

Исх. № 4854

«25» декабря 2018 г.

Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

Заявитель: Лидер коллективного участника

- Общество с ограниченной ответственностью «ЛАИР»

Юридический адрес: 197342, г. Санкт-Петербург, ул. Сердобольская, д. 64, к. 1, лит А

Почтовый адрес: 195009, г. Санкт-Петербург, ул. Комсомола дом 41, лит. А, БЦ «Финляндский», 3
этаж, оф. 325

ИНН 7814084010,

ОГРН 1027807581141

Контактный телефон.: 8(812) 317-77-60

Адрес электронной почты: mail@kglair.ru

Сведения о Заказчике:

Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос» (Госкорпорация «Роскосмос»)

Место нахождения: г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, 2.

Почтовый адрес: 107996, ГСП-6, г. Москва, ул. Щепкина, д. 42.

Контактное лицо: Есаулова Ада Руслановна.

Номер контактного телефона: (495) 631-90-09, доб. 2633.

Адрес электронной почты: zakupka@roscosmos.ru.

Закупка: извещение от 4 декабря 2018 г. № 31807248711

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) закупочной комиссии

04 декабря 2018 года Заказчиком на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: акционерное общество «ОТС» (электронная площадка «ОТС-TENDER») (электронная торговая площадка (ОТС-TENDER), адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.ots.ru. (далее - ЭТП), было размещено извещение № 31807248711 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению оценки справедливой стоимости внеоборотных активов дочерних и зависимых организаций Госкорпорации «Роскосмос» в рамках подготовки консолидированной финансовой отчетности Госкорпорации «Роскосмос» в соответствии с МСФО.

Начальная (максимальная) цена договора - 5 273 420,00 (Пять миллионов двести семьдесят три тысячи четыреста двадцать) рублей 00 копеек, с учетом всех налогов, сборов и других обязательных платежей.

Дата и время окончания подачи заявок: «14» декабря 2018 г.
в 9 часов 00 минут московского времени.

Дата рассмотрения заявок: «19» декабря 2018 г.

Место рассмотрения заявок: г. Москва, Бережковская наб., д. 22, каб. 235.

Согласно п. 5.1.1. Документации о закупке, участником закупки может быть любое юридическое лицо (или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки), независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места

происхождения капитала, либо любое физическое лицо (или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки), в том числе индивидуальный предприниматель (или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки), которые соответствуют требованиям, установленным в документации о закупке.

Коллективным участником, в лице Лидера коллективного участника ООО «ЛАИР» (далее – Участник), на основании заключенного между ООО «ЛАИР», ООО «АФК-Аудит» и ЗАО «МБЦ» соглашения о коллективном участии в процедуре закупке на стороне одного участника от 13.12.2018 г., с целью участия в указанной закупке, была подана заявка в электронной форме через функционал ЭТП.

Согласно п. 5.2. Документации о закупке, для целей проведения настоящей закупки лица, выступающие на стороне одного участника процедуры закупки, рассматриваются в качестве коллективного участника закупки. Особенности требований к лицам, выступающим на стороне одного участника процедуры закупки, предусмотрены подразделом 5.2.

В соответствии с п. 5.2.1., лица, выступающие на стороне одного участника процедуры закупки, обязаны заключить между собой соглашение, которое должно отвечать следующим требованиям:

(1) соответствие нормам Гражданского кодекса Российской Федерации;

(2) в соглашении должны быть четко определены права и обязанности членов коллективного участника как в рамках участия в закупке, так и в рамках исполнения договора;

(3) в соглашении должно быть приведено четкое распределение номенклатуры, объемов, стоимости и сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг между членами коллективного участника; при этом соглашением должно быть предусмотрено, что поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, требующих специальной правоспособности, а также реализация прав и обязанностей, требующих специальной правоспособности, осуществляются исключительно лицами, входящими в состав коллективного участника и обладающими необходимой правоспособностью;

(4) в соглашении должен быть определен лидер, который в дальнейшем будет представлять интересы каждого из лиц, входящих в состав коллективного участника;

(5) в соглашении должен быть предусмотрен механизм установления ответственности коллективного участника за неисполнение или ненадлежащее исполнение договора с заказчиком, в том числе объем ответственности каждого лица, входящего в состав коллективного участника или порядок его определения, а также порядок предъявления и рассмотрения претензий заказчика;

(6) соглашением должно быть предусмотрено, что каждое из лиц, входящих в состав коллективного участника, согласно на заключение с заказчиком по итогам закупки отдельного договора в случае, если заказчик примет такое решение, однако оно не вправе требовать от заказчика заключения отдельных договоров по итогам закупки; в случае принятия заказчиком решения о заключении по итогам закупки нескольких договоров по числу членов коллективного участника (с каждым членом коллективного участника) объем принимаемых обязательств и предоставляемых прав определяется в соответствии с распределением номенклатуры, объемов, стоимости и сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг между членами коллективного участника, указанным в соглашении; в случае, если заказчиком не принято такое решение, договор заключается с лидером или со множеством лиц на стороне поставщика (включая всех лиц, выступающих на стороне коллективного участника) согласно условиям документации о закупке.

