



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_

Общество с ограниченной ответственностью  
«Газпром трансгаз Екатеринбург»  
620075, Свердловская обл., г Екатеринбург,  
ул. Клары Цеткин, д. 14

ООО «ПНК»  
614022, г. Пермь, ул. Танкистов, д. 25, оф.5

ЭТП ГПБ

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 3-А

г. Екатеринбург

10.01.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО «ПНК» (614022, г. Пермь, ул. Танкистов, д. 25, оф.5) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» (620075, Свердловская обл., г Екатеринбург, ул. Клары Цеткин, д. 14) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме (извещение № 31806973561) на поставку ПГС, песка, и щебня для выполнения работ по капитальному ремонту (1 этап) объектов ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург 0035/18/4.2/0068083/ТГЕкатеринб/ЗП/ГОС/Э/28.09.2018 в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ПНК» (вх. № 01-28214 от 25.12.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку ПГС, песка, и

щегля для выполнения работ по капитальному ремонту (1 этап) объектов ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (извещение № 31806973561), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение об отказе в допуске к участию в открытом запросе предложений в электронной форме ООО «ПНК», просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденного Советом директоров ОАО «Газпром» и размещенного в единой информационной системе 28.03.2018 г. в редакции № 30.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

28.09.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806973561 и закупочная документация на поставку ПГС, песка, и щебня для выполнения работ по капитальному ремонту (1 этап) объектов ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург 0035/18/4.2/0068083/ТГЕкатеринб/ЗП/ГОС/Э/28.09.2018 в действующей редакции от 19.11.2018 г.

17 декабря 2018 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов открытого запроса предложений, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом участнику закупки ООО «ПНК» отказано в допуске к участию в открытом запросе предложений в электронной форме по следующему основанию: «Не допущен в соответствии с п. 2.9.9 Документации:

- п. 2, 13 Раздела 1 Методики анализа и оценки заявок участников запроса предложений.

Непредставление участником:

- копии бухгалтерской отчетности за последний отчетный период текущего года, предусмотренной п. 3.5.9 Документации, п. 2 Технической части - Приложения № 2 к Документации;

- копии Расчета по страховым взносам (РСВ) за последний отчетный период с отметкой налогового органа о принятии или приложением документов, подтверждающих сдачу отчетности в налоговый орган, и справки о кадрах, предусмотренного п. 2 Технической части - Приложения № 2 к Документации;

- участником представлены недостоверные сведения по форме № 6, предусмотренной п. 3.5.14, п. 5.7 Документации».

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Порядок проведения открытого запроса предложений регламентирован разделом 9 Положения.

Согласно п. 9.3 раздела 9 Положения документация о запросе предложений должна содержать следующие сведения, в том числе:

- Требования к содержанию, форме, оформлению, составу, сроку действия заявки на участие в запросе предложений, инструкцию по ее подготовке;
- Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- Сведения о праве Комиссии отклонять заявки на участие в запросе предложений в случае их несоответствия требованиям, установленным документацией о запросе предложений, с указанием перечня допустимых оснований для такого отклонения;
- Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений.

В силу п. 9.6.1 Положения для участия в запросе предложений участник процедур закупки подает заявку на участие в запросе предложений в соответствии с требованиями, установленными в документации о запросе предложений.

В п. 1.3.2 закупочной документации установлено, что претенденты должны соответствовать обязательным требованиям, указанным в данном пункте документации, несоответствие которым является основанием для возможного отклонения заявки в соответствии с Разделом 1 «Анализ заявок на предмет соответствия состава заявок и Участника требованиям Документации» Приложения 3 «Методика анализа и оценки заявок участников запроса предложений», в том числе:

- Претендент должен иметь удовлетворительное финансовое положение.

При этом в п. 1.3.3 закупочной документации указано, что претенденты также должны соответствовать квалификационным требованиям, в том числе:

- Претендент должен иметь удовлетворительное финансовое положение;
- Претенденты должны иметь соответствующие производственные мощности, технологическое оборудование и трудовые ресурсы, обладать профессиональной компетентностью для выполнения работ и оказания услуг, являющихся дополнительными условиями выполнения договора поставки в соответствии с п. 4.22 информационной карты.

