

В Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве  
адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Электронная почта: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
«Межрегиональная кабельная компания» (ИНН 6670325534)  
адрес: 620137, г. Екатеринбург, ул. Данилы Зверева, д. 31, литер «Р»  
телефон: +7 (343) 345-53-59  
электронная почта: [bess81@ya.ru](mailto:bess81@ya.ru)

Организатор запроса цен: Магистральные электрические сети Центра  
– филиал ПАО «ФСК ЕЭС» (далее – МЭС Центра),  
адрес: 121353, г. Москва, ул. Беловежская, д.4, корпус Б  
Электронная почта: [bubnov@priormes.ru](mailto:bubnov@priormes.ru)  
Телефон: +7 (487) 232, доб.: 7310

Заказчик: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой  
энергетической системы» (далее ПАО «ФСК ЕЭС»)  
адрес: 117630, г Москва, ул. Академика Челомея, дом 5А  
телефон: +7 (495) 710-93-33  
Электронная почта: [info@fsk-ees.ru](mailto:info@fsk-ees.ru)

Московское УФАС  
Рег. номер 24/19  
зарегистрирован 09.01.2019



### ЖАЛОБА

на действия (бездействие) организатора торгов  
при организации и проведении торгов

ПАО «ФСК ЕЭС» в лице генерального директора филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Центра Демина С.А., действующего на основании доверенности от 27.06.2018 г. № 240-18, извещением № 463405/0000194732, опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 15.11.2018. № 31807153516, на ЭТП РТС-Тендер, сайт: [rts-tender.ru](http://rts-tender.ru) 15.11.2018 г. номер закупки № 463405, (с учетом положений ч. 13 ст. 4 Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ), пригласило юридических лиц и физических лиц (в т. ч. индивидуальных предпринимателей) к участию в процедуре открытого запроса цен в электронной форме (далее – «запрос цен») на право заключения договора на поставку кабельной продукции, монтажных материалов, электротехнической продукции для службы РЗА и АСУ ТП и прочих материалов для ТОиР оборудования СДТУ филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Приокское ПМЭС (Распоряжение филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Центра от 22.10.2018 № 569р).

Извещение № 463405/0000194732 (далее – «извещение»), одновременно является Документацией по открытому запросу цен на право заключения договора на поставку кабельной продукции, монтажных материалов, электротехнической продукции для службы РЗА и АСУ ТП и прочих материалов для ТОиР оборудования СДТУ филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Приокское ПМЭС.

Запрос цен проводился с применением приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами (далее - Приоритет) в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – «Постановление Правительства от 16.09.2016 № 925).

В случае отсутствия указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара, такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

ООО «МКК» приняло участие в вышеуказанном запросе цен. Было подано предложение на поставку продукции от 27.11.2018 г. исх. № 255 со всеми приложениями, предусмотренными закупочной документацией.

Протоколом заседания комиссии по предварительному рассмотрению заявок участников от 14.12.2018 г. заявка ООО «МКК» была признана соответствующей закупочной документации и допущена до дальнейшего участия в закупочной процедуре.

По результатам аукционного понижения цены – переторжки ООО «МКК» предложена самая низкая стоимость продукции, что подтверждается протоколом заседания комиссии по вскрытию конвертов, представленных на аукционную процедуру на понижение цены (переторжку) от 17.12.2018.

26.12.2018 г. был опубликован протокол заседания комиссии по подведению итогов № 31807153516-04.

Победителем запроса предложений было признано ООО «Промснаб», ценовому предложению которого был предоставлен Приоритет в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925.

ООО «МКК», предложившее лучшую цену продукции по результатам переторжки, не получило Приоритет и снижение стоимости продукции на 15% в порядке, установленном Постановлением Правительства от 16.09.2016 № 925 и п. 14.4. Закупочной документации, по причине указания иностранных производителей продукции, предлагаемой к поставке.

В тоже время в заявке ООО «МКК» были указаны только страны-изготовители продукции, являющиеся участниками ГААТ – Россия, Германия, Китай, США.

Общеизвестно, что продукция брендов DURACELL, 3M, Yuasa, Cisco, OLEO-MAC, ULTRAFLASH и некоторые другие товары из технического задания в Российской Федерации не производятся.

Необходимо отметить, что в соответствии с п. 14.4.1. Извещения отнесение товаров к товарам российского или иностранного государства производится на основании информации, содержащейся в Предложении на поставку товара (форма 1).

Со слов Секретаря закупочной процедуры Бубнова Дениса Викторовича, проверка страны происхождения продукции предлагаемой другими участниками не проводилась, всеми участниками страной производства продукции указана Россия.

Заявка ООО «МКК» в результате неправомερных действий закупочной комиссии оказалась на третьем месте.

Действия закупочной комиссии Организатора закупки нарушают действующее законодательство.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ заказчики при закупке товаров, работ, услуг руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В случаях, когда закупка товаров проводится с применением приоритетов товаров российского происхождения в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 необходимо учитывать его п. 8, где указано, что приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

В соответствии с п. 1 Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ 1947), являющегося неотъемлемой частью Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года любое преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет, предоставляемые любой договаривающейся стороной любому товару, происходящему из или предназначенному для любой другой страны, должны немедленно и безусловно предоставляться аналогичному товару, происходящему из или предназначенному для территорий всех других договаривающихся сторон.

Высокими договаривающимися сторонами, а соответственно странами - участниками ГААТ являются более 130 стран, в том числе Китай, Германия, Франция, Бельгия, Соединенные Штаты Бразилии, Соединенные Штаты Америки, Бирма, Канада, Цейлон, Республика Чили, Республика Куба, Чехословакия, Франция, Индия, Ливан, Герцогство Люксембург, Нидерланды, Германия, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Сирия, страны Южно-Африканского Союза и т.д.

Позиция центрального аппарата ФАС России и арбитражных судов по вопросу приоритета товаров российского производства следующая: в закупках на равных с российскими товарами участвуют и товары из стран ЕАЭС, ВТО, ГААТ.

Данная позиция подтверждается решением ФАС России от 24.04.2017 по делу № 223ФЗ-369/17, решением Арбитражного суда Москвы от 26.01.2018 №№ А40-224387/17-121-1968, А40-227886/17-79-1912, постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 18.12.2017 № 17АП-17224/2017-ГК по делу № А60-28619/2017, решением Калужского УФАС от 30.08.2017 по делу № 02-55т/2017, Московского УФАС от 30.03.2018 № 1-00-249/77-18).

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам ст. 18.1 антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного в соответствии с федеральным законом «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать незаконными действия организатора запроса предложений – филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Центра при организации и проведении открытого запроса цен в электронной форме.
2. Восстановить законные интересы Заявителя, обязав Организатора запроса цен подвести итоги запроса цен в соответствии с действующим законодательством и закупочной документацией.

Приложения:

1. Копия извещения № 463405/0000194732 от 15.11.2018 г.
2. Копия протокола вскрытия конвертов от 29.11.2018 г.
3. Копия протокола заседания комиссии по предварительному рассмотрению заявок участников от 14.12.2018 г.
4. Копия протокола заседания комиссии по вскрытию конвертов, представленных на аукционную процедуру на понижение цены (переторжку) от 17.12.2018
5. Копия протокола заседания комиссии по подведению итогов от 26.12.2018 г.
6. Копия выписки ЕГРЮЛ от 27.11.2018 г.
7. Копия решения об утверждении управляющего от 16.5.2014 г.

29.12.2018

Управляющий ООО «МКК»,

действующий на основании Устава



А.В. Агапов