
03.08.2018 года

Управление Федеральной антимонопольной
службы по СК
335003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384

Заявитель:
Индивидуальный предприниматель

Организатор торгов (конкурсного отбора)

*Наименование
организации:*

Комитет муниципального заказа и торговли
администрации города Ставрополя

Адрес:

город Ставрополь, просп. К. Маркса, 87, каб. 14

Телефон:

8(8652) 23-98-72

Факс:

8(8652) 22-15-75

E-mail:

stavgorg@inbox.ru

Контактное лицо:

ЖАЛОБА

по извещению о проведении торгов
по лотам № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 6
в рамках ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ

*Мне стало известно о нарушении норм действующего
законодательства по проведению конкурсного отбора на право*

Лх. № 03.08.2018
1
(7185)

размещения нестационарных торговых объектов по продаже печатных изданий на территории города Ставрополя.

По моему мнению, усматриваются существенные нарушения порядка организации и проведения торгов, в том числе на установление в конкурсной документации требований, ограничивающих круг потенциальных участников конкурса.

Моей стороной были обнаружены существенные нарушения организации и проведения конкурсного отбора на основании аукционной документации утвержденной приказом от 03.07.2018 г. № 115, от 16.07.2018 г. № 128.

Извещение о проведении конкурса и конкурсная документация не содержат в должном объеме сведений предусмотренных ст. 448 ГК РФ, то есть не отвечают требованиям п. 2 ст. 448 ГК РФ.

На сайте «<http://ставрополь.рф/city/mzt/Konkursy-НТО.php>» было 05.07.2018 г. размещено извещение о проведении конкурсного отбора на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя (далее – НТО) (реестровый номер конкурсного отбора: 11-КО/18) в котором было указано: «1. Наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты и номер контактного телефона Организатора конкурсного отбора на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя: комитет муниципального заказа и торговли администрации города Ставрополя (город Ставрополь, просп. К. Маркса, 87, каб. 14, e-mail: stavtorg@inbox.ru, контактное лицо – тел. 8(8652) 23-98-72, факс 8(8652) 22-15-75. 2. Решение о проведении конкурсного отбора на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя с реестровым номером 11-КО/18 (далее – конкурсный отбор): приказ руководителя комитета муниципального заказа и торговли администрации города Ставрополя 03.07.2018 № 115. 3. Предмет конкурсного отбора: право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя по следующим адресам в соответствии с таблицей:

№ лота	Наименование лота	Площадь кв.м	Вид НТО	Специализация НТО	Срок размещения НТО	Начальный (минимальный) размер платы (руб.) за весь период размещения	Размер задатка (5 % от начального (минимального) размера платы	Примечание
1.	Размещение киоска по продаже мороженого, хлеба и хлебобулочных изделий: г. Ставрополь, улица Ленина, 74	7,0	киоск	мороженое, хлеб и хлебобулочные изделия	с 01.09.2018 по 31.12.2020	36 268,00	1 813,00	<*>
2.	Размещение киоска по продаже мороженого, хлеба и хлебобулочных изделий: г. Ставрополь, проспект Октябрьской Революции, 22	7,0	киоск	мороженое, хлеб и хлебобулочные изделия	с 01.09.2018 по 31.12.2020	36 268,00	1 813,00	<*>
3.	Размещение павильона по продаже непродовольственных товаров: г. Ставрополь,	21,0	павильон	непродовольственные товары	с 01.09.2018 по 31.12.2020	253875,00	12694,00	<*>

	улица Тухачевского, 16							
4.	Размещение павильона по продаже непродовольственных товаров: г. Ставрополь, улица Тухачевского, 16	21,0	павильон	непродовольственные товары	с 01.09.2018 по 31.12.2020	253875,00	12694,00	<*>
5.	Размещение павильона по продаже непродовольственных товаров: г. Ставрополь, улица Тухачевского, 16	21,0	павильон	непродовольственные товары	с 01.09.2018 по 31.12.2020	253875,00	12694,00	<*>
6.	Размещение павильона по продаже колбасных изделий: г. Ставрополь, проспект Ворошилова, 10/1	16,0	павильон	колбасные изделия	с 01.09.2018 по 31.12.2020	138163,20	6908,00	нет

Примечание <*> - в конкурсном отборе могут участвовать только субъекты малого и среднего предпринимательства (в соответствии со Схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя, утвержденной решением Ставропольской городской Думы от 24 декабря 2015 г. № 802, данное требование распространяется в отношении лотов №№ 1, 2, 3, 4, 5). 4. К Участникам устанавливается требование о внесении задатка. Задаток вносится Участником конкурсного отбора до даты проведения конкурсного отбора путем перечисления денежных средств по следующим реквизитам: УФК по СК (комитет муниципального заказа и торговли администрации города Ставрополя) ИНН 2636023448 КПП 263601001 р/с 40101810300000010005 в Отделение Ставрополь г. Ставрополь БИК 040702001 КБК 60511502040040000140 ОКТМО 07701000. 5. Критерием оценки заявок на участие в конкурсном отборе является размер платы за право размещения нестационарного торгового объекта за весь период размещения (установки) при соблюдении условий конкурсной документации. 6. Место размещения конкурсной документации: на официальном сайте администрации города Ставрополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://ставрополь.рф>). 7. Место, дата, время проведения конкурсного отбора: город Ставрополь, просп. Карла Маркса, 87, 08.08.2018, 15.00 час.».

13 июля 2018 года заявитель ИП **оплатила задатки** по Лотам № 1, № 2, № 4, № 6 (что подтверждается платежными поручениями № 20, № 19, № 18, № 21 от 13.07.2018 г.).

В последующем после 23.07.2018 г. наша сторона обнаружила факт опубликования следующего извещения: «...Извещение о внесении изменений в извещение о проведении конкурсного отбора на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя (11-КО/18) и в конкурсную документацию по проведению конкурсного отбора на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя (11-КО/18). 1. Решение о внесении изменений в извещение о проведении конкурсного отбора на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя (11-КО/18) и в конкурсную документацию по проведению конкурсного отбора на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя (11-КО/18) (далее – конкурсная документация (11-КО/18)): приказ руководителя комитета муниципального заказа и торговли администрации города Ставрополя от 16.07.2018 № 128. 2. Строки 3, 4, 5 таблицы пункта 3 изложены в новой редакции:

№ лота	Наименование лота	Площадь кв.м	Вид НТО	Специализация НТО	Срок размещения НТО	Начальный (минимальный) размер платы (руб.) за весь	Размер задатка (5 % от начального	Примечание
--------	-------------------	--------------	---------	-------------------	---------------------	---	-----------------------------------	------------

						период размещения	(минимального) размера платы	
3.	Размещение павильона по продаже непродовольственных товаров: г. Ставрополь, улица Тухачевского, 16	35,0	павильон	непродовольственные товары	с 01.09.2018 по 31.12.2020	211 563,00	10 578,00	<*>
4.	Размещение павильона по продаже непродовольственных товаров: г. Ставрополь, улица Тухачевского, 16	35,0	павильон	непродовольственные товары	с 01.09.2018 по 31.12.2020	211 563,00	10 578,00	<*>
5.	Размещение павильона по продаже непродовольственных товаров: г. Ставрополь, улица Тухачевского, 16	35,0	павильон	непродовольственные товары	с 01.09.2018 по 31.12.2020	211 563,00	10 578,00	<*>

3. В конкурсную документацию (11-КО/18) внесены изменения, конкурсная документация (11-КО/18) изложена в новой редакции. 4. Место размещения новой редакции конкурсной документации (11-КО/18): на официальном сайте администрации города Ставрополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://ставрополь.рф>) (Приложение).

При этом Организатор торгов существенно изменил исходные данные в отношении Лота № 3, № 4, № 5 при этом нарушил нормативные правовые акты в части того, что Организатор конкурсного отбора был обязан применить действующие нормативные акты, регламентирующие процедуру конкурса, при этом возможность самостоятельно дополнять и изменять полноту конкурсной документации у него отсутствует на стадии уже объявленного конкурсного отбора, при этом извещение с существенными изменениями от 16.07.2018 г. было опубликовано в нарушение ч. 2 ст. 448 ГК РФ (извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения), это требование касается и внесения изменений в конкурсную документацию.

При этом заявитель ИП _____ приходится оплатить снова задатки для участия в конкурсном отборе.

Прошу учесть, что Комитет Муниципального заказа и торговли Администрации города Ставрополя является организатором торгов, следовательно, в силу возложенных на него функций и полномочий обязан исходить из того, что утверждаемые им извещение и конкурсная документация по состоянию на 03.07.2018 г. должны соответствовать требованиям действующего федерального и муниципального законодательства, а не изменяться в процессе их проведения

(примерно, через 13 дней, когда уже заявитель ИП оплатили задатки), это свидетельствует о существенном нарушении проведения конкурсного отбора и нарушает имущественные права заявителей.