Согласно п. 2.5.1 закупочной документации участник должен подготовить Заявку на участие в запросе предложений, которая состоит из:

- письма о подаче Заявки на участие в запросе предложений (п. 3.1);
- технико-коммерческого предложения (п. 3.2);
- альтернативных технико-коммерческих предложений (при наличии) (п. 3.3);
- документов, подтверждающих квалификацию (п. 3.5) и правоспособность (п. 3.6)

Участника запроса предложений;

- документов для субпоставщиков, принадлежащих к субъектам малого и среднего предпринимательства (п. 3.7).

В пп. 3.5.9 п. 3.5 закупочной документации указано, что для подтверждения соответствия участников квалификационным требованиям документации о запросе предложений необходимо представить, в том числе, копии форм бухгалтерской отчетности:

- копии бухгалтерского баланса за прошедший год и за последний отчетный период текущего года;
- копии отчета о финансовых результатах за прошедший год и за последний отчетный период текущего года;

- копии пояснений к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах.

На основании пп. 3.5.18 п. 3.5 закупочной документации для подтверждения соответствия участников квалификационным требованиям документации о запросе предложений необходимо представить также документы, перечень которых приведен в информационной карте (п. 4.29).

В п. 4.29 информационной карты закупочной документации указано, что перечень документов, подтверждающих квалификацию, представлен в п. 3.5, в Приложении 3 к закупочной документации.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснила, что заявка ООО «НПК» была отклонена, в том числе, ввиду непредставления документа, подтверждающего соответствие участника квалификационному требованию об удовлетворительном финансовом положении, а именно, копии бухгалтерской отчетности за последний отчетный период текущего года.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в закупочной документации не регламентировано, какой документ необходимо представить в составе заявки на участие в запросе предложений в качестве подтверждения соответствия участника обязательному требованию об удовлетворительном финансовом положении.

Кроме того, представитель Заказчика также пояснила, что в составе заявки ООО «НПК» в качестве документа, подтверждающего квалификацию участника, отсутствовала копия Расчета по страховым взносам (РСВ), утвержденная приказом ФНС России от 10.10.2016 № ММВ7-11/551, за последний отчетный период с отметкой налогового органа о принятии или приложением документов, подтверждающих сдачу отчетности в налоговый орган и справка о кадрах. Требование о представлении данного документа указано в Технической части закупочной документации в качестве подтверждения соответствия участника квалификационному требованию о наличии соответствующих трудовых ресурсов.

В соответствии с п. 9.8.8 Положения по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор представляет Комиссии информацию для принятия решений, в том числе предложения по отклонению заявки на участие в запросе предложений в случае несоответствия участника запроса предложений обязательным требованиям, установленным в документации о запросе предложений в соответствии с п. 1.5.1 Положения, а также в случае, если предложенная участником цена договора (товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки), превышает начальную (максимальную) цену предмета запроса предложений (договора), указанную в извещении о проведении запроса предложений или документации о запросе предложений, а также по другим основаниям, указанным в п. 9.8.9.

В п. 9.8.9 Положения установлено, что по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках запроса предложений, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в следующих случаях, в том числе:

- Отсутствия документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о закупаемых товарах (работах, услугах);

- В документации о запросе предложений могут быть установлены дополнительные основания отклонения заявок участников, не противоречащие настоящему Положению.

В соответствии с п. 2.5.12 закупочной документации отсутствие документов в составе заявки на участие в запросе предложений, подтверждающих соответствие Участника обязательным требованиям настоящей документации, является основанием для отклонения заявки в соответствии с Разделом 1 «Анализ заявок на предмет соответствия состава заявок и Участника требованиям Документации» Приложения 3 «Методика анализа и оценки заявок участников запроса предложений».

В п. 2 раздела 1 Приложения 3 к закупочной документации «Методика анализа и оценки заявок участников запроса предложений» установлено, что заявка должна содержать документы, определенные документацией о закупке, и в таких документах должны отсутствовать недостоверные сведения об участнике закупки или о закупаемых товарах

(работах, услугах), при этом основанием для отклонения заявок является отсутствие заполненных форм, несоответствие представленных в форме сведений требованиям формы или недостоверность представленных сведений: В соответствии с п. 5 Документации о закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «ПНК» отсутствовали документы, подтверждающие соответствие ООО «ПНК» квалификационным требованиям к претендентам, а именно, копии бухгалтерской отчетности за последний отчетный период текущего года, копия расчета по страховым взносам.

