

исх. № 11-01-01
от 11 января 2019 года

**Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1
телефон: +7(495) 784-75-05
Факс: +7(495) 607-42-92
e-mail: to77@fas.gov.ru

Копия: **ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
"ВЕДОМСТВЕННАЯ ОХРАНА"
МИНИСТЕРСТВА ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
107140, Российская Федерация,
г. Москва, ул. Русаковская, д. 13
телефон: +7 (495) 795 23 63
e-mail: torgi@vedoter.ru

ЖАЛОБА
на действия (бездействие) заказчика

1. Заказчик (Организатор): ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ВЕДОМСТВЕННАЯ ОХРАНА" МИНИСТЕРСТВА ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Место нахождения: 107140, г. Москва, ул. Русаковская, д. 13,
Почтовый адрес: 129366, г. Москва, ул. Ярославская, д. 13, корпус «а»,
телефон: +7 (495) 795-23-63.

Фамилии, имена, отчества должностных лиц, действия которых обжалуются:

- председатель Комиссии: Калашников С.Д.
- заместители председателя Комиссии: Анокин А.А., Данилюк В.А.
- члены Комиссии: Сибилев И.В., Сусллова М.О.

2. Участник размещения заказа (Заявитель): ООО «СИЗон», 111622, г. Москва, ул. Большая Косинская, д. 27, стр. 16, пом. 220 телефон/факс: +7(495) 989-97-91, e-mail: info@sizon-spec.ru,
контактное лицо: Шим Александр Валерьевич.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru.

4. Номер и дата извещения: № 31807234635 от 30.11.2018 г.

Наименование закупки: Открытый аукцион в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку специальной одежды для работников филиалов ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России.

5. Обжалуемые действия (бездействия) Заказчика, Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены:



Протоколом Центральной закупочной комиссии ФГУП "Ведомственная охрана" Минэнерго № 45 от 29.12.2018 года ООО «СИЗон» (Заявитель) отказано в допуске к участию в закупке по следующим основаниям:

В соответствии с пунктом 4 документации об аукционе признать заявку несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, так как в нарушение инструкции по описанию участниками закупки поставляемого товара (приложение № 4 к Документации об электронном аукционе) (далее - Инструкция) участником закупки **не представлены конкретные показатели товара** по позициям:

- **по позиции № 1** «Куртка повседневная полушерстяная» «устойчивость окраски ткани к сухому трению по ГОСТ 9733-83: 4-5 баллов» (требования документации об электронном аукционе: «устойчивость окраски ткани к сухому трению по ГОСТ 9733-83: 4-5 баллов»);

- **по позиции № 2** «Брюки повседневные полушерстяные»: «устойчивость окраски ткани к сухому трению по ГОСТ 9733-83: 4-5 баллов» (требования документации об электронном аукционе: «устойчивость окраски ткани к сухому трению по ГОСТ 9733-83: 4-5 баллов»);

- **по позиции № 5** «Костюм повседневный»: «устойчивость окраски ткани к сухому трению по ГОСТ 9733-83: 4-5 баллов» (требования документации об электронном аукционе: «устойчивость окраски ткани к сухому трению по ГОСТ 9733-83: 4-5 баллов»);

- **по позиции № 6** «Пилотка»: «устойчивость окраски ткани к сухому трению по ГОСТ 9733-83: 4-5 баллов» (требования документации об электронном аукционе: «устойчивость окраски ткани к сухому трению по ГОСТ 9733-83: 4-5 баллов»);

- **по позиции № 7** «Фуражка»: «устойчивость окраски ткани к сухому трению по ГОСТ 9733-83: 4-5 баллов» (требования документации об электронном аукционе: «устойчивость окраски ткани к сухому трению по ГОСТ 9733-83: 4-5 баллов»);

- **по позиции № 21** «Нарукавный знак «Ведомственная охрана»»: «- ширина по центральной части: не менее 84 мм; - ширина по верхнему расширению: не менее 94 мм» (требования документации об электронном аукционе: «- ширина по центральной части: не менее 83 мм и не более 85 мм; - ширина по верхнему расширению: не менее 93 мм и не более 95 мм»).

