

**Общество с ограниченной ответственностью
«Региональный Информационный Центр»
(ООО «РИЦ»)**

Киевское ш., 22-й км, домовлад. 6, стр. 1,
блок А105, эт. 1, пом. XII, ком. 8
г. Москва, п. Московский, 108811
Тел.: +7 495 123-46-53
e-mail: info@reginc.ru
www.reginc.ru

ОКПО 40412735, ОГРН 1157746092349

ИНН 7704305026/ КПП 775101001

29.12.2018 № 793-19/12-2018

На № _____ от _____

**Управление Федеральной
антимонопольной службы
по городу Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1

Адрес электронной почты:
to77@fas.gov.ru

Заказчик:

Федеральное государственное бюджетное
учреждение «Центральное управление по
гидрометеорологии и мониторингу
окружающей среды» (ФГБУ
«Центральное УГМС»)

Юридический адрес: 123242, Москва,
Нововаганьковский пер., д. 8.

Почтовый адрес: 127055, Москва, ул.
Образцова д. 6.

Тел./факс: 8(495) 600-61-28/ 8(495) 684-83-
11

E-mail: moscgms-omopol@mail.ru

Контактные лица:

- по вопросам закупочных процедур
Лесничий Леонид Михайлович (8(495)
600-61-28);

- по вопросам Технической части (Часть V
конкурсной документации) Фурсов
Николай Анатольевич 8 (495) 600-63-10

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью «Региональный
Информационный Центр»

Адрес юридический/почтовый: Киевское
ш., 22-й км, домовлад. 6, стр. 1,
блок А105, эт. 1, пом. XII, ком. 8
г. Москва, п. Московский, 108811

Телефон/факс: +7 495 123-46-53

E-mail: info@reginc.ru

Московское УФАС
Рег. номер 68007/16
зарегистрирован 29.12.2018



Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Закупка № 31807352805

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Открытый конкурс «Поставка оборудования для создания системы мониторинга, прогнозирования, предупреждения об опасных и неблагоприятных погодных явлений в городе Москве»

ЖАЛОБА

На действия Заказчика в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении закупки в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

«24» декабря 2018 года (ред. от 27.12.2018) Федеральным государственным бюджетным учреждением «Центральное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (ФГБУ «Центральное УГМС») было размещено извещение (Закупка № 31807352805) о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку товара в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Предмет закупки – поставка оборудования для создания системы мониторинга, прогнозирования, предупреждения об опасных и неблагоприятных погодных явлений в городе Москве.

Заказчиком выступило ФГБУ «Центральное УГМС» (далее — Заказчик) (Почтовый адрес: 127055, Москва, ул. Образцова д. 6, ИНН/КПП 7703782266\770301001, ОГРН 1127747295170, контактное лицо Лесничий Леонид Михайлович, телефон: 8 (495) 600-61-28, электронная почта moscgms-otopol@mail.ru).

ООО «РИЦ» (далее — Заявитель) (Почтовый адрес: Киевское ш., 22-й км, домовлад. 6, стр. 1, блок А105, эт. 1, пом. XII, ком. 8 г. Москва, п. Московский, 108811, адрес места нахождения: Киевское ш., 22-й км, домовлад. 6, стр. 1, блок А105, эт. 1, пом. XII, ком. 8 г. Москва, п. Московский, 108811, ИНН/КПП 7704305026\775101001, ОГРН 775101001, тел: +7 495 123-46-53, факс: +7 495 123-46-53, e-mail: info@reginc.ru), заинтересовавшись заказом, изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию, и считает, что при размещении данного заказа Заказчиком нарушены требования ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса

котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено Федеральным законом.

Доводы жалобы:

1. Согласно Технического задания, опубликованного в составе закупки № 31807352805, закупка проводится в рамках выполнения работ по реализации мероприятий Дорожной карты по развитию системы мониторинга, прогнозирования, предупреждения об опасных и неблагоприятных погодных явлениях, утвержденной заместителем Мэра Москвы в Правительстве Москвы П.П. Бирюковым 12 декабря 2017 года, и Соглашением от 22 октября 2018 г. № 233-ДЖКХ/18 «О предоставлении Федеральному государственному бюджетному учреждению «Центральное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» гранта в форме субсидий из бюджета города Москвы» (далее – Соглашение).

