

25.12.2018 г. №1330/18

Руководителю Федеральной
антимонопольной службы
И.Ю. Артемьеву
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3
delo@fas.gov.ru
Телефон: +7(499) 755-23-23

Заказчик:

1. Наименование: ООО «РТ-Комплектимпекс»
2. Местонахождение: 115230, г. Москва, 1-й Нагатинский пр-д, д. 10, стр. 1, 7 эт., пом. XXXVII, комн. 2
3. Почтовый адрес: 115230, г. Москва, 1-й Нагатинский пр-д, д. 10, стр. 1
4. Адрес электронной почты: avantonova@rt-ci.ru
5. Номер контактного телефона: +7 (495) 825-50-50 доб. 131, Антонова Анастасия Владимировна.

Участник закупки:

1. Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Финансово-консалтинговая группа Развитие 2000».
2. Местонахождение: Р.Ф., 690091, г. Владивосток, ул. Посыетская, д. 23 А, помещение 3.
3. Почтовый адрес: Р.Ф., 690090, г. Владивосток -90, а/я 331
4. Адрес электронной почты: office@r2000.ru
5. Номер контактного телефона: +7 (914) 790-40-70, +7 (423) 273-20-00.
6. Факс: -.

Жалоба

на действия заказчика

30.11.2018 в единой информационной системе для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – ООО «РТ-Комплектимпекс» (далее также Заказчик) размещено извещение и документация о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по разработке учебно-методических материалов по программам повышения квалификации и переподготовки в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (извещение № 31807235605) (далее – Закупка).

ООО «ФКГ Развитие 2000» подала заявку на участие в Закупке (номер заявки 23677).

Согласно протоколу № 31807235605-01 от 13.12.2018 на участие в закупке подана одна заявка с номером 23677.

В соответствии с протоколом № 3180/235605-02 от 17.12.2018 заявка с номером 23611 признана соответствующей требованиям документации о Закупке и допущена к участию в Закупке. Одновременно с

этим, Заказчик в указанном протоколе признал Закупку не состоявшейся и решил провести повторную процедуру закупки.

Таким образом, Заказчик отказался от заключения договора по итогам Закупки.

ООО «ФКГ Развитие 2000» считает действия Заказчика не соответствующими требованиям статьям 1, 10, 447 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), статьям 3-4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также Закон № 223-ФЗ), по следующим основаниям.

Согласно частью 1 статьи 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

Частью 1 статьи 447 ГК РФ предусмотрено, что договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

При этом, торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Частью 22 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ под запросом предложений понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Таким образом, запрос предложений представляет собой форму торгов, на проведение которых распространяются в том числе положения статей 447-448 ГК РФ.

В случае выражения (реализации) волеизъявления на возникновение гражданских прав и обязанностей в рамках правоотношений, урегулированных нормами ГК РФ, выбранная форма реализации должна соответствовать всем предусмотренным законом требованиям к содержанию этих правоотношений.

Следовательно, лицо, реализуя свои субъективные права в урегулированных законом правоотношениях, должно соблюдать все предусмотренные законом требования к их реализации. При этом волеизъявление на реализацию прав в конкретном правоотношении будет регулироваться нормами права, предусмотренными для данного правоотношения.

Оспариваемые действия Заказчика нарушают баланс частных и публичных интересов, законодательно закрепленный принцип равенства участников гражданских правоотношений, поскольку создает необоснованные преимущества для заказчика, в случае немотивированного отказа от заключения договора по результатам закупки.

В то же время, для победителя предусмотрена обязанность по заключению договора (п. 4.22.20 закупочной документации), а также неблагоприятные последствия в виде включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в случае уклонения от заключения договора.

Принципам стабильности и определенности гражданских правоотношений действия заказчика также не отвечают.

Согласно части 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущества из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Таким образом, Заказчика от заключения договора с ООО «ФКГ Развитие 2000» является злоупотреблением правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ).

кроме того, следует учесть, что в соответствии с частью 4 статьи 448 1 К РФ организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения торгов в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса — не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

По смыслу приведенной нормы организатор торгов вправе отказаться лишь от проведения торгов, до завершения их итогов с определением победителя, но не от заключения договора.

Учитывая изложенное, руководствуюсь частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, статьями 18.1 Закона № 135-ФЗ

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу в установленные законом сроки;
2. Признать жалобу обоснованной и выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных при проведении закупки нарушений Закона № 223-ФЗ, а именно:
 - отменить протокол № 31807235605-02 от 17.12.2018, в части решения о проведении повторной процедуры закупки;
 - заключить с ООО «ФКГ Развитие 2000» договор на оказание услуг по разработке учебно-методических материалов по программам повышения квалификации и переподготовки в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия Генерального директора.

Генеральный директор
ООО «ФКГ Развитие 2000» _____ Алабужев М.Н.