При этом организатор торгов - Комитет муниципального заказа и торговли администрации города Ставрополя получив задатки 13.07.2018 г., до настоящего времени не выслало в адрес заявителей ИП , уведомление об изменении сведений указанных по Лоту № 3, № 4, № 5 и в период с 16.07.2018 г. по настоящее время не возвратил оплаченные ранее 13.07.2018 г. задатки по Лоту № 3, Лоту № 4, Лоту № 3 в адрес ИП оплаченных на основании приказа от 03.07.2018 г. № 115.

При таких обстоятельствах имеются основания для признания недействительным оспариваемого приказа № 128 от 16.07.2018 г. и приказа № 115 от 03.07.2018 г., как документация которая содержит существенные противоречия и является недостоверной.

Так, с 16 июля 2018 года действует следующее извещение:
«...ИЗВЕЩЕНИЕ о проведении конкурсного отбора на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя (далее – НТО) (с изменениями, внесенными приказом руководителя комитета муниципального заказа и торговли администрации города Ставрополя от 16.07.2018 № 128) (реестровый номер конкурсного отбора: 11-КО/18.). 1. Наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты и номер контактного телефона Организатора конкурсного отбора на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя: комитет муниципального заказа и торговли администрации города Ставрополя (город Ставрополь, просп. К. Маркса, 87, каб. 14, e-mail: stavgorg@inbox.ru, контактное лицо – тел. 8(8652) 23-98-72, факс 8(8652) 22-15-75. 2. Решение о проведении конкурсного отбора на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя с реестровым номером 11-КО/18 (далее – конкурсный отбор): приказ руководителя комитета муниципального заказа и торговли администрации города Ставрополя 03.07.2018 № 115. 3. Предмет конкурсного отбора: право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя по следующим адресам в соответствии с таблицей:

№ лота	Наименование лота	Площадь кв.м	Вид НТО	Специализация НТО	Срок размещения НТО	Начальный (минимальный) размер платы (руб.) за весь период размещения	Размер задатка (5 % от начального (минимального) размера платы	Приложение
7.	Размещение киоска по продаже мороженого, хлеба и хлебобулочных изделий: г. Ставрополь, улица Ленина, 74	7,0	киоск	мороженое, хлеб и хлебобулочные изделия	с 01.09.2018 по 31.12.2020	36 268,00	1 813,00	<*>
8.	Размещение киоска по продаже мороженого,	7,0	киоск	мороженое, хлеб и	с 01.09.2018	36 268,00	1 813,00	<*>

	хлеба и хлебобулочных изделий: г. Ставрополь, проспект Октябрьской Революции, 22			хлебобулочные изделия	по 31.12.2020			
9.	Размещение павильона по продаже непродовольственных товаров: г. Ставрополь, улица Тухачевского, 16	35,0	павильон	непродовольственные товары	с 01.09.2018 по 31.12.2020	211 563,00	10 578,00	<*>
10.	Размещение павильона по продаже непродовольственных товаров: г. Ставрополь, улица Тухачевского, 16	35,0	павильон	непродовольственные товары	с 01.09.2018 по 31.12.2020	211 563,00	10 578,00	<*>
11.	Размещение павильона по продаже непродовольственных товаров: г. Ставрополь, улица Тухачевского, 16	35,0	павильон	непродовольственные товары	с 01.09.2018 по 31.12.2020	211 563,00	10 578,00	<*>
12.	Размещение павильона по продаже колбасных изделий: г. Ставрополь, проспект Ворошилова, 10/1	16,0	павильон	колбасные изделия	с 01.09.2018 по 31.12.2020	138163,20	6908,00	нет

Примечание <*> - в конкурсном отборе могут участвовать только субъекты малого и среднего предпринимательства (в соответствии со Схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя, утвержденной решением Ставропольской городской Думы от 24 декабря 2015 г. № 802, данное требование распространяется в отношении лотов №№ 1, 2, 3, 4, 5). 4. К Участникам устанавливается требование о внесении задатка. Задаток вносится Участником конкурсного отбора до даты проведения конкурсного отбора путем перечисления денежных средств по следующим реквизитам: УФК по СК (комитет муниципального заказа и торговли администрации города Ставрополя) ИНН 2636023448 КПП 263601001 р/с 40101810300000010005 в Отделение Ставрополь г. Ставрополь БИК 040702001 КБК 60511502040040000140 ОКТМО 07701000. 5. Критерием оценки заявок на участие в конкурсном отборе является размер платы за право размещения нестационарного торгового объекта за весь период размещения (установки) при соблюдении условий конкурсной документации. 6. Место размещения конкурсной документации: на официальном сайте администрации города Ставрополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://ставрополь.рф>). 7. Место, дата, время проведения конкурсного отбора: город Ставрополь, просп. Карла Маркса, 87, 08.08.2018, 15.00 час.».

Таким образом, незаконным образом была изменена конкурсная документация по Лоту № 3, № 4, № 5 под видом технической ошибки или внесением изменений в аукционную документацию.

Согласно части 3 статьи 448 Гражданского кодекса Российской условия договора, заключаемого по результатам торгов, определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов.

Таким образом, не были размещена информация в печатном СМИ о следующих данных по конкурсной документации, а именно:

- ИЗВЕЩЕНИЕ;
- КОНКУРСНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ ЧАСТЬ I. ОБЩАЯ ЧАСТЬ
- КОНКУРСНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ ЧАСТЬ II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА;
- КОНКУРСНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ ЧАСТЬ III. ПРОЕКТ ДОГОВОРА ;

- КОНКУРСНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ ЧАСТЬ IV. ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ;
- ЗАЯВКА (ФОРМА 1);
- ОПИСЬ ДОКУМЕНТОВ (ФОРМА 2);
- ДОВЕРЕННОСТЬ (ФОРМА 3).

Таким образом, в нарушение требований действующего законодательства Организатором торгов ограничена возможность ознакомления с Аукционной документацией и проектом договора.

Предоставления усеченная документации об торгах в извещении № 1 и извещении № 2 в газете, не может считаться надлежащим извещением о проведении конкурсного отбора на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя, в качестве надлежащего порядка публикации информации. *Указанное обстоятельство противоречит принципам проведения торгов, закрепленным в части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции*

Действия Организатора торгов по неразмещению в открытом доступе в печатном издании СМИ Аукционной документации, нарушают запрет, установленный в пункте 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Таким образом, Организатором торгов нарушены требования, установленные частью 2, 3 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, для соблюдения Организатором конкурсного отбора антимонопольного законодательства, возможность установления органом местного самоуправления и комитетом вышеуказанных требований, о прохождении и соблюдении хозяйствующими субъектами контрольных (разрешительных) процедур, в части обязательного составляющего конкурсной документации в части: «предлагаемого к размещению (установке) (вид нестационарного торгового объекта, площадь) по продаже печатных изданий на территории города Ставрополя согласно типовому эскизному проекту, представленному в конкурсной документации по проведению конкурсного отбора на право размещения нестационарных торговых объектов по продаже печатных изданий на территории города Ставрополя, и утвержденному органом администрации города Ставрополя, уполномоченным в области градостроительства и землепользования, а также усматривается существенное ограничение осуществления торговой деятельности в передвижных объектах, должна быть предусмотрена законодательством РФ.

Следовательно, на стадии подачи заявок создаются дополнительные ограничения (барьеры) для участников конкурсного отбора.

На основании изложенного вытекает, что указанные требования аукционной документации согласно извещения № 1, № 2 опубликованного в газете «Вечерний Ставрополь», не отражают данные существенные условия для участия хозяйствующего субъекта в проведении конкурсного отбора на право размещения нестационарных торговых объектов по продаже печатных изданий на территории города Ставрополя.

На основании изложенного вытекает, что конкурсная документация размещенная на официальном сайте администрации города Ставрополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://ставрополь.рф>) направлены на ограничение круга потенциальных участников процедуры, что в свою очередь указывает на фактическое нарушение организатором торгов порядка организации и проведения конкурентных процедур.

Наша сторона считает, что незаконным образом были включены в июне 2018 года в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Ставрополя (Приложение к решению Ставропольской городской Думы от 24.12.2015 г. № 802) места расположения НТО по адресу: г. Ставрополь, ул. Тухачевского, д. 16, в количестве 3 отведенных мест, с назначением (специализацией) НТО – непродовольственные товары, вид НТО – павильон, срок размещения (установки) НТО до 31.12.2020 г..

