



ООО "НПО "СОЛИД"

Создаем технологии

ООО «НПО «СОЛИД»  
ИНН 7810634086; КПП 781001001  
ОГРН 1167847480316  
ПАО «БАНК «САНКТ-ПЕТЕРБУРГ»  
БИК 044030790  
р/с 40702810590270001844  
к/с 30101810900000000790

Исх. № 28-12/18-099  
Дата: «28» декабря 2018 г

Санкт-Петербургское УФАС России:  
почтовый адрес: 199004, Санкт-Петербург,  
4-я линия В.О., д.13  
адрес электронной почты: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)  
тел. (812) 313-04-30, 313-04-15 (факс)

СПб УФАС России  
№ 34529/18  
от 29.12.2018



Руководителю Санкт-Петербургского УФАС России:  
**Вадиму Валерьевичу Владимирову**

## ЖАЛОБА на действия Организатора проведения конкурса

### Организатор размещения заказа, действия которого обжалуются:

Акционерное общество «Концерн Росэнергоатом»  
Место нахождения: 25115191, г. Москва, ул. Холодильный переулок, д. 3А.  
Почтовый адрес: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д.25  
Контактное лицо: Пухович Александр Абрамович, тел. 7-495-783-01-43, доб. 17-59, эл. почта [puhovich-aa@rosenergoatom.ru](mailto:puhovich-aa@rosenergoatom.ru).

### Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственное предприятие «Солид»  
ИНН 7810634086, КПП 781001001, ОГРН 1167847480316  
Место нахождения: 196084, г. Санкт-Петербург, ул. Коли Томчака, д. 28, литер В, помещение 7н  
Почтовый адрес: 196084, г. Санкт-Петербург, ул. Коли Томчака, д. 28, литер В, помещение 7н  
Тел.: +7 (812) 318-18-46  
Контактное лицо: Чернов Алексей Юрьевич

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:  
<http://zakupki.rosatom.ru/> Номер закупки 181030/0513/1402

### Дата опубликования извещения:

30 октября 2018 года

### Наименование закупки:

Открытый конкурс в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку оборудования для очистных сооружений.

### Начальная (максимальная) цена договора:

94 762 471 (Девяносто четыре миллиона семьсот шестьдесят две тысячи четыреста семьдесят один) рубль 22 копейки, включая НДС (20%).

Адрес: 196084, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Коли Томчака, д. 28  
Тел.: +7 (812) 318-18-46

**Обжалуемые действия Конкурсной комиссии Организатора размещения заказа:**

1. Конкурсная документация, приложенная к извещению, содержит разночтения и противоречия в части технических характеристик и наименований оборудования.
2. Конкурсная документация предоставлена в неполном объеме, не позволяющем корректно оценить объем поставляемого оборудования. Том 2 Техническое задание и его приложения содержит ссылки на проектную документацию, не представленную в составе конкурсной документации.
3. Организатор конкурса проигнорировал запросы разъяснения участников, и не устранил указанные в них разночтения и противоречия конкурсной документации.
4. Организатор конкурса допустил неоднократные нарушения регламента проведения закупочных процедур в части сроков предоставления ответов на запросы разъяснения, сроков внесения изменений в конкурсную документацию и иных сроков, указанных в извещении к конкурсу.

**Доводы жалобы:**

1. На момент объявления конкурса в составе конкурсной документации Организатор предоставил: «Техническое задание на поставку стандартного промышленного оборудования СП «Копанское» от 20.06.2018г.», «Рабочая документация № 21/16-000-НК (изм.3)», «Проектная документация № 21-16-000-ИОС7.1», «Рабочая документация 21-16-000-ОС-ТХ (изм.3)».

Подраздел 1.1, раздела 1, Тома 2 Техническое задание содержал позицию №7 «Стерилизатор ультрафиолетовый **ПВО-UV-20** или аналог» и позицию №11 «Обезвоживатель шнековый **ОБ-1,5** или аналог». Подраздел 4.1, раздела 4, Тома 2 Техническое задание содержал позицию №7 «Стерилизатор ультрафиолетовый **ПВО-UV-20** или аналог» и позицию «Обезвоживатель шнековый **ОБ-1,5 N** или аналог».