Копия соглашения между лицами, выступающими на стороне одного участника закупки, представляется в составе заявки.

Согласно п. 5.2.4. Требования, установленные в соответствии с приложением 1 к информационной карте, предъявляются к каждому члену коллективного участника отдельно.

В соответствии с Приложением №1 к информационной карте Документации о закупке, предусмотрены следующие требования к участникам закупки:

Обязательные требования к участникам закупки;

Дополнительные требования к участникам закупки;

Документы (копии документов), подтверждающие квалификацию участника закупки, в рамках которой оцениваются предложения участников закупки.

Согласно п. 3 Приложения № 1 к информационной карте, в качестве документов, подтверждающих квалификацию участника, Участнику необходимо, предоставить документы подтверждающие:

- Наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема;
- Обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору;
- Репутация участника закупки.

• В соответствии с п. 2.1. Приложения № 2 к информационной карте - Порядок оценки и сопоставления заявок, оценка и сопоставление заявок по критерию «Квалификация участника закупки» (Rbi), при значимости критерия в 60 баллов ($k_2=0.6$), осуществляется следующим образом:

1) Подкритерий - Наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема (Rb1i). значимость подкритерия - $kk_1=0.4$.

Содержание подкритерия:

Оценивается наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема.

Под сопоставимым характером и объемом понимается подтвержденный опыт Участника по оказанию услуг по оценке справедливой стоимости активов в соответствии с принципами МСФО 1 (IFRS 1) и/или МСФО (IAS) 36 и/или МСФО (IAS) 38, а также подтвержденный опыт оказания Услуг по другим видам оценки организациям ракетно-космической, авиационной и машиностроительной отраслей. В рамках критерия учитывается опыт оказания услуг организациям со следующей отраслевой принадлежностью по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) ОКВЭД 30.30 «Производство летательных аппаратов, включая космические, и/или соответствующего оборудования» и ОКВЭД 25.40 «Производство оружия и боеприпасов» по оказанию услуг, являющимся предметом запроса предложений организациям ракетно-космической, авиационной и машиностроительной отраслей.

Порядок оценки:

Рейтинг, присуждаемый i-й Заявке по критерию «наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема» определяется по формуле:

$$Rb1i = kk_1 \times 100 \times Vi / V_{max}$$

где: Rb1i - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному показателю;

Vi – подтвержденный опыт оказания услуг по оценке справедливой стоимости активов по i-й заявке;

Vmax – максимальный подтвержденный опыт оказания услуг по оценке справедливой стоимости активов среди всех участников;

Максимальное количество баллов (100 баллов) получает участник с наибольшей подтвержденной суммой оказания услуг по оценке в период с 2012-2017г, с опытом оказания услуг по оценке более 5 лет;

Минимальное количество баллов (0 баллов) получает участник с опытом оказания услуг по оценке менее 5 лет включительно;

Бал присваивается в диапазоне от 0 до 100;

kk1 - значимость критерия.

2) Подкритерий - Обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору (Rb2i). значимость подкритерия - $kk_2=0.25$.

Содержание подкритерия:

В рамках подкритерия оценивается количество сотрудников Участника, удовлетворяющих критериям ниже, а именно:

- сотрудник является штатным сотрудником Участника;
- сотрудник является членом саморегулируемой организации оценщиков;
- сотрудник имеет подтвержденный трудовой стаж в области оценки 10 и более лет.

Порядок оценки:

Рейтинг, присуждаемый i-й Заявке по критерию «Обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору» определяется по формуле:

$$Rb2i = kk_2 \times 100 \times Ci / C_{max}$$

где: Rb2i - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному показателю;

Ci – подтвержденное количество сертифицированных специалистов по i-й заявке на проекте;

Cmax – максимальное количество сертифицированных специалистов на проекте;

Максимальное количество баллов (100 баллов) получает Участник с наибольшим числом сотрудников с трудовым стажем более 10 лет в области оценки.

Минимальное количество баллов (0 баллов) получает Участник, у которого отсутствуют сотрудники с трудовым стажем более 10 лет в области оценки.

Бал присваивается в диапазоне от 0 до 100;

kk2 - значимость критерия.