Данные адресные ориентиры на момент включения в Схему по состоянию на май – июнь 2018 года, а именно: нестационарного торгового павильона, расположенного по адресу: г. Ставрополь, ул. Тухачевского, д. 16 (имеющего название «МТС»); нестационарного торгового павильона, расположенного по адресу: г. Ставрополь, ул. Тухачевского, д. 16 (имеющего название «Билайн»); нестационарного торгового павильона, расположенного по адресу: г. Ставрополь, ул. Тухачевского, д. 16 (имеющего название «Цифроград») – не имели законных оснований для включения в качестве мест для размещения НТО, используемых субъектами малого и среднего предпринимательства.

При этом если сопоставить ситуационные планы размещения НТО на территории города Ставрополя по Лоту № 3, Лоту № 4, Лоту № 5 и информацию из публичной кадастровой карты, то предоставления торговых мест под установку (размещение) по Лоту № 3, 4, 5 происходит за красными линиями и на территории остановки общественного транспорта «Рынок Тухачевский».

При этом торговые павильоны заявителей ИП были включены лишь сроком до 31.04.2014 г., т.к. у заинтересованных лиц имелась концепция по невключению в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Ставрополя торговых павильонов находящихся в пределах остановок общественного транспорта (при этом у заявителя были все основания для включения в схему адресных ориентиров, на которых расположены «павильоны в составе остановочного комплекса» и были получены согласования при возведении павильонов с момента их возведения), т.е. это свидетельствует о применении двойных стандартов.

При этом неоднократно Организатор торгов с апреля 2014 года акцентировали внимание на тот факт, что размещение торговых павильонов на остановках общественного транспорта оказывает негативное влияние на безопасность дорожного движения (Строительные нормы и правила (СНиП) 2.07.01-89), а также не соответствует ГОСТ Р 52766-2007

«Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования», по этому мотиву не были включены павильоны заявителя ИП а в отношении иных лиц эксплуатирующие павильоны на остановке общественного транспорта по адресу ул. Тухачевского, д. 16 не распространяются, что является проявлением двойных стандартов и проявления злоупотреблений со стороны заинтересованных лиц и свидетельствует о коррупции в действиях Организатора торгов.

По моему мнению, усматриваются существенные нарушения порядка организации и проведения торгов, в том числе на установление в конкурсной документации требований, ограничивающих круг потенциальных участников конкурса.

В Приложении № 3 к договору указано: «1. Комитет передает, а Хозяйствующий субъект принимает место для размещения киоска по продажев соответствии с условиями Договора и ситуационным планом, являющимся Приложением 1 к Договору».

На момент объявления и проведения торгов, подписания передаточного акта и договора место размещения НТО и в настоящее время, указанное в ситуационном плане Приложением 1 к Договору по Лоту № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 6 не свободно от прав третьих лиц.

В данный момент заинтересованные лица пытаются незаконным образом вывести из поддемонстража торговые павильоны (киоски) расположенные по указанным адресным местам в ситуационном плане по Лоту № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 6 и адресу в проектах договора по Лоту № 1-6.

Следовательно, адресный ориентир был и является не свободен от прав третьих лиц.

Таким образом, Организатор торгов неправомерно включил в перечень Лот № 1, 2, 3, 4, 5, 6 (т.е. адресные ориентиры, которые расположены на земельных участках, которые фактически заняты НТО), которые на настоящий момент эксплуатируются иными третьими лицами (Лот № 1, № 2 – ООО «Мороженное», Лот № 3 – расположен павильон под названием «МТС», Лот № 4 – расположен павильон под названием «Билайн», Лот № 5 – расположен павильон под названием «Цифроград»), Лот № 6 – павильон под названием «Мясо, Куры»).

Следовательно, указанные данные адресные ориентиры (наименования Лота № 1-6) в аукционной документации не свободны от прав третьих лиц, т.е. НТО эксплуатируемые иными хозяйствующими субъектами на настоящий момент не демонтированы, что является существенным нарушением проведения конкурсного отбора, при этом об этих ограничениях в извещении по Лотам № 1-6 не указано.

Таким образом, можно привести следующую сравнительную таблицу:

№ лота	Наименование лота	Площадь (кв.м) Вид НТО, специализация НТО	Сведения из публичной карты (КН земельного участка, площадь, назначение земельного участка)
1	2	3	
Лот № 1	Размещение киоска по продаже мороженого, хлеба и хлебобулочных изделий: г. Ставрополь, улица Ленина, 74	7,0 киоск мороженое, хлеб и хлебобулочные изделия	<p>Тип: Земельный участок Кад. номер: 26:12:030328:15 Кад. квартал: 26:12:030328 Статус: Ранее учтенный Адрес: край Ставропольский, г. Ставрополь,, пл. Ленина, Кв. 121 Категория земель: Земли населённых пунктов Форма собственности: - Кадастровая стоимость: 10 006,15 руб. Уточненная площадь: 7 кв. м Разрешенное использование: Для общего пользования (уличная сеть) по документу: Под объекты общего пользования Кадастровый инженер: - Дата постановки на учет: 12.08.2002 Дата изменения сведений в ГКН: 19.12.2015 Дата выгрузки сведений из ГКН: 22.12.2015</p> <p>В решении АС СК от 15.12.2017 г. по делу А63-16222/2017 указано: «... Как следует из материалов дела, в целях исполнения функций муниципального земельного контроля специалистами комитета 13.07.2017 и 11.09.2017 проведено обследование земельного участка с кадастровым номером 26:12:030328:15 площадью 7 кв.м, расположенного по адресу: г. Ставрополь, улица Ленина, в квартале 121 (далее – земельный участок с кн :15). В ходе проверки установлено, что на земельном участке расположен нестационарный торговый павильон по реализации мороженого и хлебобулочной продукции с наименованием «Мороженое Иней». Ранее земельный участок был предоставлен в аренду АО «Иней» на основании постановления администрации от 22.03.2002 № 1781, а также договора аренды от 16.04.2002 № 1907 со сроком действия до 21.03.2005. Земельный участок с кн :15 используется ООО «Мороженое» без</p>

			<p>правоустанавливающих документов, в аренду либо собственность не предоставлялся. Схемой размещения торговых объектов на территории города Ставрополя, утвержденной решением Ставропольской городской Думы от 24.12.2015 № 802, предусмотрено размещение киоска по реализации мороженого и хлебобулочных изделий по улице Ленина в районе № 74 сроком до 31.12.2020. Вместе с тем договор на право размещения такого нестационарного объекта с обществом не заключался. По результатам проверок составлены акты обследования земельного участка от 13.07.2017 и от 11.09.2017 с приложением фототаблиц. Как следует из актов обследования земельного участка от 13.07.2017, 11.09.2017, 14.11.2017, на земельном участке с кн :15 расположен нестационарный торговый павильон по реализации мороженого и хлебобулочных изделий. Согласно пояснениям комитета при покупке продукции в названном торговом павильоне покупателю был выдан товарный чек, продавцом в котором указано ООО «Мороженое». Земельный участок обществу на праве аренды не предоставлялся, договор на право размещения нестационарного объекта по улице Ленина в районе № 74 с обществом не заключался. Земельный участок используется последним без каких-либо правоустанавливающих или правоудостоверяющих документов. В соответствии с Порядком решением Ставропольской городской Думы от 24.12.2015 № 802 утверждена Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя. Названной Схемой предусмотрено размещение торгового павильона по реализации мороженого и хлебобулочных изделий по улице Ленина, 74.... РЕШИЛ: приобщить к материалам дела представленные документы. Исковое заявление комитета по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя, г. Ставрополь, ОГРН 1022601934486, ИНН 2636014845, удовлетворить. Обязать общество с ограниченной ответственностью «Мороженое», г. Ставрополь, ОГРН 1152651017617, ИНН 2634093009, в месячный срок со дня вступления решения в законную силу освободить земельный участок с кадастровым номером 26:12:030328:15, расположенный по улице Ленина, в квартале 121 в городе Ставрополе, путем демонтажа нестационарного торгового объекта по реализации мороженого и хлебобулочной продукции с наименованием «Мороженое Иней»».</p>
Лот № 2.	Размещение киоска по продаже мороженого, хлеба и хлебобулочных изделий: г. Ставрополь, проспект Октябрьской Революции, 22	7,0 киоск мороженое, хлеб и хлебобулочные изделия	Согласно фотографиям в данном месте расположен киоск по продаже мороженого на котором указана надпись «Мороженое Иней».
Лот № 3	Размещение павильона по продаже непродовольственных товаров: г. Ставрополь, улица Тухачевского, 16	35,0 павильон непродовольственные товары	Данный Лот № 3 и № 4 находятся в пределах земельного участка с кадастровым номером 26:12:011605:623 Кад. квартал: 26:12:011605 Статус: Учтенный Адрес: край Ставропольский, г. Ставрополь, ул. Тухачевского, в квартале 525