19.11.2018г. Организатором конкурса были внесены изменения в конкурсную документацию, а именно опубликовано «Техническое задание на поставку стандартного промышленного оборудования СП «Копанское» от 19.11.2018г.».

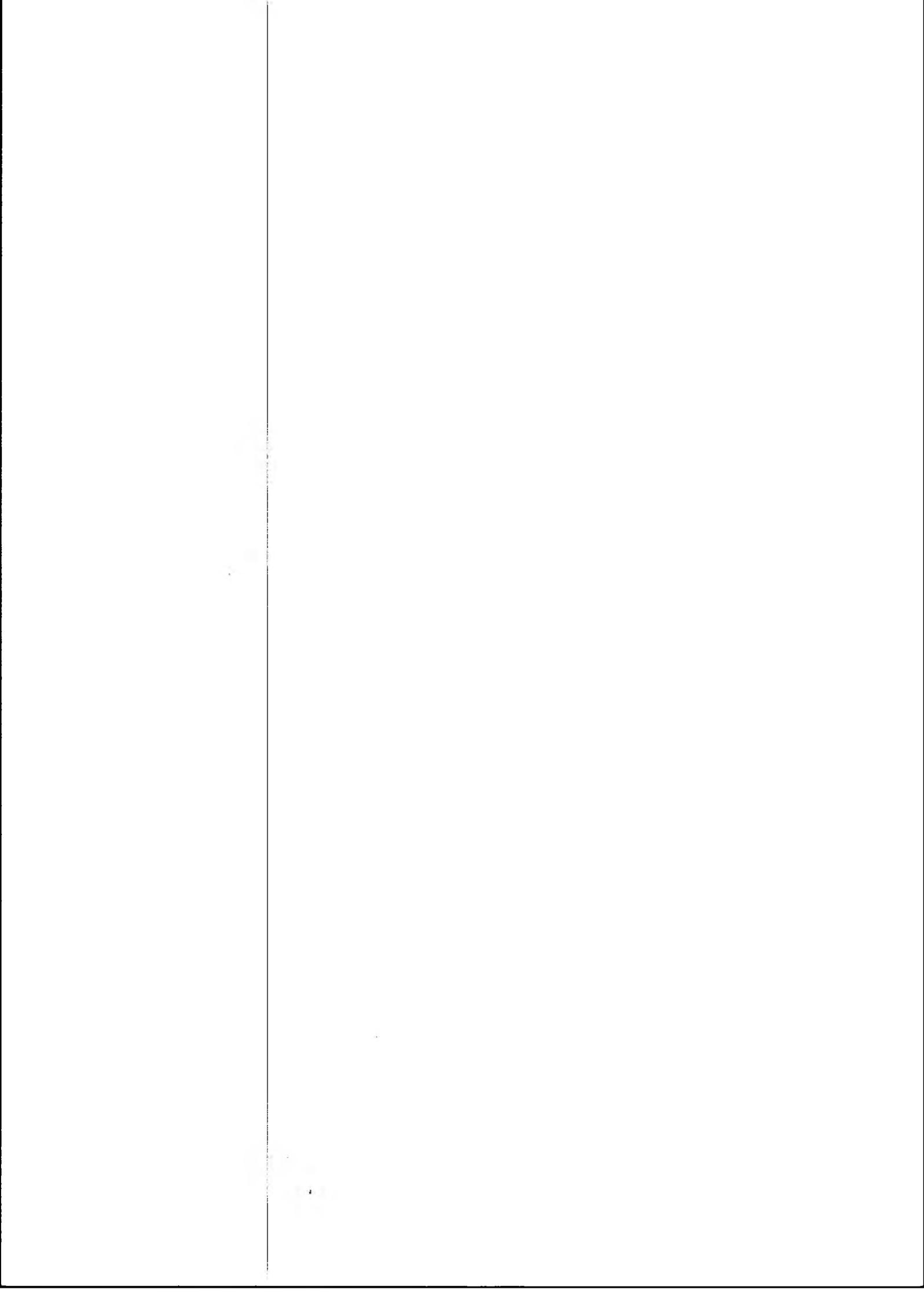
Подраздел 1.1, раздела 1, Тома 2 Техническое задание содержал позицию №7 «Стерилизатор ультрафиолетовый **ПВО-UV-20** или аналог» и позицию №11 «Обезвоживатель шнековый **ОБ-1,5** или аналог». Подраздел 4.1, раздела 4, Тома 2 Техническое задание содержал позицию №7 «Стерилизатор ультрафиолетовый **ПВО-UV-7,5** или аналог» и позицию «Обезвоживатель шнековый **ОБ-1,5 N** или аналог».

