

**Управление Федеральной антимонопольной
службы г. Москвы**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05

(доб 077-100/077-105); 8 (495) 607-49-29

E-mail: to77@fas.gov.ru

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Московский научно-практический Центр дерматовенерологии и косметологии Департамента здравоохранения города Москвы»

Место нахождения: Москва, Ленинский проспект, д.17,

Почтовый адрес: Москва, Ленинский проспект, д.17,

Номер контактного телефона: 965-429-01-93

Адрес электронной почты: t9735040@yandex.ru

Контактное лицо:

Силаева Ирина Валентиновна

Контактный телефон: +7 (965) 429-01-93

Электронный аукцион № 31807283668

Наименование аукциона: Выполнение работ по текущему ремонту помещений 1-го этажа в здании ГБУЗ «Московский Центр дерматовенерологии и косметологии», по адресу: г. Москва, ул. Косинская, д. 3

Начальная цена 11 589 245, 47 руб.

Дата размещения извещения: 11.12.2018

Дата и время окончания подачи заявок 10.01.2019 в 10:00 (МСК)

Дата и время проведения аукциона 18.01.2019 в 12:00 (МСК)

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": АО "ЕЭТП"

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":
<http://www.roseltorg.ru/>

ЗАЯВИТЕЛЬ (участник закупки):

ООО "ДСК "Дружба"

Место нахождения и почтовый адрес: 111399, г. Москва,
ул. Мартеновская д.5, пом/ком./ оф.1/2/119

Адрес электронной почты: dsk.druzhba@gmail.com

Контактное лицо: Кюрегян Фрунзе

Тел.: +7-977-609-89-91.

**ЖАЛОБА
на положения документации**

Согласно статьи 4 ч.10 223 ФЗ В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Заказчик установил требования в Приложении №1 к техническому заданию «Сведения о качестве технических характеристик товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, предоставление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме»

п. 6 Плёнка полиэтиленовая:

- Плотность от 919* до 929* кг/м³.

Следуя инструкции участник закупки должен указать конкретное значение, т.к. в инструкции указано, что

В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона, не включая крайние значения.

Согласно ГОСТ 10354-82.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 (справочное). Таблица показателей полиэтиленовой пленки

| Наименование показателя | Норма |
|---|---------|
| 1. Плотность при 20 °С, кг/м ³ | 919-929 |

Таким образом, содержание инструкции по заполнению заявок позволяет сделать вывод о том, что Заказчик установил требование к участникам закупки об указании ими в заявке значений показателей, отличающихся от стандартов - Плотность от 919* до 929* кг/м³, такого показателя в указанном ГОСТ нет, есть плотность при 20 °С 919-929 кг/м³.

Устанавливая характеристики показателей товара таким образом, Заказчик ограничивает круг потенциальных участников закупки, что приводит к ограничению конкуренции.

п. 10 Мойки чугунные:

- Расстояние между центрами сливных отверстий чаш 290* до 310*мм.

При этом Заказчик устанавливает требования к мойке с одной чашей, а описывает показатели к другому товару.

ГОСТ 18297-96 «Приборы санитарно-технические чугунные эмалированные. Технические условия»

4.6 Расстояние между центрами отверстий для установки водосливной арматуры моек с двумя чашами должно быть (300±10) мм.

Устанавливая характеристики показателей товара таким образом, Заказчик вводит участника закупки в заблуждение, что противоречит законодательству в сфере закупок, а значит ограничивает круг потенциальных участников закупки, что приводит к ограничению конкуренции.

п. 14 Клей (для наклейки обоев) установленное требование к показателю - Открытое время от 100 до 300 ч..

Заказчиком использован нестандартный показатель, при этом в документации отсутствует обоснование использования такого показателя.

И какое отношение установленный показатель влияет на производство работ по аукциону? На этапе исполнения контракта, в том числе по приемке, Заказчику не представляется возможным проверить указанный показатель на готовом изделии. В данном случае Заказчик установил требования к показателям соответствия закупаемых товаров ненадлежащим образом.

п. 15 Клей ПВА показатель Рабочая температура +5*...+40 °С, у производителей данного товара рабочая температура нанесения не ниже +5 °С, установленного Заказчиком диапазона нет.

