



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

15.01.2019 № 8/276  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО ЧОО «Единый центр  
безопасности»  
450071, г. Уфа, ул. Менделеева,  
197/2, оф. 200  
bezopasnost.ec@yandex.ru

**Организатор торгов:**

МУП «Межрайкоммунводоканал» го  
г. Стерлитамак  
453120, г. Стерлитамак, ул.  
Днепропетровская, 3  
@mail.ru

**РЕШЕНИЕ № 483-18.1/18**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО ЧОО «Единый центр безопасности» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

10.01.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля  
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела  
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Республике Башкортостан, в отсутствие  
Заявителя (уведомлен надлежаще), в присутствии от Организатора торгов –  
по доверенности от 14.11.2018 №1100, рассмотрев жалобу  
ООО ЧОО «Единый центр безопасности» от 24.12.2018 вх. № 18864 на  
действия Организатора торгов – МУП «Межрайкоммунводоканал» го г.  
Стерлитамак при проведении запроса котировок на оказание охранных услуг,  
извещение № 31807268006, в соответствии со статьей 18.1 Федерального

0153835

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО ЧОО «Единый центр безопасности» от 24.12.2018 вх. № 18864 на действия Организатора торгов – МУП «Межрайкоммунводоканал» го г. Стерлитамак при проведении запроса котировок на оказание охранных услуг, извещение № 31807268006.

Заявитель считает, что отклонение его заявки с формулировкой «предоставлен неполный пакет документов, не приложена лицензия на охранные услуги» не соответствует действительности и является неправомерным, так как ООО ЧОО «Единый центр безопасности» приложило к заявке данную лицензию.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении запроса котировок действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и закупочной документацией.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации,

осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

07.12.2018 на сайте <http://zakupki.gov.ru/> размещено извещение о закупке услуги по охране здания производственной базы МУП «Межрайкоммунводоканал» городского округа г.Стерлитамак по адресу ул.Днепровская, 3 (далее – Документация о закупке).

Закупочная деятельность Организатора торгов регламентируется Положением компании о закупке товаров, работ, услуг, утвержденным и.о. директора МУП «Межрайкоммунводоканал» городского округа г.Стерлитамак от 15.08.2018 (далее - Положение о закупке).

Согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов закупки от 19.12.2018, заявка ООО ЧОО «Единый центр безопасности» отклонена по следующим причинам: «предоставлен неполный пакет требуемых документов, а именно не приложены документы, входящие в состав заявки согласно закупочной документации: копии документов свидетельствующие о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющейся объектом закупки в соответствии с Законом №2487-1 копию действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности с предоставлением следующих видов услуг:

- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию».

Таким образом, в протоколе рассмотрения заявок и подведения итогов от 19.12.2018 не содержится указанной Заявителем в жалобе (вх.№18864) формулировки причины отклонения его заявки «предоставлен неполный пакет документов, не приложена лицензия на охранные услуги».

Из пп. 6 п. 9.5 Документации о закупке следует, что документами, входящими в состав заявки на участие в конкурентной закупке, в том числе, являются копии документов, свидетельствующих о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги,

являющейся объектом закупки: в соответствии с Федеральным законом от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» копию действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности с предоставлением четырех видов услуг:

- защита жизни и здоровья граждан;
- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения и перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.
- охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию».

Комиссия отмечает, что требования пп. 6 п. 9.5 Документации о закупке соответствуют требованиям, установленным в ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 2487-1).

В соответствии с пп. 1 п. 1.10.1. Положения о закупках, закупочная комиссия отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, в том числе, в случае, если выявлено несоответствие участника требованиям документации о закупке и настоящего Положения.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией была проанализирована заявка с приложенными документами ООО ЧОО «Единый центр безопасности», представленная на заседание Организатором торгов.

Установлено, что в составе заявки ООО ЧОО «Единый центр безопасности» представлены, в том числе, копии лицензии на осуществление частной охранной деятельности от 26.06.2014 № 635, приложения к лицензии от 26.06.2014 № 635.

Согласно приложению к лицензии от 26.06.2014 № 635, к разрешенным видам услуг, оказываемых ООО ЧОО «Единый центр безопасности», относятся:

- защита жизни и здоровья граждан;
- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества,

которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения и перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправным посягательствам;
- обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Таким образом, требование, установленное в закупочной документации о наличии в лицензии разрешения на выполнение деятельности по охране объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию и охрана объектов и (или) имущества, у Заявителя отсутствовало, в связи с чем отклонение заявки ООО ЧОО «Единый центр безопасности» в указанной части является правомерным.

В то же время, Комиссия отмечает, что отклонение заявки данного участника в связи с отсутствием в лицензии разрешения на осуществление деятельности по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации является неправомерным, так как лицензия, выданная ООО ЧОО «Единый центр безопасности» содержит разрешение на выполнение данной деятельности.

В ходе заседания комиссии представитель Организатора торгов пояснил, что основание отклонения заявки ООО ЧОО «Единый центр безопасности» в виде отсутствия в лицензии от 26.06.2014 №635 разрешения лицензирующего органа на осуществление деятельности по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации является недействительным, так оно образовалось в результате технической ошибки и не имеет отношения к Заявителю.

С учетом вышеизложенного, жалоба Заявителя является обоснованной в части неправомерного отклонения Организатором торгов заявки ООО ЧОО «Единый центр безопасности» в связи с отсутствием разрешения на осуществление деятельности по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности

государства и населения перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО ЧОО «Единый центр безопасности» от 24.12.2018 вх. № 18864 на действия Организатора торгов – МУП «Межрайкоммунводоканал» го г. Стерлитамак при проведении запроса котировок на оказание охранных услуг, извещение № 31807268006 обоснованной в части неправомерного отклонения заявки ООО ЧОО «Единый центр безопасности» в связи с отсутствием разрешения на осуществление деятельности по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Выдать МУП «Межрайкоммунводоканал» го г. Стерлитамак предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.