29.11.2018г. Организатором конкурса были внесены изменения в конкурсную документацию, а именно опубликовано «Техническое задание на поставку стандартного промышленного оборудования СП «Копанское» от 29.11.2018г.».

Подраздел 1.1, раздела 1, Тома 2 Техническое задание содержал позицию №7 «Стерилизатор ультрафиолетовый **ПВО-UV-20** или аналог» и позицию №11 «Обезвоживатель шнековый **ОБ-1,5** или аналог». Подраздел 4.1, раздела 4, Тома 2 Техническое задание содержал позицию №7 «Стерилизатор ультрафиолетовый **ПВО-UV-7,5** или аналог» и позицию «Обезвоживатель шнековый **ОБ-1,5 N** или аналог».

Таким образом разные разделы финальной редакции технического задания указывают на разные модели оборудования, но в то же время лист 14 Проектной документации № 21-16-000-ИОС7.1 содержит указание на «установку ультрафиолетового облучения **ПВО-UV-7S**» и «шнековый обезвоживатель **В-1,5-ОБ**».

Из данного примера видно, что Организатор не только допускает разночтения внутри технического задания, но и собирается закупать выдуманное, не соответствующее проекту оборудование.



2. 13.11.2018г. в результате полученного запроса разъяснения Организатором были внесены изменения в состав конкурсной документации, а именно: добавлены недостающие приложения к «Рабочая документация № 21/16-000-НК (изм.3)»: 1. «Спецификация оборудования 21\_16-000-НК.С»; 2. «Таблица колодцев 21\_16-000-НК.ТК».

Приложение «Спецификация оборудования 21\_16-000-НК.С» содержало в том числе перечень конкретных моделей насосного оборудования для комплектных канализационных станций, из чего следовало, что эти модели оборудования не только соответствуют требованиям проекта, но и уже включены в него. По результатам анализа предоставленного документа и технического задания было выявлено, что фактические технические характеристики насосов, указанных в «Спецификация оборудования 21\_16-000-НК.С» не соответствуют требованиям, указанным в «Техническое задание на поставку стандартного промышленного оборудования СП «Копанское» от 20.06.2018г.» (Позиции № 12, 13, 14, 19). То есть заложенное в проект оборудование (Проектировщик ООО «Меркурий»), не соответствовало требованиям технического задания Ленинградской АЭС, причём в части основных «расходно-напорных» характеристик. Следует отметить, что техническое задание содержало множество нелогичных и подозрительных формулировок, например, диапазоны одних и тех же характеристик схожего оборудования были необоснованно направлены в противоположные стороны.

Организатор конкурса получил от участников несколько запросов разъяснений с указанием на данные несоответствия, но, несмотря на то что дважды вносил изменения в техническое задание, так и не устранил в полном объёме вышеуказанные несоответствия.