Согласно Инструкции «- характеристики товара, указанные в диапазоне значений со словами «не менее, не более», «от... до...», символами «±», «-» означают, что участнику закупки следует представить в заявке одно конкретное значение показателя товара, находящееся в пределах указанного диапазона значений, включая граничное значение диапазона», за исключением показателей размеров обуви, представляемых в заявке в неизменном виде, как указано в документации».

Согласно ч.1 ст.2 Федерального Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) , при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с Федеральным Законом "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ, технические требования к продукции устанавливаются Техническими регламентами.

В соответствии с ТР ТС 017/2011 технические требования к методам испытания устойчивости красок текстильных материалов к физико-химическим воздействиям устанавливаются ГОСТ 9733.0-83.

6. Доводы жалобы:

Полагаем, что заявка ООО «СИЗон» была отклонена неправомерно, так как:

В соответствии с пунктом 1.1.5. ГОСТ 9733.0-83 «Степень изменения первоначальной окраски и степень закрашивания смежных тканей **оценивают баллами** при помощи шкал серых эталонов и шкалы синих эталонов».

В соответствии с пунктом 1.1.6.2. ГОСТ 9733.0-83:

Шкала для определения степени закрашивания белых материалов состоит из пяти или девяти пар полосок, которые позволяют оценивать закрашивание от 5 до 1 балла.

Оценка 5 баллов означает высшую степень устойчивости окраски и представлена двумя полосками белого цвета, контраст между которыми равен нулю.

Оценки 4, 3, 2 и 1, **4-5**, 4, **3-4**, 3, **2-3**, 2, **1-2**, 1 балл представлены в виде двух полосок, одна из которых белого цвета, идентичная полоскам 5 балла, вторые полоски - серого цвета с увеличивающейся контрастностью.

В соответствии с пунктом 4.1. ГОСТ 9733.0-83 «При использовании пятибалльной шкалы устойчивость окраски пробы оценивают баллом той пары серых эталонов, контраст которой равен контрасту между исходным материалом и пробой после испытания. **Если контраст находится между двумя ближайшими эталонами шкалы**, то устойчивость такой окраски оценивают двумя баллами, **например: 3-4**. Эта оценка означает, что окраска имеет устойчивость меньшую, чем эталон 4-го балла, но большую, чем эталон 3-го балла».

Пунктом 1 Документации об электронном аукционе «Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара...», установлено: **«Если Заказчиком в документации об электронном аукционе не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, то в документации об электронном аукционе должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика».**

Так как в Документации об электронном аукционе не содержится обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, а в Требованиях к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара ..., по позициям №№ 1, 2, 5, 6, 7 для показателя «Устойчивость окраски ткани к сухому трению» содержится прямое указание



на ГОСТ 9733-83, значение показателя «4-5» установленное Заказчиком и предложенное в заявке Заявителем **является конкретным значением данного показателя** (одним из 9 возможных) **установленных ГОСТом**, а не диапазоном значений для данного показателя как полагает Заказчик.

Полагаем, что в действиях Заказчика, также содержится нарушения п.2 ч.1 ст.17 Федерального Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), п.2 ч.1 ст.3 и ч.6 ст. 3 Закона о закупках.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, или нескольким участникам торгов, преимущественных условий участия в торгах.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

ХОДАТАЙСТВО

ООО «СИЗон» ходатайствует:

- приостановить процедуру размещения заказа;
- отменить Протокол №45 от 29.12.2018 года и все последующие;
- возобновить процедуру размещения закупки с этапа рассмотрения заявок.

7. Приложения:

1. Закупочная документация.
2. Свидетельство о постановке ООО «СИЗон» на учет в налоговом органе.
3. Свидетельство о государственной регистрации ООО «СИЗон».
4. Копия Решения № 1 от 09.07.2012г
6. Копия Приказа № 1 от 16.07.2012г.
7. Копия Решения № 5 от 09.07.2012г.
8. Копия Протокола № 45 от 29.12.2018г.
9. Копия ГОСТ 9733.0-83
10. Предложение ООО «СИЗон».

Генеральный директор _____

Шим Александр Валерьевич

М.П.