Согласно п. 1.2.11 Положения запрос предложений – конкурентная закупка, не являющаяся торгами (конкурсом, аукционом) в соответствии со статьями 447–449 Гражданского кодекса Российской Федерации или публичным конкурсом в соответствии со статьями 1057-1061 Гражданского кодекса Российской Федерации, правила проведения которой регламентируются настоящим Положением, по результатам проведения запроса предложений может быть определена лучшая заявка на участие в запросе предложений, содержащая лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, представленная участником, наиболее полно соответствующим требованиям документации о запросе предложений, и заключен договор.

Таким образом, подтверждение соответствия участника квалификационным требованиям является критерием для оценки заявки в целях выявления лучшего предложения, содержащего лучшие условия выполнения работ.

В действиях закупочной комиссией выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, так как рассмотрение заявок должно осуществляться на предмет соответствия обязательным требованиям к участникам закупки, установленным в документации о запросе предложений, несоответствие которым согласно п. 1.3.2 закупочной документации является основанием для отклонения заявки.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Кроме того, Комиссия также отмечает, что участнику закупки в соответствии с требованиями документации необходимо в качестве соответствия квалификационному требованию представить копии бухгалтерской отчетности за прошедший год, т.е. за 2017 г., тогда как поставка товара по договору в 2019 г. Таким образом, данные о бухгалтерском балансе, финансовых результатах за 2017 г. на момент подачи заявки на участие в закупке не влияют на способность участника закупки осуществить поставку товара, предусмотренную договором.

В соответствии с п. 2.5.1 закупочной документации участник должен подготовить Заявку на участие в запросе предложений, которая состоит из:

- письма о подаче Заявки на участие в запросе предложений (п. 3.1);
- технико-коммерческого предложения (п. 3.2);
- альтернативных технико-коммерческих предложений (при наличии) (п. 3.3);
- документов, подтверждающих квалификацию (п. 3.5) и правоспособность (п. 3.6)

Участника запроса предложений;

- документов для субпоставщиков, принадлежащих к субъектам малого и среднего предпринимательства (п. 3.7).

Согласно пп. 3.5.14 п. 3.5 закупочной документации в составе заявки на участие в запросе предложений должны быть представлены сведения о деловой репутации участника (участие в арбитражных разбирательствах) (Форма 6).

В п. 5.7 закупочной документации установлена форма справки о деловой репутации участника, в соответствии с которой участники предоставляют данные о своем участии в судебных процессах или разбирательствах в арбитражных судах, коммерческом арбитраже в связи с контрактами, заключенными за последние 5 лет, в том числе по текущим контрактам.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «ПНК» была представлена справка о деловой репутации, вместе с тем, в данной справке отсутствовали сведения о судебном деле № А50-12522/2018, по которому с ООО «ПНК» была взыскана задолженность по договору.

Кроме того, в представленной участником закупки справке указано, что по судебному делу № А50-34911/2017 было вынесено решение в пользу ООО «ПНК». Комиссией установлено, что по указанному делу ООО «ПНК» являлось ответчиком и с Общества взыскана задолженность по договору.

В п. 9.8.9 Положения установлено, что по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках запроса предложений, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в следующих случаях, в том числе:

- Отсутствия документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о закупаемых товарах (работах, услугах).

На основании п. 2.9.9 закупочной документации по результатам анализа заявок и проверки информации об Участниках Комиссия вправе отклонить заявки на участие в запросе предложений в соответствии с Разделом 1 «Анализ заявок на предмет соответствия состава заявок и Участника требованиям Документации» Приложения 3 «Методика анализа и оценки заявок участников запроса предложений». Если заявка одного из Участников по какому-либо критерию данного раздела не была отклонена Комиссией, заявки остальных Участников по данному критерию также не отклоняются.

В п. 13 раздела 1 Приложения 3 к закупочной документации «Методика анализа и оценки заявок участников запроса предложений» установлено, что заявка должна содержать документы, определенные документацией о закупке, и в таких документах должны отсутствовать недостоверные сведения об участнике закупке или о закупаемых товарах (работах, услугах), при этом основанием для отклонения заявок является отсутствие заполненных форм в указанных форматах, несоответствие представленных в форме сведений требованиям формы или недостоверность представленных сведений, в том числе, Формы 6 - Справка о деловой репутации.

Таким образом, заявка участника закупки ООО «ПНК» была правомерно отклонена закупочной комиссией по данному основанию, так как в представленной участником закупки справке о деловой репутации (Форма 6) были указаны недостоверные сведения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ПНК» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, осуществляющих рассмотрение заявки участника закупки ООО «ПНК» с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в комиссии,

объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 \_\_\_\_\_ 2019 г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.