В своём ответе на запрос разъяснения от 21.11.2018г. Организатор сообщает, что: «Объём поставки, указанный в Раздел ЭАИ.14-053-ИОС 5.7.2 Рабочей документации №21/16-00-НК не является предметом настоящей закупки. К поставке требуется оборудование, указанное в Техническом задании в редакции от 29.11.2018г. В части характеристик насосов внесены изменения в Техническое задание в редакции от 29.11.2018г.», но Организатор не упоминает тот факт, что Техническое задание РАЗДЕЛ 14. «Дополнительные и иные требования» содержит требование: «В случае предложения аналогов Поставщик гарантирует согласование замен оборудования с организацией, разработавшей проектную документацию (ООО «Меркурий», 197198, г.Санкт-Петербург, Малый проспект П.С., д.5, БЦ «Петровский двор», оф. 201), а также гарантирует корректировку проектной документации и проведение экспертного анализа в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 (Государственная экологическая экспертиза регионального уровня) собственными силами и за свой счёт.».

Из всего вышесказанного складывается впечатление, что Организатор намеренно с помощью технического задания вынуждает участников предлагать модели оборудования, не внесенные в проект, чтобы в дальнейшем Поставщик был обязан за свой счёт вносить корректировки в проект и заново его согласовывать на государственной экспертизе. Тем самым Поставщик попадает в зависимость от третьих лиц: коммерческой организации ООО «Меркурий» и Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Ленинградской области.

Более того представленная в составе конкурсной документации проектная и рабочая документация не содержат исходных данных для подбора насосного оборудования для комплектных канализационных станций (позиции № 12, 13, 14, 19), а учитывая местами неадекватные формулировки диапазонов характеристик технического задания, Поставщик рискует попасть в ситуацию, когда предложенное им оборудование полностью соответствует техническому заданию, но НЕ соответствует требованиям проекта.

3. Все попытки участников убедить организатора в том, что представленного комплекта конкурсной документации недостаточно для того, чтобы проработать весь комплекс оборудования и предоставить предложение, соответствующее не только техническому заданию, но и полному комплекту проектной, рабочей документации, Организатор проигнорировал. Следовательно, при проведении конкурса участникам не было предоставлено достаточно информации для формирования корректного предложения, Организатор вынуждал участников подавать предложения «наугад», «вслепую», а тот факт, что в проект уже внесены конкретные модели оборудования, говорит о том, что определенные производители были ознакомлены с проектом в полном объеме, проработали своё решение и предоставили конкретные модели своего оборудования. На наш взгляд это является прямым нарушением ФЗ № 135 «О защите конкуренции».

ООО «НПО «Солид» считает, что Организатор должен был либо исключить требование о корректировке и согласовании проекта с третьими лицами из ТЗ, либо предоставить проектную и рабочую документацию в полном объеме, и в любом случае привести в соответствие все разделы технического задания и проектной документации.

4. Просим обратить внимание на тот факт, что Организатор систематически нарушал правила продления срока подачи заявок:

- Извещение о внесении изменений № б/н было опубликовано 13.11.2018г., причина – внесение изменений в состав конкурсной документации, продление срока подачи до 09:00 20.11.2018г., то есть 6 полных дней, 5 из них рабочие; (вместо 8 дней).
- Извещение о внесении изменений № б/н было опубликовано 19.11.2018г., причина – внесение изменений в Том 2 «Техническое задание», продление срока подачи до 09:00 28.11.2018г., то есть 8 полных дней, 6 из них рабочие; (В опубликованной версии Технического задания изменился предмет закупки: Позиция №7 «Стерилизатор ультрафиолетовый ПВО-UV-7,5 или аналог». Продление срока подачи заявок в таком случае – не менее срока, на который было размещено извещение о проведении закупки, то есть 15 дней);
- Извещение о внесении изменений № б/н было опубликовано 27.11.2018г., причина – внесение изменений в Том 2 «Техническое задание», продление срока подачи до 09:00 07.12.2018г., то есть 9 полных дней, 7 из них рабочие; (Фактически, измененная версия технического задания, на которую ссылается извещение, была опубликована 29.11.2018г., то есть 7 полных дней, 5 из них рабочие; вместо 8 дней).

