

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 35046/35137
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 27.12.2018

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Решетникова Д.Д. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Прохоров А.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Экостандарт» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Ступино Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 071118/26048155/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, на основании постановления № 696-п от 16.03.2018; от Заявителя – <...>, на основании приказа № 3 от 22.10.2018, и <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до

рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов Заявитель не допущен к участию в Конкурсе по следующим основаниям:

1. ООО «Экостандарт» не раскрыло информацию о своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Задаток для участия в Конкурсе внесен с личного счета генерального директора ООО «Экостандарт» <...>, возврат задатка для участия и внесение средств собственниками в качестве платы за содержание многоквартирных домов, являющихся объектом Конкурса, также предусмотрены на личный счет <...>.

3. К заявке на участие в Конкурсе ООО «Экостандарт» (далее – Заявка) приложен протокол № 3 от 08.05.2018, свидетельствующий о смене фирменного наименования, при этом выписка из Единого государственного реестра юридически лиц не содержит информации об изменении названия.

4. К Заявке приложена упрощенная бухгалтерская отчетность за 2017 год Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «РусСервис» от 02.04.2018, упрощенная бухгалтерская отчетность ООО «Экостандарт» в Заявке отсутствует.

5. Приложенная к Заявке справка об исполнении ООО «Экостандарт» обязанности по уплате налогов не подписана.

6. Приложенная к Заявке квитанция о приеме налоговой декларации от ООО «УК «РусСервис» сдана ООО «СТРОЙСЕРВИС», доверенность ООО «СТРОЙСЕРВИС» от ООО «УК «РусСервис» и доверенность ООО «Экостандарт» от ООО «УК «РусСервис» на отправку бухгалтерской отчетности к Заявке не приложены.

7. Подписи генерального директора ООО «Экостандарт» <...> на страницах 11 и 27 Заявки различны.

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

1) Непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

2) Несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил.

3) Несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя:

– сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего

личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

– документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

– реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

В силу пункта 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Пунктом 15 Правил определено, что при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента – юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные

внебюджетные фонды за последний завершённый отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период;

б) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

Комиссией осмотрен протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 11.12.2018, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе по следующей причине: «Не соответствует требованиям, установленным пунктом 15 Правил № 75 от 06.02.2006».

1. Согласно части 1 статьи 192 Жилищного кодекса Российской Федерации деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации.

Лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа, то есть, документ, удостоверяющий соответствие хозяйствующего субъекта обязанностям в силу требований закона (статья 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

В перечень лицензионных требований для получения указанной лицензии включено соблюдение лицензиатом требований к раскрытию информации, установленных частью 10 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (пункт 6 части 1 статьи 193 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Полномочия по принятию решения о выдаче лицензии отнесено к полномочиям органа государственного жилищного надзора (часть 1 статьи 194 Жилищного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с частью 1 статьи 193 Жилищного кодекса Российской Федерации лицензионными требованиями являются соблюдение лицензиатом требований к раскрытию информации, установленных частью 10 статьи 161 указанного Кодекса.

Контроль за соблюдением лицензиатом требований к раскрытию информации, установленных частью 10 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации относится к полномочиям органа государственного жилищного надзора.

Таким образом, для принятия решения о соответствии претендентов требованиям подпункта 1 пункта 15 Правил достаточно наличия в составе заявки лицензии, а проведение проверок на их соответствие требованиям подпункта 1 пункта 15 Правил не отнесено к полномочиям Организатора торгов (Конкурсной комиссии).

2. Правила содержат требование о представлении в составе заявки на участие в торгах документов, подтверждающих внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, при этом в Правилах не содержится указания с какого счета должно производиться внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 41 Правил конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, включает в себя форму заявки на участие в конкурсе.

Согласно указанной форме в заявке на участие в Конкурсе указывается счет для внесения собственниками помещений в многоквартирных домах, являющихся объектом Конкурса, платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Комиссией осмотрена Заявка.