Так, согласно п. 1.3. Технического задания, Соглашением предусмотрено комплектование АМС оборудованием, выпускаемым фирмой **Vaisala**, а в качестве датчика смешанных осадков предусмотрен весовой **осадкомер OTT-Pluvio2**.

При этом, закупочная документация не содержит слова «(или эквивалент)», требование на указание которых предусматривается п. 3 ч. 6.1. ст. 3 Закона № 233-ФЗ. (в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)»...»).

Кроме того, п. 4.1. «Технические требования к поставляемому оборудованию 43 АМС» ч. 4 «Требования к поставщику» установлено, что основной состав поставляемого оборудования и рекомендуемые марки определены Соглашением.

Однако, Соглашение от 22 октября 2018 г. № 233-ДЖКХ/18 «О предоставлении Федеральному государственному бюджетному учреждению «Центральное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» гранта в форме субсидий из бюджета города Москвы» не содержится в приложениях к закупочной документации.

Таким образом, установление данного требования является нарушением положений п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, устанавливающего, что при осуществлении закупок Заказчику следует руководствоваться, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, и п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающего Заказчику при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений производить действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: при проведении, торгов создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

2. Согласно ч. 6.1. ст. 3 Закона 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона 223-ФЗ Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Согласно п. 6.2 ч. 6 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения «Центральное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (ФГБУ «Центральное УГМС») Утвержденного распоряжением Росгидромета от 02.06.2017 № 97-Р (далее – Положение о закупках) в документации о закупке устанавливаются следующие сведения: установленные Заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, отгрузке товара, к результатам работы, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно Технического задания закупочной документации заказчиком установлены функциональные характеристики товара, поставка которого является предметом закупки.

Однако, ряд характеристик не позволяют участникам закупки корректно сформировать свое предложение в составе заявки на участие в конкурсе и определить соответствие поставляемого товара потребностям заказчика, в частности:

- Таблица 2. «Оборудование для комплектования системы градиентных наблюдений ветра» - в таблице не указан контроллер для сбора и передачи данных, система питания и другое сопутствующее оборудование необходимое для работоспособности системы градиентных наблюдений ветра.
- Таблица 2. «Оборудование для комплектования системы градиентных наблюдений ветра» в п. 5.9 Комплект датчиков ветра и плата сопряжения - не содержит описания (функциональные характеристики (потребительские свойства) необходимого к поставке товара;
- В пп. 5.1. «Бокс метеостанции в сборе» п. 5 «Требование к поставляемому оборудованию» - нет описания комплекта крепежа для установки на метеомачте М-82; существенные характеристики которой также отсутствуют;
- Пп. 6.2.8.4. «Специализированное программное обеспечение № 1» п. 2.2. Таблицы «Визуальный контроль подключения/обмена информацией со станцией в табличном виде и на географической подложке» - нет описания станции;

- Пп. 6.2.8.4. «Специализированное программное обеспечение № 1» п. 2.4. Таблицы «Оповещение оперативного персонала о событиях, требующих внимания» не установлен перечень событий;
- П. 8 «Тестирование оборудования» установлено, что тестирование комплекса проводится в течении 5 дней непосредственно на объекте установки после получения оборудования. Тестирование комплекса проводится техническими специалистами заказчика. При этом в закупочной документации отсутствует описание и требования к программе и методике тестирования.

Исходя из изложенного, считаем, что установление таким образом требований к товару, необходимому к поставке, является нарушением ч. ч. 6, 6.1. ст. 3 Закона 223-ФЗ и п. 6.2 ч. 6 Положения о закупках.