Устанавливая требования к показателям таким образом, Заказчик вводит в заблуждение потенциальных участников закупки.

По установленным требованиям не понятно для чего необходим указанный товар, так как Клей ПВА существует бытовой, канцелярский, универсальный и так далее. В данном случае не установлен показатель качества закупаемых товаров, позволяющих определить потребность заказчика, из-за чего участнику сложно, а в описанном случае невозможно отождествить и подобрать товар для поставки.

п. 20 Резина техническая. Указано «Диапазон давления рабочей среды 0,05... 10,0». Согласно инструкции - Символы «многоточие», «тире» установленные между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не включая крайние значения.

Согласно ГОСТ 7338-90 Таблица 1 при выборе МБС в графе рабочая среда - Воздух помещений, емкостей, сосудов; инертные газы при давлении от 0,05 до 0,4 МПа или масла и топлива на нефтяной основе, бензин при давлении от 0,05 до 10,0 МПа; азот. Как в этом случае с учетом инструкции указать установленный документацией показатель?

Заказчику был направлен запрос участника, был получен ответ:

п. 20 Резина техническая. Указано «Диапазон давления рабочей среды 0,05... 10,0». Просим разъяснить, что подразумевается под рабочей средой? Просим конкретизировать рабочую среду согласно ГОСТ 7338-90.

Ответ: Имеется в виду давление инертных газов, в случае если резина имеет возможность работы с ними. В данном случае Участник вправе предоставить резину, непредназначенную для работы с инертными газами, и указать «не применимо» по данному параметру.

Ответ Заказчика вводит в заблуждение участников закупки, так как все Марки резины - ТМКШ; АМС; МБС согласно ГОСТ 7338-90 Таблицы 1 предназначены для работы с инертными газами и из указанных марок невозможно выбрать резину непредназначенную для работы с инертными газами. А вот то, что именно в документации имеется в виду давление инертных газов, почему то этого не видно в документации, откуда Заказчик взял, что имеется в виду давление инертных газов, если в документации это нигде не отражено.

п. 44 Винты самонарезающие:

- Глубина шлица от 0,8* до 3,4*мм

- Глубина вхождения калибра в крестообразный шлиц от 1,3* до 3,9*мм.

Следуя инструкции участник закупки должен указать конкретное значение, т.к. в инструкции указано, что

В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона, не включая крайние значения.

Согласно ГОСТ 11652-80 «Винты самонарезающие с потайной головкой и заостренным концом для металла и пластмассы. Конструкция и размеры (с Изменением N 1)».

Выписка из указанного ГОСТа

Таблица 1

| | | Размеры, мм | | | | | |
|--|---------------------|-------------|------|-------|------|-------|------|
| Номинальный диаметр резьбы | | 2,5 | 3 | 4 | 5 | 6 | 8 |
| Шаг резьбы | | 1,25 | | 1,75 | 2,0 | 2,5 | 3,5 |
| Диаметр головки | Номин. | 4,7 | 5,6 | 7,4 | 9,2 | 11,0 | 14,5 |
| | Пред. откл. по h 14 | -0,30 | | -0,36 | | -0,43 | |
| Высота головки, , не более | | 1,50 | 1,65 | 2,20 | 2,50 | 3,00 | 4,00 |
| Ширина шлица | Номин. | 0,6 | 0,8 | 1,0 | 1,2 | 1,6 | 2,0 |
| | Не менее | 0,66 | 0,86 | 1,06 | 1,26 | 1,66 | 2,06 |
| | Не более | 0,80 | 1,00 | 1,20 | 1,51 | 1,91 | 2,31 |
| Глубина шлица | Не менее | 0,5 | 0,6 | 0,8 | 1,0 | 1,2 | 1,6 |
| | Не более | 0,73 | 0,85 | 1,10 | 1,35 | 1,60 | 2,10 |
| Допуск биения в заданном направлении (2IT14) | | 0,60 | | 0,72 | | 0,86 | |
| Допуск симметричности шлица относительно стержня в диаметральном выражении (2IT14) | | 0,50 | | 0,60 | | | 0,72 |
| Номер крестообразного шлица | | 1 | | 2 | | 3 | |
| Диаметр крестообразного шлица , не более | | 2,6 | 2,8 | 4,0 | 4,5 | 6,5 | 7,4 |
| Глубина крестообразного шлица | | 1,05 | 1,25 | 1,55 | 2,05 | 2,45 | 3,40 |
| Глубина вхождения калибра в крестообразный шлиц | Не более | 1,2 | 1,4 | 1,8 | 2,3 | 3,0 | 3,9 |
| | Не менее | 0,9 | 1,1 | 1,3 | 1,8 | 2,5 | 3,4 |
| Недовод резьбы, не более | | 0,8 | | | 1,0 | | |

