

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении  
№ 4-7.32-61/00-04-19  
и проведении административного расследования

«16» января 2019 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России <...>, рассмотрев жалобу ООО «Чистый город Кемерово» на действия организатора торгов – Департамента жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории зоны «Север» Кемеровской области (извещение № 200218/20608049/01), и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 17.04.2018 № Т-44/18, в отношении <...>,

### У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России 29.03.2018 (вх. № 46707/18) поступила жалоба ООО «Чистый город Кемерово» на действия организатора торгов – Департамента жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории зоны «Север» Кемеровской области (извещение № 200218/20608049/01) (далее – Конкурс, Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 8 (далее – Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

20.02.2018 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) Департаментом жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области было размещено извещение о проведении Конкурса, согласно которому дата и время окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 12.03.2018 в 17:00; дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе – 13.03.2018 в 14:00; срок подписания протокола о результатах конкурса – 28.03.2018.

Согласно Жалобе конкурсной комиссией для проведения конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными



отходами, утвержденной приказом Департамента жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области от 23.08.2017 № 73 (далее – Конкурсная комиссия) не соблюден срок проведения оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, поскольку процедура оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе осуществлялась конкурсной комиссией в день рассмотрения заявок и подписания соответствующего протокола.

Из представленных на рассмотрение Комиссии ФАС России Департаментом жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области документов следует, что Протокол вскрытия конвертов с заявками на право присвоения статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и право на заключение соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами был подписан 13.03.2018; Протокол рассмотрения заявок на право присвоения статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и право на заключение соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами – 23.03.2018; Протокол о результатах проведения конкурсного отбора на право присвоения статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и право на заключение соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами – 23.03.2018.

При этом результаты оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе отражены в Протоколе о результатах проведения конкурсного отбора на право присвоения статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и право на заключение соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами от 23.03.2018 (далее – Протокол о результатах Конкурса).

Вместе с тем в соответствии с пунктом 43 Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила), конкурсная комиссия рассматривает заявки на предмет соответствия требованиям, установленным документацией об отборе, и осуществляет проверку соответствия заявителей требованиям, установленным пунктом 19 Правил.

Согласно пункту 46 Правил срок рассмотрения заявок не может превышать 10 дней со дня вскрытия конвертов с заявками.

В соответствии с пунктом 47 Правил на основании результатов рассмотрения заявок конкурсной комиссией принимается решение о допуске заявителя к участию в конкурсном отборе и о признании заявителя участником конкурсного отбора или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсном

отборе, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок. Протокол ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Протокол должен содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в конкурсном отборе и о признании его участником конкурсного отбора или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсном отборе с обоснованием такого решения и указанием требований, которым не соответствует заявитель, положений документации об отборе, которым не соответствует заявка, положений такой заявки, не соответствующих требованиям документации об отборе. Такой протокол в день окончания рассмотрения заявок размещается организатором конкурсного отбора на официальном сайте торгов. Заявителям направляются уведомления о принятом конкурсной комиссией решении не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Согласно пункту 50 Правил конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок, поданных заявителями, признанными участниками конкурсного отбора.

Пунктом 51 Правил установлено, что оценка и сопоставление заявок осуществляются в целях выявления лучших условий исполнения соглашения в соответствии с критериями конкурсного отбора.

В соответствии с пунктом 52 Правил на первом этапе оценки и сопоставления заявок срок оценки и сопоставления заявок не может превышать 5 дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе, а при первом проведении конкурсного отбора в отношении соответствующей зоны деятельности регионального оператора в соответствии с пунктом 70 Правил – 10 дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок.

Пунктом 53 Правил установлено, что на основании результатов первого этапа оценки и сопоставления заявок конкурсной комиссией каждой заявке присваивается порядковый номер по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения соглашения. Заявке, в которой содержатся лучшие условия исполнения соглашения, присваивается первый номер. Победителем первого этапа оценки и сопоставления заявок признается участник конкурсного отбора, заявке которого присвоен первый номер.