<p>Лот № 4</p>	<p>Размещение павильона по продаже непродовольственных товаров: г. Ставрополь, улица Тухачевского, 16</p>	<p>35,0 павильон непродовольственные товары</p>	<p>Категория земель: Земли населённых пунктов * Форма собственности: - Кадастровая стоимость: 162 033,00 руб. Уточненная площадь: 30 кв. м Разрешенное использование: Для общего пользования (уличная сеть) по документу: для проектирования и установки остановочного павильона в комплексе с торговым (без права капитального строительства) на остановке общественного транспорта "Рынок "Юго-Запад" Кадастровый инженер: - Дата постановки на учет: 23.04.2008 Дата изменения сведений в ГКН: 19.12.2015 Дата выгрузки сведений из ГКН: 22.12.2015</p> <p>В определении АС СК от 15.06.2016 г. по делу А63-4459/2016 указано: «... Арбитражный суд Ставропольского края в составе судьи при ведении протокола предварительного судебного заседания помощником судьи рассмотрев в судебном заседании исковое заявление комитета по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя, г. Ставрополь, ОГРН 1022601934486, к обществу с ограниченной ответственностью «СБК», г. Ставрополь, ОГРН 1052604180166, об освобождении и возврате земельного участка с кадастровым номером 26:12:011605:623, г. Ставрополь, ул. Тухачевского, в квартале 525, в отсутствие представителей сторон, надлежащим образом извещенных, УСТАНОВИЛ: комитет по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя обратился в Арбитражный суд Ставропольского края с иском о признании общества с ограниченной ответственностью «СБК» об освобождении и возврате земельного участка с кадастровым номером 26:12:011605:623, г. Ставрополь, ул. Тухачевского, в квартале 525. Представители сторон, надлежащим образом извещенные судом о времени и месте судебного разбирательства, в судебное заседание не явились. В соответствии со статьей 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) суд рассматривает дело в отсутствие представителей сторон. Согласно имеющейся в материалах дела выписке из Единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на 15.06.2016 следует, что ООО «СБК» ликвидировано на основании пункта 2 статьи 21.1 Федерального Закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ, о чем регистрирующим органом 21.03.2016 в ЕГРЮЛ внесена соответствующая запись. На основании статьи 61 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) ликвидация юридического лица влечет его прекращение без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам. Пунктом 9 статьи 63 ГК РФ предусмотрено, что ликвидация юридического лица считается завершённой, а юридическое лицо - прекратившим существование после внесения сведений о его прекращении в единый государственный реестр юридических лиц в порядке, установленном законом о государственной регистрации юридических лиц. В момент завершения ликвидации юридического лица прекращается его правоспособность - способность иметь гражданские права, соответствующие целям его деятельности, и нести связанные с этой деятельностью</p>
----------------	---	---	--

			гражданские обязанности (пункт 3 статьи 49 ГК РФ). Арбитражный суд прекращает производство по делу, если организация, являющаяся стороной в деле, ликвидирована (пункт 5 части 1 статьи 150 АПК РФ). Согласно части 3 статьи 151 АПК РФ в случае прекращения производства по делу повторное обращение в арбитражный суд по спору между теми же лицами, о том же предмете и по тем же основаниям не допускается. Руководствуясь пунктом 5 части 1 статьи 150, статьями 151, 184-185 Арбитражного процессуального кодекса РФ, арбитражный суд О П Р Е Д Е Л И Л: 1. Производство по делу прекратить. 2. Определение может быть обжаловано через Арбитражный суд Ставропольского края в Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд в срок, не превышающий месяца со дня его вынесения».
Лот № 5.	Размещение павильона по продаже непродовольственных товаров: г. Ставрополь, улица Тухачевского, 16	35,0 павильон непродовольственные товары	Данный Лот № 5 находится в пределах земельного участка с кадастровым номером 26:12:011605:801 Кад. квартал: 26:12:011605 Статус: Учтенный Адрес: Ставропольский край, г. Ставрополь, в районе рынка по ул. Тухачевского, 16 в квартале 525 Категория земель: Земли населённых пунктов Форма собственности: - Кадастровая стоимость: 173 277,44 руб. Уточненная площадь: 32 кв. м Разрешенное использование: Для объектов общественно-делового значения по документу: под торговым павильоном по продаже непродовольственных товаров Кадастровый инженер: МУП "Земельная палата" Дата постановки на учет: 22.09.2010 Дата изменения сведений в ГКН: 19.12.2015 Дата выгрузки сведений из ГКН: 22.12.2015
6.	Размещение павильона по продаже колбасных изделий: г. Ставрополь, проспект Ворошилова, 10/1	16,0 павильон колбасные изделия	Согласно фотографиям в данном месте расположен киоск по продаже мороженого на котором указана надпись «Мясо, Куры».

При этом на торги выставляются, фактически адресные ориентиры (согласно ситуационного плана размещения киосков (павильонов) по продаже печатных изданий по лотам № 1-6), на настоящий момент занятые ранее установленными торговыми киосками (павильонами) принадлежащими на праве собственности третьим лицам и эксплуатируемые по нашим сведениям на настоящий момент.

Следовательно, извещения о проводимом конкурсном отборе не содержит информации об ограничениях (правами третьих лиц и т.д.).

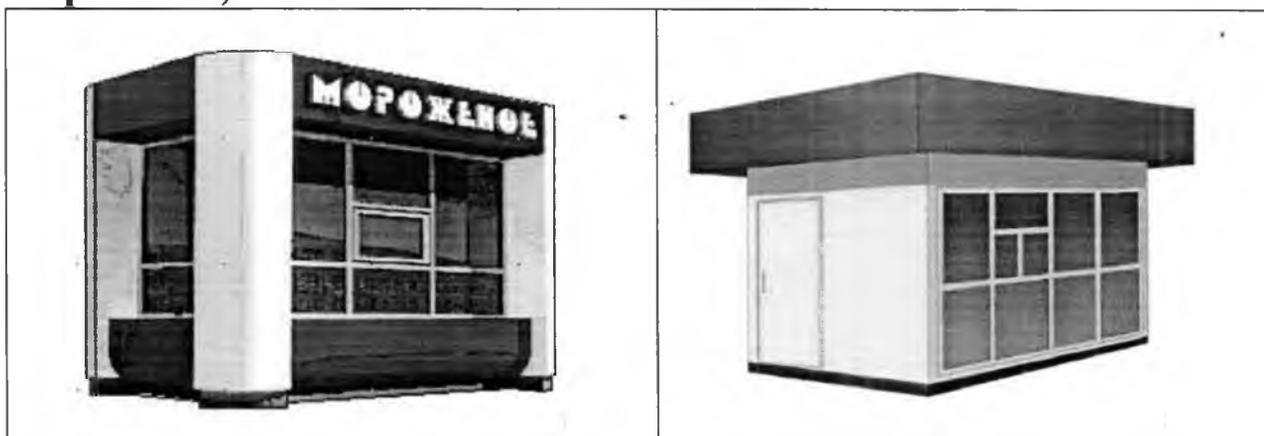
В проекте описи (п. 2.2.2) указано: «...Эскиз нестационарного торгового объекта, предлагаемого к размещению на территории города Ставрополя».

В пункте части IV. Техническая часть. В разделе II. Типовой эскизный проект нестационарного торгового объекта «малый» для Лота № 1, 2, который является следующим. «Раздел II. Типовые эскизные проекты

нестационарных торговых объектов. Типовой эскизный проект нестационарного торгового объекта «малый», 6-15 кв.м».