Подтверждающие документы:

Справка с указанием ФИО сотрудников, номеров их квалификационных аттестатов в области оценочной деятельности и названием саморегулируемой организации в которой состоит сотрудник, заверенная уполномоченным лицом Участника закупки.

• Копии трудовых книжек сотрудников Участника закупки, заверенные уполномоченным лицом Участника закупки.

3) Подкритерий - Репутация участника закупки (Rb4i). значимость подкритерия - $kk3=0.35$

Подтверждающие документы:

Информация, предоставленная по форме Приложения 1 к Порядку оценки и сопоставления заявок.

Копии соответствующих договоров (включая раздел или приложение договора, содержащее вид определяемой стоимости и цель определения стоимости), актов о выполнении работ/оказании услуг (допустимо маскирование конфиденциальной информации).

Содержание подкритерия:

В рамках подкритерия оценивается место Участника закупки в рейтинге «Переоценка основных средств (в том числе в целях подготовки отчетности по МСФО) по итогам 2017 г. по версии РА Эксперт» (согласно данным, размещенным по ссылке <https://raex-a.ru/rankingtable/appraising/2017/tab8/>).

Порядок оценки:

Рейтинг i -й Заявки по критерию «Репутация участника закупки» определяется по формуле:

$$Rb3i = kk3 \times Di$$

где: $Rb3i$ - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному показателю;

Di - значение в баллах, присуждаемое i -й заявке по характеристике D ;

$kk3$ - значимость критерия.

Балл присваивается в диапазоне от 0 до 100 в соответствии с условиями ниже:

Участник закупки отсутствует в рейтинге «Переоценка основных средств (в том числе в целях подготовки отчетности по МСФО) по итогам 2017 г. по версии РА Эксперт»	0 баллов
Участник закупки занимает 15-е и ниже место в рейтинге «Переоценка основных средств (в том числе в целях подготовки отчетности по МСФО) по итогам 2017 г. по версии РА Эксперт»	50 баллов
Участник закупки занимает с 1-го по 14-е место включительно в рейтинге «Переоценка основных средств (в том числе в целях подготовки отчетности по МСФО) по итогам 2017 г. по версии РА Эксперт»	100 баллов

Подтверждающие документы:

Подтверждается информационным письмом в свободной форме на фирменном бланке участника, в тексте которого должно быть указано занимаемое место.

В рамках указанного в п. 3 (Приложение № 1 к информационной карте) критерия для оценки квалификации Участника, Участником было подана заявка, со следующими показателями:

№ п/п	Наименование оцениваемого показателя	Предложение / описание участника	Примечание (инструкция по заполнению)
3.	Квалификация участника закупки, в том числе:	----- // -----	----- // -----
3.1.	Наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема	89 343 382,88 (Восемьдесят девять миллионов триста сорок три тысячи триста восемьдесят два) рубля 88 копеек п/п Описи №05.0 «Справка по опыту выполнения аналогичных работ»	Указывается ссылка на приложение к заявке:
3.2.	Обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору	36 (тридцать шесть) человек п/п Описи №06.0 «Сведения об обеспеченности кадровыми ресурсами»	Указывается ссылка на приложение к заявке:
3.3.	Репутация участника закупки	12 (двенадцатое) место п/п Описи 18.2 «Справка о месте в рейтинге»	Указывается ссылка на приложение к заявке:

Однако вопреки указанным и предоставленным в заявке Участника показателям и документам, в Протоколе № 31807248711-ПЗ оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме от 19.12.2018 г., Закупочная комиссия указала несоответствующую представленным документам Участника информацию.

• Таким образом, неправомерно занизила баллы по критерию «Квалификация участника закупки», указав следующие показатели:

Наименование участника закупки	Квалификация участника закупки (Rbi=60.00)						
	Наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема (значимость подкритерия 0,4)	kk1	Обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору (значимость подкритерия 0,25)	kk2	Репутация участника закупки (значимость подкритерия 0,35)	kk3	Rbi
ООО «ЛАИР»	Подтверждено суммой 68 316 235	35,00	Подтверждено 35 сертифицированными специалистами	25,00	Подтверждено 24 местом в рейтинге	18,00	46,80

Оценка заявок осуществлялась по двум критериям. Это – цена контракта и квалификация участника.

По критерию – Цена контракта, Участнику присвоили 40 баллов, а по критерию – Квалификация участника – 46,80 баллов. Итого – 86,80 баллов.

При этом Закупочная комиссия неправомерно занизила баллы по критерию – квалификация участника, на основании следующего:

Так в п. 5.2.5. Документации о закупке указано, что помимо требований, указанных в п. 5, более подробные условия участия коллективных участников указаны в Положении о закупке.

