



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

Акционерное общество «Опытное  
конструкторское бюро «Новатор»  
620017, Свердловская обл., г. Екатеринбург, пр-  
кт Космонавтов, дом 18

ООО «РТ ТЕХНОЛОГИИ»  
129323, г. Москва, ул. Седова, д.2, корпус 1, Э1,  
пом. II, ком. 1, оф. 33

ЭТП ГПБ

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 6-А

г. Екатеринбург

14.01.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО «РТ ТЕХНОЛОГИИ» (129323, г. Москва, ул. Седова, д.2, корпус 1, Э1, пом. II, ком. 1, оф. 33) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор» (620017, Свердловская обл., г. Екатеринбург, пр-кт Космонавтов, дом 18), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении конкурса на покупку специализированного 4 (четырёх) координатного станка с ЧПУ с угловой головкой (извещение № 31807304724) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РТ ТЕХНОЛОГИИ» (вх. № 01-28525 от 28.12.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса на покупку специализированного 4 (четырёх) координатного станка с ЧПУ с угловой головкой (извещение № 31807304724), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации нарушают требования Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке АО ОКБ Новатор, утвержденного Советом директоров АО «ОКБ «Новатор» и размещенного на официальном сайте 10.01.2018 г. в редакции № 15.

14.12.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807304724 и закупочная документация на покупку специализированного 4 (четырёх) координатного станка с ЧПУ с угловой головкой.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 125 000 000 ,00 рублей.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

В силу ч. 1 ст. 2 Закона о закупках правовым актом, регламентирующим правила закупки, является положение о закупке, принимаемое в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

Кроме того, представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснила, что 29.12.2018 г. вступило в силу Положение о закупке АО ОКБ Новатор, приведенное в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ).

Таким образом, Комиссия в действиях заказчика нарушений законодательства о закупках не усматривает, так как извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе 14.12.2018 г., т.е. до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках.

В силу ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 14 ст. 4 Закона о закупках размещенные в единой информационной системе и на сайте заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом и положениями о закупке информация о закупке, положения о закупке, планы закупки должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

Согласно ч. 18 ст. 4 Закона о закупках размещение заказчиками в единой информационной системе информации о закупке осуществляется без взимания платы. Порядок размещения в единой информационной системе информации о закупке устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 908 утверждено Положение о размещении в единой информационной системе информации о закупке (далее – постановление Правительства РФ № 908).

В силу п. 22 постановления Правительства № 908 с извещением о закупке в единой информационной системе размещается электронный вид документации о закупке и электронный

вид проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

На основании п. 9 постановления Правительства № 908 под электронным видом подразумевается формат, обеспечивающий возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающий после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста.

В п. 1.2 Приказа Казначейства России от 30.12.2015 г. № 26н «Об утверждении Порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок» установлено, что в единой информационной системе размещаются файлы следующих форматов: bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, pdf, xls,xlsx, rar, zip. Размер каждого размещаемого в единой информационной системе файла не должен превышать 50 Мб.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что Техническое задание закупочной документации на поставку специализированного 4 (четырёх) координатного станка с ЧПУ с угловой головкой размещено на официальном сайте в формате электронного документа pdf, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей, позволяющем произвести открытие файла при помощи стандартных текстовых приложений, ознакомиться в полном объеме с его содержанием.

Кроме того, Комиссия Свердловского УФАС России посредством общераспространенной программы для просмотра ABBYY FineReader осуществила поиск и копирование произвольного фрагмента текста технического задания.

Таким образом, довод заявителя относительно ненадлежащего способа размещения заказчиком в единой информационной системе части IV «Техническое задание» закупочной документации не нашел своего подтверждения. Формат электронного файла, в котором размещена информация, не препятствует ее изучению со стороны участников закупки и позволяет сформировать заявку на участие в закупке.

Согласно п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках правительство Российской Федерации вправе установить, в том числе, приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 г. № 925 приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливается по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

На основании п. 3.3.2 Положения если иное не установлено настоящим Положением, в зависимости от выбранного способа и особенностей закупки, в документации процедуры закупки могут указываться следующие сведения, в том числе:

11) Сведения об установленных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» условиях и порядке предоставления приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 13.1 Положения при осуществлении закупок путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливается приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, на условиях и порядке, определяемых Правительством Российской Федерации.

Условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке сведений, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых

российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

Приоритет устанавливается, предоставляется или не предоставляется в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

В п. 1 части II «Информационная карта» закупочной документации заказчиком установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

При этом в п. 16 части IV «Техническое задание» закупочной документации установлено следующее:

- в случае поставки станка иностранного производства, Продавец обязан предоставить заключение об отсутствии производства на территории Российской Федерации товаров отраслей промышленности, нормативно-правовое регулирование в сфере которых осуществляет Минпромторг России, выданное в соответствии с п.п. 2,3 постановления Правительства Российской Федерации от 14 января 2017 г. № 9 в порядке, установленном приказом Минпромторга России от 10 февраля 2017 г. № 384. Продавец обязан передать заключение Покупателю вместе с поставляемым Оборудованием;

- в случае поставки станков отечественного производства, Продавец обязан предоставить заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданное Минпромторгом России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 в порядке, установленном приказом Минпромторга России от 12 ноября 2015 г. № 3568. Продавец обязан передать заключение Покупателю вместе с поставляемым Оборудованием.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что вышеуказанные дополнительные требования к исполнителю по договору не противоречат нормам Положения, Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Кроме того, Комиссия Свердловского УФАС России в действиях заказчика не усматривает признаков нарушения законодательства о защите конкуренции, так как вышеуказанные требования не исключают возможность поставки товара как иностранного, так и отечественного производства.

Таким образом, довод заявителя не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «РТ ТЕХНОЛОГИИ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.