При этом аукционная документация имеет ограничение по Лоту № 1, № 2 в части применения Типового эскизного проекта нестационарного торгового объекта «малый», 6-15 кв.м., иных вариантах, а именно:

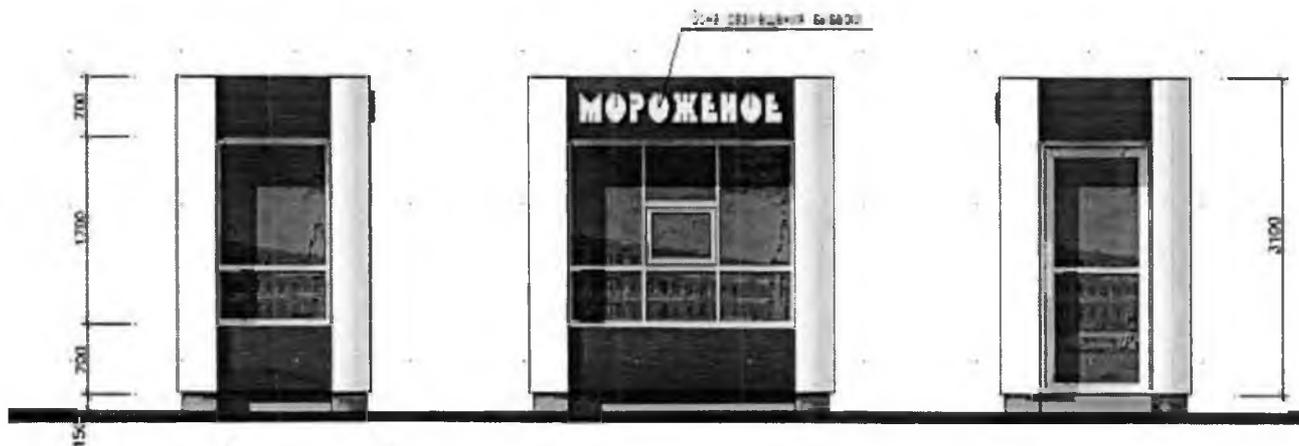


Например, при проведении конкурсного отбора в 2017 году (реестровый номер 14-КО/17) на основании приказа руководителя комитета муниципального заказа и торговли администрации города Ставрополя от 16.10.2017 № 232 в разделе: «Раздел II. Типовые эскизные проекты нестационарных торговых объектов существовало четыре варианта, а именно:

Вариант № 1.

Типовой эскизный проект нестационарного торгового объекта «малый» 6-15 кв.м.

(Основой модуля является металлический каркас, состоящий из профилированных стальных труб, сечение которых соответствует нормам нагрузки. Металлический каркас обрабатывается антикоррозийным покрытием. Установку модуля выполнить на ровную горизонтальную поверхность без устройства фундаментов. Наружная отделка модуля выполнена из алюминиевых композитных панелей типа Алюкобонд. При теплоизоляции модуля использовать материалы согласно теплотехнического расчета. Пол представляет собой многослойную систему, состоящую из металлического каркаса, гидробарьера, доски, влагостойкой OSB-панели и напольного покрытия. Конструкция кровли представляет собой фермы из легких металлических конструкций, покрытие из кровельного профнастила. Крыша – односкатная. Оконные и дверные проемы заполняются металлопластиковым профилем и стеклопакетами, внутренние двери МДФ. Для защиты светопрозрачных оконных и дверных конструкций возможна установка роллетных систем»:



ALL-015 Ocean Blue

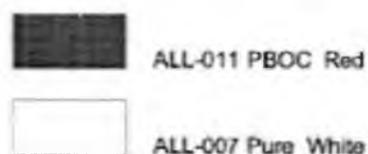


ALL-007 Pure White

2. Вариант.

Типовой эскизный проект нестационарного торгового объекта «малый» 6-15 кв.м.

(Основой модуля является металлический каркас, состоящий из профилированных стальных труб, сечение которых соответствует нормам нагрузки. Металлический каркас обрабатывается антикоррозийным покрытием. Установку модуля выполнить на ровную горизонтальную поверхность без устройства фундаментов. Наружная отделка модуля выполнена из алюминиевых композитных панелей типа Алюкобонд. При теплоизоляции модуля использовать материалы согласно теплотехнического расчета. Пол представляет собой многослойную систему, состоящую из металлического каркаса, гидробарьера, доски, влагостойкой OSB-панели и напольного покрытия. Конструкция кровли представляет собой фермы из легких металлических конструкций, покрытие из кровельного профнастила. Крыша – односкатная. Оконные и дверные проемы заполняются металлопластиковым профилем и стеклопакетами, внутренние двери МДФ. Для защиты светопрозрачных оконных и дверных конструкций возможна установка роллетных систем).



3. Вариант.

Типовой эскизный проект нестационарного торгового объекта «малый» 6-15 кв.м.

(Основой модуля является металлический каркас, состоящий из профилированных стальных труб, сечение которых соответствует нормам нагрузки. Металлический каркас обрабатывается антикоррозийным покрытием. Установку модуля выполнить на ровную горизонтальную поверхность без устройства фундаментов. Наружная отделка модуля выполнена из алюминиевых композитных панелей типа Алюкобонт. При теплоизоляции модуля использовать материалы согласно теплотехнического расчета. Пол представляет собой многослойную систему, состоящую из металлического каркаса, гидробарьера, доски, влагостойкой OSB-панели и напольного покрытия. Конструкция кровли представляет собой фермы из легких металлических конструкций, покрытие из кровельного профнастила. Крыша – односкатная. Оконные и дверные проемы заполняются металлопластиковым профилем и стеклопакетами, внутренние двери МДФ. Для защиты светопрозрачных оконных и дверных конструкций возможна установка роллетных систем).

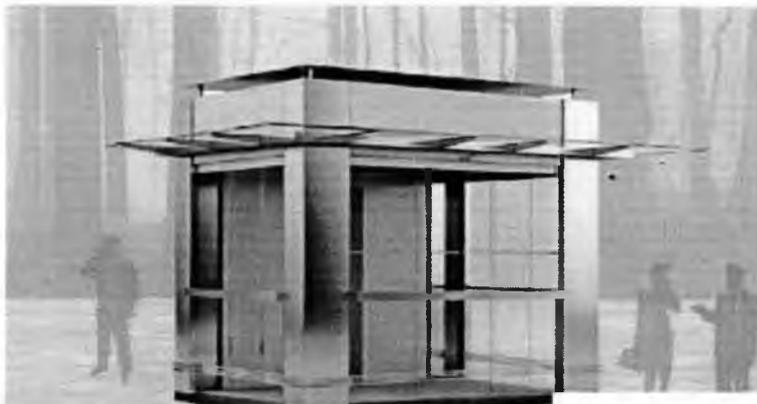
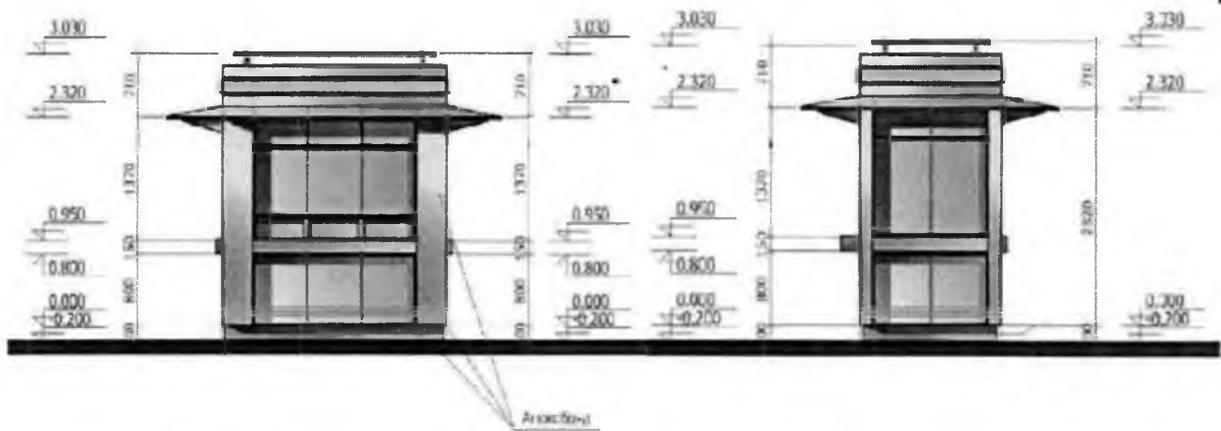




5. Вариант.

Типовой эскизный проект нестационарного торгового объекта «малый» 6-15 кв.м.

(Основой модуля является металлический каркас, состоящий из профилированных стальных труб, сечение которых соответствует нормам нагрузки. Металлический каркас обрабатывается антикоррозийным покрытием. Установку модуля выполнить на ровную горизонтальную поверхность без устройства фундаментов. Наружная отделка модуля выполнена из алюминиевых композитных панелей типа Алюкобонд. При теплоизоляции модуля использовать материалы согласно теплотехнического расчета. Пол представляет собой многослойную систему, состоящую из металлического каркаса, гидробарьера, доски, влагостойкой OSB-панели и напольного покрытия. Конструкция кровли представляет собой фермы из легких металлических конструкций, покрытие из кровельного профнастила. Крыша – односкатная. Оконные и дверные проемы заполняются металлопластиковым профилем и стеклопакетами, внутренние двери МДФ. Для защиты светопрозрачных оконных и дверных конструкций возможна установка роллетных систем).



Следовательно, из анализа данных норм права и сведений указанной в конкурсной документации, позволяет сделать вывод, что на территории города Ставрополя к хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность с использованием нестационарных объектов торговли или которые в будущем будут осуществлять торговую деятельность с НТО, помимо прочего предъявляются требования об обязательном соблюдении требований единственного типового эскизного проекта формы «малый», что противоречит иным формам «малый», которые были утверждены органом администрации города Ставрополя, уполномоченным в области градостроительства и землепользования.