Более того срок предоставления ответов на запросы разъяснения Организатором устанавливался «не позднее 18-00 (время московское)» соответствующего числа, тем не менее Организатор систематически нарушал данный срок, публикуя ответы после 18:00 (например в 18:10, 18:20 и т.д.). Тем самым Организатор создавал ситуацию, в которой ответ публиковался после окончания рабочего дня, а срок подачи заявок на участие в конкурсе истекал в 09:00 следующего дня, то есть до начала следующего рабочего дня.

ООО «НПО «Солид» понимает, что в соответствии с регламентом УФАС РФ о подаче жалобы на нарушения в составе и содержании конкурсной документации, соответствующая жалоба должна подаваться до окончания срока подачи заявок на участие в обжалуемой процедуре. Но учитывая вышеуказанные нарушения, и тот факт, что ООО «НПО «Солид» до последнего надеялось на сознательное, порядочное поведение Организатора, общество не имело возможности

зарегистрировать свою жалобу после публикации финальных ответов Организатора и до окончания срока подачи заявок.

Дополнительно сообщаем, что в Извещении о внесении изменений № б/н от 27.11.2018г. были установлены следующие сроки: «20) Даты рассмотрения заявок и подведения итогов закупки: Этап. Рассмотрение и оценка заказчиком поданных участниками заявок на участие в закупке, содержащих окончательные предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг. Стадия рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке (Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок): не позднее «17» декабря 2018 года. Этап. Стадия рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке (Дата окончания срока рассмотрения вторых частей заявок): не позднее 27 декабря 2018 года. Дата подведения итогов по закупке: не позднее 29 декабря 2018 года.», по состоянию на 28.12.2018г. организатором не опубликовано ни одного протокола. Новых извещении о внесении изменений также не публиковалось.

На основании вышеизложенного просим:

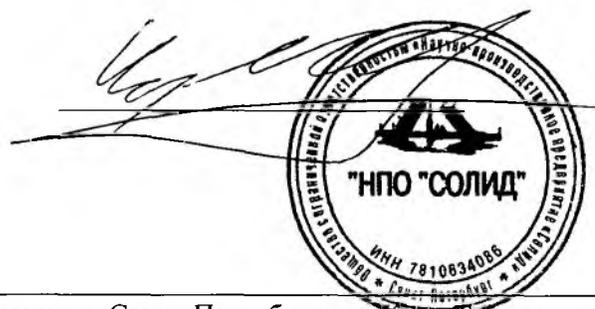
1. Отменить проведение открытого конкурса в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку оборудования для очистных сооружений;

2. Привести в соответствие конкурсную документацию с действующим законодательством Российской Федерации и учесть соответствующие предложения ООО «НПО «Солид».

Приложения:

1. Том2 Техническое задание от 20.06.2018г. – 1 экз.;
2. Рабочая документация 21-16-000-НК – 1 экз.;
3. Проектная документация 21/16-000-ИОС7.1 – 1 экз.;
4. Рабочая документация 21-16-000-ОС-ТХ – 1 экз.;
5. Извещение о проведении закупки от 30.10.2018г – 1 экз.;
6. Извещение о внесении изменений от 13.11.2018г. – 1 экз.;
7. Спецификация оборудования и изделий к 21-16-000-НК – 1 экз.;
8. Таблица колодцев к 21-16-000-НК – 1 экз.;
9. Извещение о внесении изменений от 19.11.2018г. – 1 экз.;
10. Том2 Техническое задание от 19.11.2018г. – 1 экз.;
11. Извещение о внесении изменений от 27.11.2018г. – 1 экз.;
12. Извещение о внесении изменений от 29.11.2018г. – 1 экз.;
13. Том2 Техническое задание от 29.11.2018г. – 1 экз.;
14. Ответы Организатора конкурса на запросы разъяснения – 1 экз.

С Уважением  
Генеральный Директор  
ООО «НПО «СОЛИД»



Чернов А.Ю.

THEORY OF