Из указанного ГОСТ видно, что глубина шлица и глубина вхождения калибра в крестообразный шлиц имеют диапазонный показатель.

Устанавливая характеристики показателей товара таким образом, Заказчик ограничивает круг потенциальных участников закупки, что приводит к ограничению конкуренции. Так как для того чтобы указать конкретный показатель участник закупки должен иметь товар в наличии.

п. 92 Кабель силовой(тип 2):

- допустимый радиус изгиба от 7,5 наружный диаметр.

Согласно инструкции:

В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона, не включая крайние значения.

п. 74 Кабель силовой (тип 1):

- допустимый радиус изгиба от 7,5* наружный диаметр.

В случае, если требуемое значение параметра сопровождается знаком * (звездочка), в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра.

При этом, не допускается указание крайнего значения параметра, не сопровождающегося знаком * (звездочка).

Согласно ГОСТ 31996-2012 «Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия»

Раздел 10 Указания по эксплуатации

п. 10.

3 четвертый абзац

Допустимый радиус изгиба многожильных кабелей при прокладке должен быть не менее $7,5D_n$,

Заказчик установил требования к аналогичному товару не единообразно.

Устанавливая характеристики показателей товара таким образом, Заказчик ограничивает круг потенциальных участников закупки, что приводит к ограничению конкуренции. Так как для того чтобы указать конкретный показатель допустимый радиус изгиба кабеля участник закупки должен иметь товар в наличии.

п. 107 Шкурка шлифовальная:

- Марка шлифматериала - 43А; Ф14А; 14А; Ф13А; 44А;

- Вид шлифматериала - Нормальный электрокорунд; Белый электрокорунд; Легированный электрокорунд; Циркониевый электрокорунд; Монокорунд.

ГОСТ 5009-82 «Шкурка шлифовальная тканевая и бумажная Технические условия (с Изменениями N 1, 2)». Выписка из указанного ГОСТа:

2.1. Шкурка должна изготавливаться в соответствии с требованиями настоящего стандарта.

2.2. Шкурка должна изготавливаться из шлифовальных материалов, указанных в табл.2.

Таблица 2

| Вид шлифматериала | Марка шлифматериала |
|----------------------------|----------------------------------|
| Нормальный электрокорунд | 15А, 14А, Ф14А, 13А, Ф13А |
| Белый электрокорунд | 25А, 24А, 23А |
| Легированный электрокорунд | 94А, 93А, 92А, 91А, 91А-М, 92А-М |
| Циркониевый электрокорунд | 38А |
| Монокорунд | 44А, 43А |

Примечание. По заказу потребителя допускается изготовление шкурки из шлифматериалов других марок или их смесей.

Но это не тот вопрос когда участник при исполнении контракта будет заказывать изготовление шкурки из шлифматериалов других марок, когда проще прийти в магазин и купить шкурку шлифовальную которая имеется в наличии изготовленная по ГОСТ 5009-82.

Устанавливая характеристики показателей товара таким образом, Заказчик вводит в заблуждение, ограничивает круг потенциальных участников закупки, что приводит к ограничению конкуренции.

Согласно 223 ФЗ статьи 3.

Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании изложенного, согласно пункту 2 части 10 статьи 3 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить закупку на время рассмотрения жалобы.
3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Лист Записи ЕГРЮЛ
2. Решение о назначении Генерального директора.

Генеральный директор ООО «ДСК «ДРУЖБА»

Кюрегян Ф.Л.