Из данного сравнения усматривается неправомерные ограничения Организатором конкурсного отбора аукционной документации – по предложению Претендента использовать в качестве иные утвержденные формы типовых эскизных проектов нестационарного торгового объекта «малый» 6-15 кв.м., в количестве четырех вариантов, утвержденных в соответствии с действующим законодательством.

В аукционной документации и в проектах договорах по Лоту № 1-6 указано: «... В пункте 1.1. Договора на право размещения НТО на территории города Ставрополя... указано: «...1.1. Комитет предоставляет Хозяйствующему субъекту право разместить «киоск по реализации мороженого, хлеба и хлебобулочных изделий» (или павильон по продаже колбасных изделий)... (далее – Объект) по адресу:... согласно ситуационному плану по лоту № 1, 2, 6 «Размещение киоска по продаже мороженого, хлеба и хлебобулочных изделий на территории города Ставрополя по адресу: г. Ставрополь, ...» (Приложение № 1) и типовому эскизному проекту НТО (Приложение № 2), а Хозяйствующий субъект обязуется разместить и обеспечить в течение всего срока действия Договора функционирование Объекта на условиях и в порядке, предусмотренных Договором, законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами города Ставрополя». В пункте 3.1.2. указано: «...Использовать Объект для осуществления торговой деятельности в соответствии с требованиями законодательства РФ и нормативными правовыми актами города Ставрополя». В пункте 3.2.3. указано: «Обеспечить функционирование Объекта в соответствии с требованиями Договора, конкурсной документации по проведению конкурсного отбора на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя, действующего законодательства РФ, и нормативно правовых актов города Ставрополя». В пункте 3.2.6. указано: «Соблюдать при размещении Объекта требований градостроительных регламентов, правил благоустройства, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов»».

Ни в аукционной документации, ни в договорах на право размещения НТО на территории города Ставрополя, ни в постановлении Администрации г. Ставрополя от 19.07.2016 № 1601 «Об утверждении Положения о проведении конкурсного отбора на право размещения нестационарных

торговых объектов на территории города Ставрополя», ни в постановлении Администрации г. Ставрополя от 10.05.2018 № 860 «Об утверждении Положения о проведении конкурсного отбора на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя», ни в решении Ставропольской городской Думы от 24 декабря 2015 г. № 802 «Об утверждении Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя» не прописан порядок и стоимость подключения нестационарного торгового киоска коммуникациям по адресу указанному в договоре, а также отсутствуют сведения о технических условиях подключения объекта, который являлся предметом конкурсного отбора.

При этом возникает вопрос: «Можно ли торговать без электричества в киоске (павильоне)?». «Можно ли торговать без водоснабжения в киоске (павильоне)?».

При этом стоимость подключения новых НТО к электросетям 50000 – 70000 рублей, что является обременительным для предпринимателей (Хозяйствующих субъектов), которые впервые будет устанавливать НТО.

При этом, наша сторона считает, чтобы упростить систему подключения НТО Комитет Муниципального заказа и торговли Администрации города Ставрополя (или Администрация г. Ставрополя) и Горэлектросеть (или иная ресурсоснабжающая организация) или с Водоканалом должны были определить четкий порядок и стоимость подключения НТО к электросетям и водоснабжению.

Расходы на подключения НТО, хотя бы к электросетям должны быть включены в начальную стоимость оплаты за размещение НТО на участке (торговом месте), для того чтобы иметь возможность использовать НТО по назначению указанному в договорах: - «киоск по реализации мороженого, хлеба и хлебобулочных изделий», «киоск по реализации печатных изданий», «киоск по реализации мучных, кулинарных изделий», «павильон по продаже продовольственных товаров», «павильон по продаже колбасных изделий» и т.д..

18.06.2018 г. ИП обратилась в Комитет муниципального заказа и торговли Администрации города Ставрополя с заявлением № 1 в котором просила: «...На основании вышеизложенного, прошу Вас в течении 5-ти дней с момента получения данного запроса разъяснить мне в письменном виде: - обращался ли Организатор конкурсного отбора до проведения конкурса по Лотам (предусматривающим размещение киосков и павильонов) в адрес ресурсоснабжающих организаций для получения информации о технических условиях подключения объекта НТО с учетом указанных специализаций: «киоск по реализации мороженого, хлеба и хлебобулочных изделий», «киоск по реализации печатных изданий», «киоск по реализации мучных, кулинарных изделий», «павильон по продаже продовольственных товаров», «павильон по продаже колбасных изделий» и т.д.; - какие меры были приняты Комитетом Муниципального заказа и торговли Администрации города Ставрополя и Администрацией г. Ставрополя по обеспечению технологического присоединения нестационарных торговых объектов к электрическим сетям при подключении вновь устанавливаемых нестационарных торговых объектов; - о порядке действий предпринимателей и юридических лиц, подразделений сетевых и энергосбытовых компаний при подключении вновь устанавливаемых нестационарных торговых объектов к

электросетям; - о порядке действий предпринимателей и юридических лиц, подразделений сетевых и энергосбытовых компаний при подключении ранее установленных нестационарных торговых объектов к электросетям (например, ОАО «Союзпечать»); - какие меры могут быть приняты в настоящий момент Организатором конкурсного отбора по вопросу возможного быстрого и льготного подключения вновь устанавливаемых НТО к системам электроснабжения, водоснабжения и т.д., с целью оказания помощи субъектам малого бизнеса (хозяйствующим субъектам), которые заключили договор; - какова будет стоимость полного технологического присоединения к электрическим сетям НТО при подключении вновь устанавливаемых нестационарных торговых объектов к электросетям» (Приложение).

По результатам рассмотрения моего заявления Организатор конкурсного отбора – Комитет муниципального заказа и торговли Администрации города Ставрополя предоставило ИП следующий ответ от 18.07.2018 г. № 09/6/2-2759 в котором было указано: «... На Ваше заявление № 1, поступившее в Комитет..., сообщаем следующее. В целях обеспечения равных условий доступа к участию в конкурсных процедурах заинтересованным хозяйствующим субъектам, конкурсная документация в полном объеме размещена на официальном сайте Администрации города Ставрополя.... Условия и требования организатора конкурсного отбора едины для всех участников без исключений. Комитет вправе исполнять только обязательства, которые он принял на себя по условиям договора. Согласно договору комитет предоставляет право хозяйствующему субъекту на размещение объекта по определенной специализации и конкретному ситуационному плану. В случае изменения обстоятельств, в виду которых Вы не желаете продолжать договорные отношения с комитетом, договор предусматривает процедуру расторжения в одностороннем порядке по заявлению хозяйствующего субъекта. Дополнительно сообщаем, что в июне 2018 года в Администрации города Ставрополя состоялась рабочая встреча по вопросам упорядочивания размещения НТО на территории города Ставрополя, участие в которой принимал Уполномоченный по защите прав предпринимателей СК

Согласно повестке заседания обсуждался вопрос подключения объектов к ресурсоснабжающим организациям, в связи с чем, Уполномоченный готов оказать содействие предпринимателям в данном вопросе. Контактная информация....» (Приложение).

Учитывая вышеизложенный ответ, получается, что эксплуатировать по назначению Лоты № 1-6 без электроснабжения не возможно, а Лоты № 1, 2, 6 без водоснабжения невозможно.

Так, ранее в соответствии со статьей 21 решения Ставропольской городской Думы от 30.05.2012 г. № 220 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования города Ставрополя» размещение нестационарных торговых объектов (за исключением нестационарных торговых объектов по продаже сезонного ассортимента товаров) на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, осуществляется в соответствии с утвержденной решением Ставропольской городской Думы схемой и договором аренды земельного участка, заключаемым в соответствии с законодательством в порядке, установленном муниципальным правовым актом администрации города Ставрополя.