3. В силу п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика должны руководствоваться принципами целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом, при необходимости, стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Однако, по нашему мнению, требования к товару, поставка которого является предметом закупки, по таким позициям как: п. 6.2. «Технические требования к комплексу» GSM модем; пп. 6.2.1. «требование к составу оборудования» п. 6.2.8.4. «Специализированное программное обеспечение № 1» п. 3.12. Таблицы разделение программного обеспечения на серверную часть и Рабочее место Оператора с возможностью их полноценного взаимодействия по локальной сети по технологии Клиент-Сервер без использования программ удаленного доступа, являются «устаревшими» технологиями, ограничивают возможность применения более современных технологий, что приводит к излишним издержкам при развитии системы в будущем и потребует высоких затрат на ее модернизацию.

Считаем, что Заказчиком нарушено положение п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, а также п. 2.1. Положения о закупках, согласно которому данное Положение направлено на обеспечение оптимизации закупочной деятельности Заказчика, эффективности, разумной экономии и рационального использования имущества, расширения возможностей для участия юридических лиц (физических лиц) в закупке и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции.

4. Согласно ч. 16 ст. 3.2. Закона 223-ФЗ под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Приложением 2 к информационной карте конкурса заказчиком, в качестве одного из критериев оценки заявок на участие в конкурсе, установлен такой критерий как Квалификация и опыт участника закупки.

Значимость критерия равна 70%. Коэффициент значимости критерия равен $70/100=0,7$.

Максимальное значение оценки по критерию составляет 100 баллов и распределяется на 3 неценовых показателя (представлены в таблице):

Порядковый номер показателя (обозначение)	Показатели критерия оценки «Квалификация и опыт участника закупки»	Максимальное значение в баллах
1 (НЦБ1)	Авторизационное письмо от фирмы-производителя контроллера метеостанции (пункт 5.2 ТЗ), если поставщик не является производителем данного оборудования	Наличие письма - 40 баллов Отсутствие письма — 0 (ноль) баллов.
2 (НЦБ2)	Авторизационное письмо от фирмы-производителя сторожевого таймера (пункт 5.3 ТЗ), если поставщик не является производителем данного оборудования	Наличие письма - 30 баллов Отсутствие письма — 0 (ноль) баллов.
3 (НЦБ3)	Опыт работы участника закупки за последние 5 лет по выполнению договоров (контрактов) на поставку аналогичного оборудования автоматических метеостанций на сеть Росгидромета. <i>(подтверждается заверенными участником закупки копиями договоров, а также документов, подтверждающих факт приемки товара Заказчиком)</i>	1) Общий объем поставки более 100 метеостанций – 30 баллов 2) Общий объем поставки менее 100 метеостанций – 5 баллов 3) Нет договоров поставки – 0 (ноль) баллов.
Суммарное максимальное значение показателей		100

Считаем, что установление такого показателя критерия оценки «Квалификация и опыт участия закупки» как наличие Авторизационных писем от фирм-производителей контроллера метеостанции и сторожевого таймера противоречит п. 2 ч. 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ, пункту 2.1 Положения о закупке и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках, поскольку данный показатель выражается в дискриминации, нарушении прав и законных интересов и необоснованном ограничении конкуренции к участникам закупки.

Исходя из изложенного и принимая во внимание все доводы настоящей жалобы, считаем, что действия Заказчика являются препятствием для возникновения конкуренции и могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1. Закона 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение положений п. 2,3 ч. 1, ч. 6.1. ст. 3 Закона № 223-ФЗ, п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ.
3. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения положений Закона 223-ФЗ, Закона 135-ФЗ, при размещении закупки № 31807352805.
4. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов Закупка № 31807352805.
5. Обязать Заказчика повторно разместить закупку с соблюдением требований положений Закона 223-ФЗ, Закона 135-ФЗ и Положения о закупках.
6. Привлечь должностных лиц Федерального государственного бюджетного учреждения «Центральное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (ФГБУ «Центральное УГМС») к административной ответственности.

- Приложение: 1. Извещение о проведении открытого конкурса.
2. Доверенность представителя от 08.11.2017 г. № 3-2954.
3. Копия выписки из ЕГРЮЛ.

Заместитель Генерального директора



М.А. Пикулин

25.11.2018