К Заявке приложен чек-ордер от 09.12.2018, подтверждающий внесение генеральным директором ООО «Экостандарт» <...> денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Заявка содержит реквизиты счета генерального директора ООО «Экостандарт» <...> для возврата задатка на участие в Конкурсе.

Заявка также содержит указание на счет ООО «Экостандарт» для внесения собственниками помещений в многоквартирных домах, являющихся объектом Конкурса, платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

3. Согласно пункту 1 статьи 1473 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, выступает в гражданском обороте под своим фирменным наименованием, которое определяется в его учредительных документах и включается в единый государственный реестр юридических лиц при государственной регистрации юридического лица.

В силу пункта 2 статьи 1475 Гражданского кодекса Российской Федерации исключительное право на фирменное наименование возникает со дня государственной регистрации юридического лица и прекращается в момент исключения фирменного наименования из единого государственного реестра юридических лиц в связи с прекращением юридического лица либо изменением его фирменного наименования.

В составе Заявки имеется выписка из ЕГРЮЛ по состоянию на 30.11.2018.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Экостандарт» в графе «наименование» указано: «дата внесения в ЕГРЮЛ записи, содержащей указанные сведения: 18.05.2018».

Выписка из ЕГРЮЛ содержит сведения об изменении фирменного наименования.

К Заявке приложен протокол общего собрания учредителей ООО «УК «РусСервис» от 08.05.2018, содержащий сведения о смене фирменного наименования с ООО «УК «РусСервис» на ООО «Экостандарт».

У Организатора торгов отсутствовали основания для принятия решения об отсутствии в Заявке сведений о смене фирменного наименования.

4. В силу части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

Частью 2 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлено, что первым отчетным годом является период с даты государственной регистрации экономического субъекта по 31 декабря того же календарного года включительно.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в случае, если государственная регистрация экономического субъекта, за исключением кредитной организации, произведена после 30 сентября, первым отчетным годом является, если иное не установлено экономическим субъектом, период с даты государственной регистрации по 31 декабря календарного года, следующего за годом его государственной регистрации, включительно.

Согласно абзацу второму статьи 34 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» уставом общества должен быть определен срок проведения очередного общего собрания участников общества, на котором утверждаются годовые результаты деятельности общества. Указанное общее собрание участников общества должно проводиться не ранее чем через два месяца и не позднее чем через четыре месяца после окончания финансового года.

Таким образом, Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» устанавливает возможность для лиц устанавливать отчетный период не с даты регистрации, а с 1 января года, следующего за годом

его государственной регистрации, но последним днем в любом случае должно быть 31 декабря года, следующего за годом его государственной регистрации.

В составе Заявки представлена копия упрощенной бухгалтерской отчетности ООО «УК» «РусСервис» за 2017 год, утвержденной 02.04.2018.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ 18.05.2018 изменено фирменное наименование юридического лица.

Требование о представлении упрощенной бухгалтерской отчетности ООО «Экостандарт» избыточно, так как фирменное наименование изменено после утверждения упрощенной бухгалтерской отчетности ООО «УК» «РусСервис» за 2017 год.

Относительно оснований для отклонения № 5 и 6 Комиссия установила следующее.

Правила не устанавливают требований о представлении в составе заявки квитанций о приеме налоговой декларации, а также о представлении справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, в связи с чем оценка указанных документов Организатором торгов не требовалась.

7. В соответствии с подпунктом 2 пункта 53 Правил Заявка включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов.

Копии документов в составе Заявки заверены следующим образом:

«Копия верна

<...>

09.12.18

подпись / печать ООО «Экостандарт».

Организатором торгов документальных подтверждений, в том числе проведенных экспертиз, различия подписей на документах в составе Заявки на рассмотрение жалобы не представлено.

У Организатора торгов отсутствовали указанные в протоколе № 2 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 11.12.2018 основания для принятия решения об отказе в допуске к участию в Конкурсе ООО «Экостандарт».

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экостандарт» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц

Администрации городского округа Ступино Московской области, предусмотренной статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

Ю.С. Коссова

Д.Д. Решетникова

А.Б. Прохоров

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.