В правилах благоустройства территории МО г. Ставрополя СК (к решению Ставропольской городской Думы от 23 августа 2017 г. № 127) указано: «.... некапитальные нестационарные сооружения – временные сооружения или временные конструкции, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения (нестационарные торговые объекты, остановочные павильоны, наземные туалетные кабины и другие объекты некапитального характера), в том числе передвижные сооружения (ст. 3); Статья 33. Некапитальные нестационарные сооружения (1. При создании некапитальных нестационарных сооружений применяются отделочные материалы, отвечающие архитектурно-художественным требованиям дизайна и освещения, характеру сложившейся среды территории и условиям долговременной эксплуатации. 2. Внешний облик некапитального нестационарного сооружения должен соответствовать типовым эскизным проектам, утвержденным уполномоченным органом в области градостроительства. 3. Некапитальные нестационарные сооружения размещаются на территории города Ставрополя таким образом, чтобы не мешать пешеходному движению, не ухудшать визуальное восприятие среды и благоустройства территории и застройки), Статья 34. Нестационарные торговые объекты (1. Нестационарные торговые объекты размещаются в соответствии со Схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя (далее – Схема), утвержденной решением Ставропольской городской Думы, и договорами на размещение нестационарных торговых объектов, заключаемыми в порядке, установленном муниципальным правовым актом администрации города Ставрополя. 2. На территории города Ставрополя запрещается размещать нестационарные торговые объекты вне мест, определенных Схемой, и при отсутствии договора на размещение нестационарного торгового объекта. 3. Территория, используемая для размещения нестационарного торгового объекта, благоустраивается и содержится в чистоте собственником либо иным уполномоченным лицом. Установка нестационарного торгового объекта осуществляется на ровную горизонтальную поверхность с твердым покрытием без устройства фундамента. 4. Ответственность за содержание и ремонт нестационарных торговых объектов несут их собственники либо иные уполномоченные лица. Ремонт и покраска нестационарных торговых объектов осуществляются до наступления летнего сезона. 5. Собственники нестационарных торговых объектов, если иное не установлено законом или договором, обязаны обеспечить: 1) ремонт, покраску и содержание в чистоте нестационарного торгового объекта; 2) сбор, вывоз или утилизацию отходов, образовавшихся в процессе торговли, в соответствии с законодательством и настоящими Правилами, в том числе наличие урн для сбора мусора. 6. На территории города Ставрополя запрещается: 1) складировать тару на территории, прилегающей к нестационарному торговому объекту; 2) осуществлять завоз товаров по газонам, тротуарам и пешеходным дорожкам), Статья 35. Остановочные павильоны (1. На остановочных пунктах (местах остановки транспортных средств по маршруту регулярных перевозок, оборудованных для посадки, высадки пассажиров и ожидания транспортных средств) размещаются остановочные павильоны. 2. Для установки остановочного павильона предусматривается площадка с твердыми видами покрытия размером 2,0 x 5,0 метра и более. Расстояние от края проезжей части до ближайшей конструкции павильона должно составлять не менее 2,0 метра, расстояние от боковых конструкций павильона до стволов деревьев – не менее 2,0 метра для деревьев с компактной кроной. При проектировании остановочных пунктов и размещении ограждений необходимо руководствоваться техническими регламентами, национальными стандартами и сводами правил).

Таким образом, места под размещение нестационарных торговых объектов, расположенные по адресу: г. Ставрополь, улица Ленина, 74, г. Ставрополь, проспект Октябрьской Революции, 22, г. Ставрополь, улица Тухачевского, 16, г. Ставрополь, проспект

Ворошилова, 10/1 используемые третьими лицами (иными хозяйствующими субъектами) для эксплуатации ранее установленного и размещенного торгового киоска (павильона) **не могут являться предметом торгов.**

При этом, хозяйствующие субъекты, планирующие выйти на рынок, оказываются в условиях, не позволяющих им, при прочих равных условиях, победить в торгах и в последующем возникнут проблемы по установке (размещению) в месте расположения указанного в ситуационном плане Лота № 1-6, и возникнут необоснованные споры с третьими лицами по поводу законных оснований эксплуатации ранее установленных НТО и по отношению к размещаемым НТО по Лотам № 1-6 по указанным в ситуационном плане адресных ориентиров, которые с мая 2018 года по настоящий момент заняты ранее установленными торговыми киосками.

Прошу учесть тот факт, что Организатор торгов, выставляя на торги адресные ориентиры, которые не свободны от прав третьих лиц, неправомерно расширяет сферу усмотрения публичного органа, что приводит к конфликту интересов и необоснованному ограничению свободы предпринимательской деятельности как третьих лиц, так и Участников торгов и фактически препятствует третьим лицам воспользоваться правом, предоставленным частью 6 статьи 10 Закона № 381, согласно которой утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.

Изложенное свидетельствует о том, что Организатор торгов обязан выставить на аукцион (свободный адресный ориентир от имущества третьих лиц и т.д.) и при этом не вправе укрывать информацию об этом, или провоцировать конфликт интересов между Участником аукциона и хозяйствующего субъекта, который пользуется адресным ориентиром и земельным участком в месте определенном, согласно Раздела I. «Ситуационные планы размещения нестационарных торговых объектов по продаже печатных изданий на территории города Ставрополя» части IV. **Техническая часть», получается, что организатор провоцирует в последующем Победителя конкурсного отбора (или возлагает) обязанность на победителей аукциона требование по демонтажу нестационарного объекта, принадлежащего третьему**

лицу, как это было осуществлено в отношении заявителя ИП

В настоящее время по адресным ориентирам, указанным в лотах № 1-6, фактически расположены торговые павильоны (киоски).

Таким образом, по адресным ориентирам в настоящее время незаконно, без, договорных отношений, располагаются нестационарные торговые объекты.

Следовательно, существуют бездействия со стороны заинтересованных лиц в части проведения проверок в части фактического высвобождения адресных ориентиров для проведения торгов на право размещения НТО.

На аукцион (конкурсный отбор) может быть выставлено место свободное от прав и интересов третьих лиц, чего Организатор конкурсного отбора не соблюдает и не отражает эти факты в конкурсной документации по Лоту № 1-6.

При этом Организатор торгов не выполнил действия, предусмотренные нормативно правовыми актами, как они осуществляли по отношению к заявителю.

Наличие на земельном участке не демонтированного объекта – НТО может привести к ограничениям, связанным с использованием победителем Торгов земельного участка (адресного ориентира), а также к необходимости внесения платы за «предоставленное место» *до осуществления демонтажа нестационарного объекта третьего лица.*

При этом Организатор торгов не выполняет требования предусмотренные ст. 328 ГК РФ.

При этом предложенная редакция некоторых пунктов типового проекта договора по Лотам № 1-6 на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя (в виде пункта 3 Конкурсной документации. ЧАСТЬ III. ПРОЕКТЫ ДОГОВОРОВ (реестровый номер 11- КО 2018) не соответствуют требованиям действующего законодательства.

Прошу рассмотреть данный вопрос, т.к. проект договоров не утверждался нормативно-правовыми актами Администрации г. Ставрополя и

Организатором торгов, а утверждались оспариваемыми приказами Комитета муниципального заказа и торговли Администрации г. Ставрополя.

При этом ни Управление УФАС по СК, ни Прокуратура Ставропольского края не проверяли на соответствие действующему законодательству все условия типовых условий договоров по выставленным Лотам № 1-6.

В соответствии с пунктом «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации.

В статье 3 Гражданского кодекса Российской Федерации перечислены правовые акты, содержащие нормы гражданского права.

Пункт 2 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации определяет, что гражданское законодательство состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в пунктах 1 и 2 статьи 2 настоящего Кодекса. Нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать настоящему Кодексу.

Отношения, указанные в пунктах 1 и 2 статьи 2 настоящего Кодекса, могут регулироваться также указами Президента Российской Федерации, которые не должны противоречить настоящему Кодексу и иным законам (пункт 3).

В постановлении Арбитражного суда Дальневосточного округа от 23 сентября 2014 г. № Ф03-3976/14 по делу № А73-237/2014 указано: «...При этом необходимо учитывать, что при проведении торгов часть условий договора не может быть определена сторонами до подведения их итогов, поскольку нередко такие условия зависят от предложений участников торгов (например, размер арендной платы). Таким образом, запрет на изменение условий договора, заключаемого по результатам торгов, возможен только в части тех существенных условий договора (определенных в аукционной документации), которые непосредственно могли повлиять на правовую природу (квалификацию) заключаемой сделки и от которых зависит результат определения победителя торгов, поскольку это безусловно поставило бы иных претендентов в неравное положение, что противоречит основным принципам торгов. В иных случаях, при возникновении между сторонами разногласий на стадии заключения договора по результатам торгов, стороны не лишены возможности передать их на рассмотрение суда в порядке статей 445, 446 ГК РФ. В таком случае условия договора определяются в соответствии с решением суда.....».

Согласно п. 4. ст. 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего недобросовестного поведения, слабая сторона договора вправе заявить о недопустимости применения несправедливых договорных условий на основании ст. 10 ГК РФ или о ничтожности таких условий по ст. 169 Кодекса.

В соответствии со ст. 421 ГК РФ: «... 1. Граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством. 2. Стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами. 3. Стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора. 4. Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (статья 422). В случаях, когда условие договора предусмотрено нормой, которая применяется постольку, поскольку соглашением сторон не установлено иное (диспозитивная норма), стороны могут своим соглашением исключить ее применение либо установить условие, отличное от предусмотренного в ней. При отсутствии такого соглашения условие договора определяется диспозитивной нормой. 5. Если условие договора не определено сторонами или диспозитивной нормой, соответствующие условия определяются обычаями делового оборота, применимыми к отношениям сторон».

