителем установлены существенные противоречия между требованиями Положения о закупках и требованиями Аукционной документации.

1). Согласно требованиям п. 4.3.1.8 Аукционной документации заявка на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие квалификацию участника процедуры закупки, а также наличие материальных, финансовых и трудовых ресурсов у поставщика (исполнителя), перечисленные в п. 16.6 аукционной документации, а именно:

- Наличие положительной деловой репутации участника закупки. Подтверждается отзывами/ благодарственными письмами от заказчиков в количестве не менее 2 шт.

- Наличие опыта поставки оборудования транспортной безопасности за период с 2017 г. по 2018 г. на сумму не менее 20 000 000, 00 рублей. Подтверждается копиями договоров с актами приема-передачи оборудования.

Вместе с тем, вышеуказанные требования Аукционной документации противоречат следующим требованиям Положения Заказчика о закупках.

П. 8.3 - выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) с помощью аукциона осуществляется в случае, если для закупаемых товаров (работ, услуг) существует функционирующий рынок и которые можно сравнить по цене без использования дополнительных критериев.

П. 14.2 - Заказчиком могут быть установлены дополнительные требования к участникам закупок, в том числе: квалификационные требования (включая требования к опыту работы); требования к наличию материальных, финансовых и трудовых ресурсов. Требование к участникам закупок о наличии опыта осуществления аналогичных предмету закупок работ (услуг), поставки товаров может устанавливаться в размере до 30 процентов от начальной (максимальной) цены от объема работ (услуг), подлежащих выполнению при проведении закупок на проектирование и строительство объектов капитального строительства. Требование к участникам закупок о наличии опыта осуществления аналогичных предмету закупок работ (услуг), поставки товаров может устанавливаться в размере до 50 процентов от начальной (максимальной) цены договора от объема работ (услуг), подлежащих выполнению. Параметры, по которым

будет определяться аналогичность работ (услуг), товаров, закупаемых заказчиком, должны быть определены в документации о закупке.

П. 15.1.8 - Документы, подтверждающие квалификацию участника процедуры закупки, а также наличие материальных, финансовых и трудовых ресурсов у поставщика (исполнителя) в случае, если в документации о закупке установлен такие критерии оценки заявок.

Раздел 1 - способ закупки, победителем которой признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

П. 8.7.2 НЕТИПОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКАЗЧИКА О ЗАУПКАХ - При осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на «шаг», установленный в документации о закупке, в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора.

Ст. 3 Аукционной документации - Аукцион в электронной форме – организуемая и проводимая заказчиком с использованием функционала электронной торговой площадки процедура закупки, при которой Комиссия по закупкам определяет победителя аукциона, предложившего наиболее низкую цену договора путем проведения торгов по снижению начальной (максимальной) цены договора в порядке, установленном настоящей документацией.

Анализ вышеприведенных норм Положения о закупках, Нетипового Положения о закупках, а также Аукционной документации позволяет сделать вывод, что требование о предоставлении документов, подтверждающих квалификацию участника закупки, а также наличие материальных, финансовых и трудовых ресурсов, может быть предъявлено только при проведении закупки, в ходе которой установлены критерии оценки заявок (конкурс, запрос предложений). При объявлении аукциона в электронной форме требовать предоставление вышеуказанных документов незаконно, так как это не предусмотрено Положением о закупках.

2). Согласно п. 22 Аукционной документации размер обеспечения исполнения договора, срок и порядок его предоставления - в соответствии с проектом договора (Приложение № 3 к Аукционной документации).

В соответствии с разделом 13 проекта договора, который является неотъемлемой частью аукционной документации, обеспечение исполнения договора возможно только посредством банковской гарантии.

При этом согласно п. 16.2 Положения о закупках Заказчик вправе установить в документации о закупке требование об обеспечении исполнения договора, заключаемого по результатам проведения закупки, размер которого может быть в пределах до 30 процентов от начальной (максимальной) цены договора. Заказчик вправе не устанавливать в документации о закупке требование об обеспечении исполнения договора либо установить обеспечение исполнения отдельных этапов исполнения договора. **Обеспечение исполнения договора может быть оформлено в виде безотзывной банковской гарантии, выданной кредитной организацией, или внесения денежных средств на указанный Заказчиком счет. Способ обеспечения исполнения договора выбирается участником закупки самостоятельно.**

Таким образом, Положением о закупках (п. 16.2) прямо предусмотрено право победителя закупки обеспечить исполнение договора как по средствам банковской гарантии, так и по средствам собственных денежных средств.

Однако в Аукционной документации, в противоречие требованиям Положения о закупках, установлено условие об обеспечении исполнения договора только по средствам банковской гарантии (п. 22 Аукционной документации, раздел 13 проекта контракта).

Исходя из вышеизложенного очевидно, что в Аукционной документации установлены необоснованные требования к участникам закупки, что является нарушением требований **ч. 1 ст. 1 Закона о закупках**, которая гласит, что *целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений*, а также положений **ст. 17** Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), которая гласит, что *при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.*

Более того, прошу обратить внимание на то, что в соответствии с **п. 1 и п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках** любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1). осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

4). предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Таким образом, указанные в настоящей жалобе действия можно обжаловать в Антимонопольном органе в рамках Закона о закупках, при этом заявителем по жалобе даже на положения Аукционной документации может быть только участник закупки, то есть та компания, которой подана заявка на участие.

Кроме того, установление в Аукционной документации подобных требований дает основания предполагать о заинтересованности Заказчика в заключение договора с заранее определенным участником закупки, что свидетельствует о возможной коррупции, ограничении конкуренции и иных злоупотреблениях со стороны Заказчика.

Неправомерные требования Аукционной документации, а также несоответствие ее составных частей друг другу, нарушают права и законные интересы Заявителя и других участников аукциона.

Аукционная документация размещена в открытом доступе на официальном Интернет-сайте: zakupki.gov.ru.

Хочу уточнить, что **ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции** определено, что *обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной*

площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Учитывая, что протокол подведения итогов данной закупки не опубликован, срок на подачу настоящей жалобы не упущен.

На основании вышеизложенного прошу,

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. **Провести внеплановую проверку.**
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, обязав внести изменения в Аукционную документацию в целях приведения ее в соответствии с требованиями действующего законодательства и Положения о закупках.

Приложение:

1. Копия документов о назначении Генерального директора ООО «НПО Спецтехника».

Генеральный директор ООО «НПО Спецтехника»

Р.Т. Байчоров