Пунктом 10.5. Положения о закупке 10.5.7., требования, установленные в соответствии с подпунктами 10.4.5(1), 10.4.5(3) и 10.4.5(4) Положения о закупках, предъявляются к коллективному участнику закупки в целом; при рассмотрении заявки коллективного участника на предмет соответствия данным требованиям показатели, заявленные всеми членами коллективного участника по требованиям, установленным в соответствии с подпунктами 10.4.5(1), 10.4.5(3) и 10.4.5(4) Положения, суммируются.

Как указано, в п. 10.4.5. Положения о закупке, кроме требований, предусмотренных пунктами 10.4.3 и 10.4.4 Положения, в документации о закупке к участникам процедуры закупки также могут быть установлены следующие квалификационные требования:

(1) наличие материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору;

(3) наличие кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору;

(4) наличие финансовых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору.

Таким образом, Закупочная комиссия неправомерно занизила баллы Участнику и не приняла во внимание, следующее:

1) **Общий, суммарный опыт по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема указан в размере 89 343 382,88 рублей, а не 68 316 235 рублей;**

2) **Обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору составляет 36 человек, а не 35 человек;**

3) **Репутация участника закупки – 12 место в рэнкинге, а не 24.**

Вследствие чего, Участник занял второе место, и не стал победителем закупки.

Кроме того, в п. 4.14.11 Документации о закупке, указано, что любой участник закупки после официального размещения протокола оценки и сопоставления заявок вправе направить заказчику/организатору закупки посредством функционала ЭТП запрос о разъяснении результатов оценки и сопоставления относительно своей заявки. Заказчик/организатор закупки в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня поступления такого запроса обязан предоставить такому участнику закупки соответствующие разъяснения посредством функционала ЭТП. Не предоставляются разъяснения результатов оценки заявок в отношении иных участников закупки.

ООО «ЛАИР», с целью подачи запроса о разъяснении результатов оценки и сопоставления относительно своей заявки, не нашло функции на ЭТП, посредством которой необходимо было подать указанный запрос.

В связи с чем, направило в адрес ЭТП запрос о возможности подачи запроса о разъяснении результатов своей заявки.

В ответ на запрос, ЭТП направило следующую информацию «По вашему вопросу сообщаем, функционалом площадки не предусмотрена возможность запроса разъяснений итогов процедуры».

Таким образом, Участник лишен возможности подать запрос на разъяснения, указанным в п. 4.14.11 Документации о закупке, способом.

Согласно п. 2.1. Положения о закупке, основными целями закупочной деятельности являются:

- (1) своевременное и полное удовлетворение потребностей заказчиков в продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности;
- (2) эффективное использование денежных средств, направляемых на закупку продукции, снижение прямых и косвенных издержек на производимую продукцию;
- (3) расширение возможностей для участия юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в закупках продукции путем обеспечения информационной открытости, гласности и прозрачности закупочной деятельности;
- (4) предотвращение коррупции и иных злоупотреблений в сфере закупочной деятельности.

В соответствии с п. 2.2. Положения о закупке, основными принципами осуществления закупок являются:

- (1) информационная открытость закупок, обеспечение гласности и прозрачности закупок;
- (2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам;
- (3) обеспечение целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение продукции (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- (4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закона о закупках) Заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 1 и частью 5 статья 17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Положения части 1 статьи 17 указанного Закона, распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В силу вышеизложенных правовых норм, в качестве заявителей, имеющих право направлять жалобы в антимонопольный орган, могут быть лица, подавшие заявки на участие в торгах, либо иные лица, чьи права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены, если жалоба связана с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов и порядка подачи заявок на участие в торгах.

На основании изложенного, прошу рассмотреть жалобу по существу и принять соответствующие меры, отменить итоги запроса предложений №31807248711.

Приложение:

- 1) Копия извещения № 31807248711 от 04.12.2018 г.;
- 2) Копия Положения о закупках ГК «Роскосмос»;
- 3) Копия Документации о закупке на открытый запрос предложений № 31807248711;
- 4) Копия Протокола №31807248711-ПЗ оценки и сопоставления заявок на участие от 19.12.2018 г.;
- 5) Скриншот ответа ЭТП на вопрос о подачи запроса от 21.12.2018 г.;
- 6) Копия Выписки из ЕГРЮЛ ООО «ЛАИР» от 06.12.2018 г.;
- 7) Копия решения о назначении директора на должность;
- 8) Копия приказа на директора.

Директор
ООО «ЛАИР»

Смирнов А.П.