Таким образом, одностороннее навязывание своих пунктов договора со стороны Комитета, лишает сторону Хозяйствующего субъекта *предложить*

свой проект условий заключаемого договора, что противоречит ст. 421 ГК РФ.

Согласно пункту 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Следовательно, совершенная сделка является ничтожной в силу пункта 2 статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации как нарушающая требования закона и при этом посягающая на публичные интересы, связанные с владением и распоряжением государственной и муниципальной собственностью, следовательно, расторжение ничтожной сделки не может происходить.

При этом, проведение торгов (проведение конкурсного отбора) не способно исцелить сделку (содержание договора), совершенную в противоречие нормативным положениям.

Следовательно, торги не устраняют ничтожность заключенного путем торгов договора или его пунктов, которые не соответствует статье 168 ГК РФ.

Согласно статье 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена Гражданским кодексом Российской Федерации, законом или добровольно принятым обязательством.

Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (статья 422 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Определении от 29.06.2016 N 14-АПГ16-8, муниципальные правовые акты содержат нормы гражданского права и устанавливая случаи для одностороннего отказа от исполнения обязательства и ограничения прав и свобод субъектов гражданского оборота не могут.

Согласно правовой позиции, содержащейся в Постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14.03.2014 N 16 "О свободе договора и ее пределах" статья 310 Гражданского кодекса Российской Федерации допускает согласование в договоре права на одностороннее изменение или односторонний отказ от договора только в случаях, когда договор заключается в связи с осуществлением обеими его сторонами предпринимательской деятельности.

Согласно абзаца 3 пункта 10 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 22.11.2016 N 54 "О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении": предоставление договором права на отказ от исполнения обязательства или одностороннее изменение его условий для лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность, по отношению к лицу, не осуществляющему предпринимательскую деятельность, допускается только в специально установленных законом или иными правовыми актами случаях (абзац второй пункта 2 статьи 310 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае деятельность администрации при заключении спорного договора не носит характер предпринимательской, согласование данного договора

обусловлено выполнением ею публичной функции органа местного самоуправления по обеспечению населения услугами торговли.

Вследствие вышеизложенного включение в договор условия об одностороннем отказе уполномоченного органа от исполнения договора противоречит действующему законодательству.

Часть 2 статьи 1 ГК РФ устанавливает, что граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В данном случае позиция заявителя является обоснованной, поскольку указанные (оспариваемые) условия договора с учетом их буквального содержания могут быть только договорным, а законная обязанность включения их в условия договора отсутствует.

При этом Организатор торгов не утверждал нормативным правовым актом проект договора, следовательно, предложенные пункты договора в аукционной документации не проверялись ни Прокуратурой, ни УФАС по СК или иными органами на соответствие всех пунктов действующему законодательству с 01.03.2015 года.

Наша сторона считает, что разработка единой формы проекта договора на право размещения НТО на территории города Ставрополя должна быть единой для всех конкурсных отборов на право размещения НТО на территории города Ставрополя.

Таким образом, если например, проанализировать заключенную форму договора № 36 от 10.05.2017 г., оспариваемую форму договора от сентября 2017 года, форму договора № 216 от 22.02.2018 г., то мы можем увидеть разное содержание некоторых пунктов по договорам, в том числе в п. 2.3., 2.4, 2.5 соответственно.

Следовательно, органом местного самоуправления не может быть установлена обязательная форма договора, которая не была утверждена нормативно-правовым актом, а также форма договора, в которой некоторые пункты не соответствуют действующему Гражданскому законодательству РФ, а также форма договора, которая содержит случаи для одностороннего отказа от исполнения договора без соответствующего решения суда.

Кроме того отсутствие в договоре права Комитет на односторонний отказ от его исполнения, не нарушает баланс интересов сторон, поскольку не лишает лицо, чьи права нарушены, требовать расторжения договора в порядке пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации. Данная позиция подтверждается Определением ВС РФ от 07.02.2018 №310-ЭС17-2376 и судебными актами по делу №А14-18316/2016.

Согласно пункту 1 статьи 382 и пункту 1 статьи 392.2 Гражданского кодекса Российской Федерации право (требование); принадлежащее на основании обязательства

кредитору, может быть передано им другому лицу по сделке (уступка требования) или может перейти к другому лицу на основании закона. Долг может перейти с должника на другое лицо по основаниям, предусмотренным законом.

В случае одновременной передачи стороной всех прав и обязанностей по договору другому лицу (передача договора) к сделке по передаче соответственно применяются правила об Уступке требования и о переводе долга (статья 392.3 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Следовательно, п. 3.2.9. Договора «не допускать передачу прав по Договору третьим лицам» противоречит п. 7 ч. 2 ст. 8 Закона о торговой деятельности и ст. 209 ГК РФ, ст. 382, 392.2 ГК РФ, ст. 8 Конституции РФ, поскольку ограничивает субъектов предпринимательской деятельности в выборе режима ее осуществления (лично, путем заключения договора подряда, трудового договора, сдачи в аренду и т.п.).

Прошу учесть тот факт, что собственник нестационарного торгового объекта вправе по своему усмотрению передать права владения и пользования или только пользования этим объектом как возмездно, так и безвозмездно; виды имущества, сдача которого в аренду не допускается или ограничивается, устанавливаются только **на основании закона**; обязанность передать права и обязанности по договору может быть предусмотрена только договором либо законом; односторонний отказ от исполнения обязательства возможен только в случае, предусмотренном законом.

Согласно правовой позиции, содержащейся в Постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14.03.2014 N 16 "О свободе договора и ее пределах" статья 310 Гражданского кодекса Российской Федерации допускает согласование в договоре права на одностороннее изменение или односторонний отказ от договора только в случаях, когда договор заключается в связи с осуществлением обеими его сторонами предпринимательской деятельности.

Согласно абзаца 3 пункта 10 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 22.11.2016 N 54 "О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении": предоставление договором права на отказ от исполнения обязательства или одностороннее изменение его условий для лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность, по отношению к лицу, не осуществляющему предпринимательскую деятельность, допускается только в специально установленных законом или иными правовыми актами случаях (абзац второй пункта 2 статьи 310 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В рассматриваемом случае деятельность Комитета заказа и торговли Администрации г. Ставрополя, Администрации г. Ставрополя при заключении спорного договора не носит характер предпринимательской, согласование данного договора обусловлено выполнением ею публичной функции органа местного самоуправления по обеспечению населения услугами торговли.

Согласно пункту 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Вследствие вышеизложенного включение в договор условия об одностороннем отказе уполномоченного органа от исполнения договора противоречит действующему законодательству, а также включение иных пунктов в договор также не соответствуют действующему законодательству, т.к. они ухудшают положение претендентов конкурсного отбора, которые могут быть победителями, следовательно, нашей стороной выбрана позиция об оспаривании конкурсной документации и приказов о проведении конкурсного отбора до 08.08.2018 г., для того чтобы соблюдать правильность и правомерности включение тех или иных условий в конкурсную документацию при проведении конкурсного отбора при заключении договора на размещение НТО по указанным адресным ориентирам (или земельных участков).

На основании изложенного, согласно нормам Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" от 28.12.2009 № 381-ФЗ, ГК РФ, ФЗ «О защите конкуренции», ПРОШУ ВАС:

1. Признать жалобу ИП на действия Организатора конкурсного отбора на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя (реестровый номер 11-КО/18) по Лоту № 1, Лоту № 2, Лоту № 3, Лоту № 4, Лоту № 5, Лоту № 6 – **обоснованной.**

2. Приостановить проведение конкурсного отбора на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя (реестровый номер 11-КО/18) по Лоту № 1, Лоту № 2, Лоту № 3, Лоту № 4, Лоту № 5, Лоту № 6, назначенного на 08.08.2018 г..

3. Выдать Организатору конкурсного отбора на право размещения нестационарных торговых объектов по продаже печатных изданий на территории города Ставрополя: Комитету муниципального заказа и торговли администрации города Ставрополя обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

4. Аннулировать конкурсную документацию по проведению конкурсного отбора на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ставрополя (реестровый номер 11-КО/18) по Лоту № 1, Лоту № 2, Лоту № 3, Лоту № 4, Лоту № 5, Лоту № 6.

Приложение:

1. копия заявления № 1 от 18.06.2018 г.;
2. копия письма Комитета МЗиТ от 11.07.2018 г. № 09/6/2-2759.

Индивидуальный предприниматель