При первом проведении конкурсного отбора в отношении соответствующей зоны деятельности регионального оператора в соответствии с пунктом 72 Правил на основании оценки и сопоставления заявок конкурсной комиссией каждой заявке присваивается порядковый номер по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения соглашения. Заявке, в которой содержатся лучшие условия исполнения соглашения, присваивается первый номер. Согласно пункту 73 Правил победителем конкурсного отбора признается участник конкурсного отбора, чьей

заявке присвоен первый номер.

Согласно пункту 54 Правил конкурсной комиссией не позднее чем через 5 дней со дня окончания первого этапа оценки и сопоставления заявок подписывается и размещается на официальном сайте торгов протокол первого этапа оценки и сопоставления заявок.

В соответствии с пунктом 67 Правил конкурсной комиссией не позднее чем через 5 дней со дня подписания протокола второго этапа оценки и сопоставления заявок, а в случае, если второй этап оценки и сопоставления заявок не состоялся, – не позднее чем через 15 дней со дня подписания протокола первого этапа оценки и сопоставления заявок подписывается и размещается на официальном сайте торгов протокол о результатах проведения конкурсного отбора.

При первом проведении конкурсного отбора в отношении соответствующей зоны деятельности регионального оператора в соответствии с пунктом 74 Правил конкурсной комиссией не позднее чем через 5 дней со дня подписания ею протокола рассмотрения заявок подписывается и размещается на официальном сайте торгов протокол о результатах проведения конкурсного отбора.

Таким образом, положениями Правил предусмотрено составление Конкурсной комиссией отдельного протокола оценки и сопоставления заявок, по итогам составления которого Конкурсной комиссией подписывается протокол о результатах проведения конкурсного отбора.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что Конкурсной комиссией при подписании Протокола о результатах Конкурса без составления отдельного протокола оценки и сопоставления заявок были нарушены требования пункта 67 Правил.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 17.04.2018 № Т-44/18 о признании Жалобы частично обоснованной (далее – Решение), Департаменту жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области было выдано обязательное для исполнения предписание от 17.04.2018 № Т-44/18.

Решение было обжаловано ООО «МК-Регион Эко» в Арбитражный суд города Москвы (дело № А40-101034/18).

Определением Арбитражного суда города Москвы от 02.06.2018 по делу № А40-101034/18-77-1188 производство по указанному делу было прекращено в связи с отказом ООО «МК-Регион Эко» от заявленных требований.

Согласно пункту 4.3 Положения о конкурсной комиссии для проведения конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденного приказом исполняющего обязанности начальника Департамента жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области от 23.08.2017 № 73, председатель комиссии, в том числе проводит заседания комиссии, координирует деятельность

комиссии, осуществляет общее руководство деятельностью комиссии.

В соответствии с приказом исполняющего обязанности начальника Департамента жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области «О конкурсной комиссии для проведения конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» от 23.08.2017 № 73 <...> является председателем Конкурсной комиссии, в обязанности которого входило проведение заседания комиссии, координация деятельности комиссии, осуществление общего руководства деятельностью комиссии.

Ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Согласно части 10 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 статьи 7.32.4 КоАП и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3 КоАП влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

### **О П Р Е Д Е Л И Л А:**

1. Возбудить в отношении <...> дело № 4-7.32-61/00-04-19 об административном правонарушении по признакам нарушения пункта 67 Правил, выразившегося в непроведении заседания комиссии, отсутствии координации деятельности комиссии, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП <...> надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие заверенные надлежащим образом сведения (документы и материалы):

- паспортные данные (с указанием даты и места рождения, места регистрации), адрес фактического места проживания;
- сведения о материальном положении (справка о заработной плате за последние 6 месяцев, а также информацию об иных доходах (при наличии));
- письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

4. <...> явиться «29» января 2019 г. в «10» час. «30» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-7.32-61/00-04-19, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.